

《口岸检验检疫安全事件预警规范》

编制说明

一、任务来源

本任务来源于深圳市市场监督管理局2018年《深圳市市场监督管理局关于下达2018年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知深市监[2018]83号》下达给深圳市检验检疫科学研究院的地方标准制订任务。项目名称为《口岸检验检疫安全事件预警规范》，计划序号为77-2018。由于口岸管理职能部门发生变化，原标准名称不能准确涵盖本标准内容，研制组及专家建议将标准名称变更为《口岸安全事件预警规范》。

我院接受编制任务后，在调研、收集、试验及参考有关标准的基础上，结合可行性和应用实际，编制了本标准。

二、立项背景和意义

近年来，迫于复杂的安全形势，欧美等国高度重视口岸安全事件的预警与处置，如欧盟2015通过了新的反恐法，要求欧盟申根国陆海空所有出入境口岸将重新启动安检机构。近年来我国口岸面临的安全事件威胁形势也日趋严峻，在各地地方政府统一领导和协调，处置了多起口岸突发事件。虽然我国在口岸安全事件处置方面取得了巨大的成就，但不可否认的是，在安全事件面前，高层领导的调动指挥起到了很重要的作用，而口岸安全事件预警机制及反应体系还存在不成熟的地方。在危机来临时，我们需要及时科学预警，形成一套完整成熟的预警及反应机制，做到科学预警、有针对性地采取切实有效的措施给予防控，将有限的防控资源投入到最需要的地方，保障口岸安全，维护经济、社会的稳定具有重要的现实意义。

深圳地区的口岸分陆路口岸、海港口岸及空港口岸三种，各自担负着不同的使命，既有相似的安全风险，也存在自然灾害、事故灾害、社会安全、公共卫生、口岸环境污染等不同的安全风险。近年来，口岸各类安全事件层出不穷，口岸突发公共安全事件也时常考验口岸的预警及处置能力。2017年深圳出入境人员数据约占全国统计数据的一半，对于加强口岸安全事件预警规范具有极其迫切的需求。同时深圳在安全事件相关领域一直走在前列，具有丰富的经验和成果积

累。然而，深圳现有口岸安全事件预警仍面临信息收集、数据的筛选、整理、分析、汇总及评估难题，因此深圳应加快推进口岸安全事件预警标准化进程，提升口岸安全事件防控能力，促进经济发展和社会和谐稳定。

深圳毗邻中国香港，拥有经国务院批准对外开放的一类口岸15个，2016年出入境人数全国占比达41.93%，交通运输工具辆（艘、架）次全国占比达54.62%，出入境人员往来以及货物贸易均常年位居全国大中城市第一。同时，目前我国口岸对于安全事件的认知、研判、协调均不一致，尚未建立起一套行之有效的口岸安全事件预警规范，这也意味着深圳口岸安全防控体系存在严重的安全隐患以及面临前所未有的严峻的挑战。

在此背景下，深圳应当做好口岸安全事件预警工作，提升口岸核心能力建设，研究制订一套能够符合国际惯例和我国现行法律、法规，体现合规性监管，能够反应各个层次、各个领域的风险惯例的需要的口岸安全事件预警流程和标准规范，并率先在全国复制推广，此时制定该标准是非常有必要的，迫切的。



图1、我国口岸检验检疫安全事件特点

三、主要编制过程

本标准具体编制过程安排如下：

1、2018年4月，成立标准编制小组，由深圳市检科院、深圳海关等单位的专业人员组成，并召开了第一次标准制定动员会，明确了各起草单位和起草人的任务分工。

2、2018年5月—2018年9月，标准编制小组分头收集国内外口岸安全预警的发展现状和特点，与山东、天津、江苏、上海、广东、江西多地口岸部门及研究单位进行了深入的技术交流，小组内多次召开了标准制定讨论会，讨论确立本标准涉及的要点，确定本标准基本内容框架；

3、2018年10月—2018年12月，标准编制小组分别对口岸风险预警的风险评价体系以及现有体系存在的风险隐患、实际应用需求进行调研，就本标准的技术内容进行咨询、讨论，初步确定本标准重点关注技术要求及有关细节；

4、2018年12月—2019年3月，标准编制小组赴国内相关口岸进行调研，比较风险预警各环节的合规性和适用性，为本标准的编制确立了主要思路；

5、2019年3月—2019年4月，标准编制小组起草本标准主要内容，并汇总形成了工作组讨论稿；

6、2019年5月—2019年6月，标准编制小组多次进行了内部讨论交流，形成了征求意见稿；

7、2019年6月，向深圳市应急管理局、深圳市标准技术研究院、青岛海关技术中心、广州海关技术中心、天津海关技术中心、上海海关技术中心、赣州市检验检疫科学研究院等共18家单位征求意见，并完成征求意见汇总；

8、2019年7月，标准编制小组邀请了多名预警监测技术领域的有关专家，就本标准的有关技术内容以及早前收集到的修改意见进行了详细研讨。会议中，标准编制小组核心成员及各位专家重点针对技术要求指标技术内容进行逐条研讨，逐一敲定各项指标的具体要求细节以及可行性、合理性、有效性，使得本标准对保障该类预警的应用质量和监控水平更具指导意义；

9、2019年8月-9月，标准编制小组持续与有关专家就本标准技术内容的细节逐一进行深入探研，并根据研讨的结果完善了本标准的有关细节，形成最终的送审稿。

四、文件主要技术内容的研制情况

本标准着重口岸安全事件预警的主要内容及事件分级，以及预警信息监测、监测信息整理、预警信息制作、预警信息审核、预警信息评估与反馈、预警信息发布与解除各环节对应的规范流程，部分引用有关国标的方法。

本标准中经标准编制小组及行业专家们反复研讨并确定的技术内容主要如

下:

4.1 事件内容

4.1.1 口岸危化品安全事件

编制小组结合全国口岸的调研情况,将口岸危化品检验检疫安全事件内容分为危险化学品泄漏事件;危险化学品燃烧事件;危险化学品爆炸事件;其他危险化学品事件四类。

4.1.2 口岸核辐射安全事件

编制小组结合全国口岸的调研情况,将口岸核辐射检验检疫安全事件内容分为固体废物核辐射检验检疫安全事件;货物核辐射检验检疫安全事件;旅客携带物核辐射安全事件;以及其他核辐射检验检疫安全事件。

4.1.3 公共卫生和食品安全事件

编制小组结合全国口岸调研情况,将公共卫生和食品安全事件分为突发公共卫生事件;重大传染病疫情;群体性不明原因的疾病;重大食物中毒事件;其它严重影响公众健康的事件:例如传染病菌种、毒种丢失等事件。

4.1.4 口岸生态环境安全事件

编制小组结合全国口岸调研情况,将生态环境安全事件分为动物疫病和寄生虫传入我国危害事件;植物危险性病害、虫害和杂草经口岸传入事件。

4.1.5 通关群体性安全事件

编制小组结合全国口岸调研情况,将通关群体性安全事件分为政治性突发事件;闯关事件;通关拥堵事件。

4.1.6 自然灾害安全事件

编制小组结合全国口岸调研情况,将自然灾害安全事件分为自然灾害导致断水断电事件;自然灾害导致火灾事件。

4.1.7 涉恐安全事件

编制小组结合全国口岸调研情况,将涉恐安全事件内容分为恐怖袭击事件;恐怖人质劫持事件。

4.2 事件分级

根据突发事件性质、严重程度、涉及范围、可控性等因素,一般划分为四级:I级(特别重大)、II级(重大)、III级(较为重大)、IV级(一般级别),

并依次采用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

5 技术要求

5.1 预警信息监测

5.1.1 监测体系建设原则

考虑到规范的适用性，应当建自上而下有计划的建设预警信息监测体系。

5.1.2 监测场所范围

编制小组充分征求了口岸部门意见，监测场所范围为人流物流密集的口岸公共场所，如口岸出入境通道、大厅、集装箱堆场、作业场所等区域。

5.1.3 监测数据内容

考虑到口岸检验检疫安全事件信息通常并非某一类信息，多为不同的异构数据组成，因此监测数据内容分为与口岸检验检疫安全事件相关的系统数据及人工数据。

5.1.4 监测方法

考虑到口岸安全事件发展的全生命流程，应当连续系统地收集数据和资料，并进行预警信息处理。

5.2 监测信息整理

编制小组考虑到监测信息通常由异构数据组成，在预警信息处理和使用过程中，应将收集的监测信息转换成适当的格式，以供各个层级决策制定者，及其他对预警信息有需求的用户使用。

5.3 预警信息制作

编制小组引用了“SZDB/Z 127-2015 突发事件预警信息发布管理规范”的格式内容，同时考虑到安全事件事态发展的特点，增加了应根据事态发展对预警级别动态调整的内容。

5.4 预警信息审核

编制小组根据口岸检验检疫安全事件风险特点，将预警信息审核分为信息内容审核、信息类别审核、信息分级审核、涉恐事件判定。

5.4.1 信息内容审核

考虑到预警信息的真实准确，应当逐条核对预警信息的真实性、准确性和完整性；检查是否有错别字，或时间、范围等信息笔误；并实施复审。

5.4.2 信息类别审核

预警信息类别审核应与检验检疫安全事件分类逐一对应；同时应包含复审环节。

5.4.3 信息分级审核

预警信息分级审核也应当与事态分级逐一对应，同时应当包含复审环节。

5.4.4 涉恐事件判定

编制小组查阅了大量国务院有关部门及地方政府有关涉恐事件的判定要求，制定了以下评判参考指标：

类别	评判参考指标
不能排除涉恐口岸安全事件的情况	<ol style="list-style-type: none">1. 携带施放化学毒剂装置，且未能提供有效证明的；2. 现场多人同时出现相类似的中毒症状，甚至死亡的，以及现场大量动物发病或死亡的；3. 现场检测阳性的化学毒剂或毒剂前体；4. 现场空气、水、食物中检测到化学毒物的；5. 无合法手续或无法说明正当用途的放射源或核材料；6. 以隐蔽方式携带企图偷运入境的放射源或核材料；7. 不明原因的放射性物质泄露或扩散，造成环境或物品污染的；8. 获取相关的核辐射恐怖袭击信息或有证据表明恐怖分子将实施核辐射恐怖袭击信息；9. 生物战剂快速检测阳性，包装未有破损，未造成环境污染；10. 疑似感染烈性病原体的聚集性病例；11. 现场发现媒介生物种类或数量异常，并经实验室检测携带烈性病原体的；12. 不明原因的放射性物质泄露或扩散，造成环境或物品污染的；13. 现场发现生物战剂泄漏或释放的获取相关的核辐射恐怖袭击信息或有证据表明恐怖分子将实施核辐射恐怖袭击信息；14. 其他不能排除涉恐检验检疫安全事件的情况。
可以排除涉恐口岸安全事件的情况	<ol style="list-style-type: none">1. 有合法手续（放射性同位素与射线装置进口许可证）的放射性源、放射性物质，经严密的铅防护（中子放射源用水或石蜡封存），并符合放射性物质安全运输规程（GB11806）的；2. 有合法手续（供货商提供的放射性检测报告或核素分析报告及接收方提供的营业执照）的含天然放射性核素的矿石、石材等放射性超标的货物；3. 有证据表明入境旅客因接受过放射性药物检查或者介入放射性治疗；4. 入境旅客携带的荧光表、指南针等日常生活用品；5. 旅客携带的少量有明确用途的矿石、添加剂、装饰用品等。6. 现场排查、判定能够排除涉恐事件的，或能提供有关部门准许进口批准证明等合法手续，包装完整，用途明确的化学制剂；7. 现场排查、结果判定能排除涉恐事件的，或能提供有关部门准

	许进口，批准证明等合法手续，包装完整，用途明确的生物制剂； 8. 其他现场排查、结果判定能排除涉恐事件的情况。
--	--

5.5 预警信息评估与反馈

编制小组根据口岸安全事件预警信息特点，需要增加涉恐事件评估，根据相关管理规定，经评估判定不能排除涉恐事件应当立即报告地方公安（反恐）部门。此外在评估过程中应当及时反馈完善预警信息。

5.6 预警信息发布

5.6.1 发布流程

口岸应急指挥中心、口岸各查验单位应急指挥部对建议报告进行分析后，决定是否向社会公布预警信息。根据具体情况，经请示市政府应急指挥中心认可后，预警信息发布途径包括：

- a) 新闻发言人；
- b) 网络群发；
- c) 电视播放；
- d) 电台广播；
- e) 报纸刊登；
- f) 口岸公告。

根据口岸由海关总署及地方政府共同管理的特点，编制小组制定了预警信息发布流程如下：

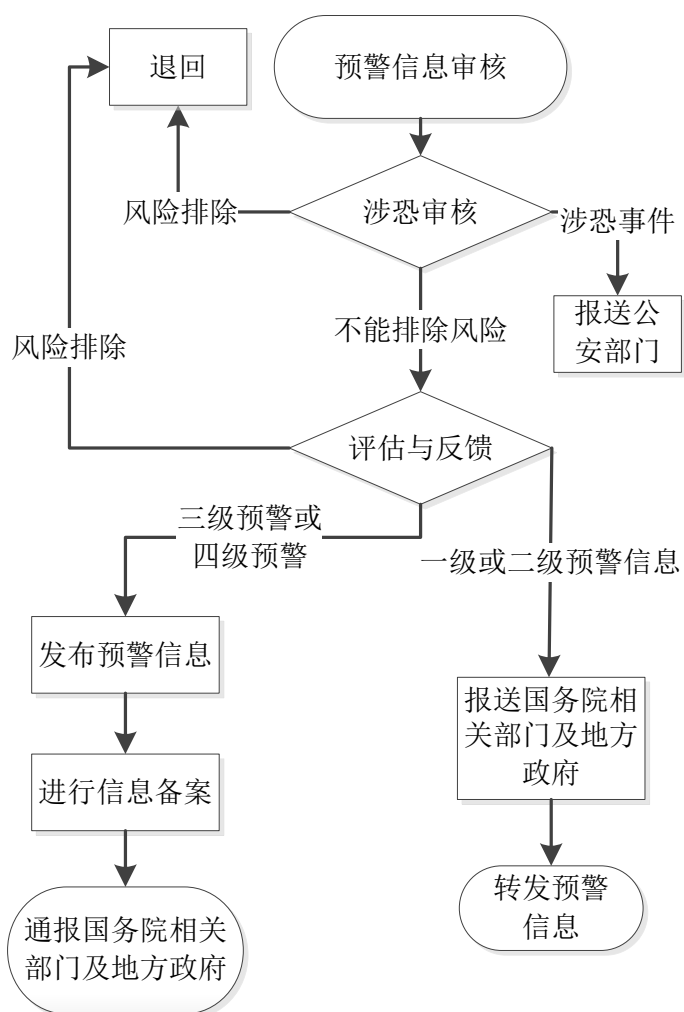


图2 预警信息发布流程

5.6.2 发布规范

考虑到预警信息的严谨要求，发布的预警信息应当具备信息质量、易读性、时效性、客观性、协同性、顺序性、前瞻性、灵活性、专业性、融合性等特性要求

5.6.3 信息传输

编制小组引用了SZDB/Z 128-2015关于信息传输的相关要求。

5.6.4 信息备案

编制小组根据口岸检验检疫安全事件预警的特点，预警信息一经发布，应向上级预警信息发布系统进行信息备案；同时备案信息还应当包括参与信息处理、评估、发布等流程的完整的人员和时间信息。

5.7 预警信息解除

编制小组在进行充分口岸调研的基础上，提出预警信息应当分级解除以及事

后总结。

安全事件应急处理工作完毕，口岸安全事件应急工作组在对安全事件变化或控制效果进行综合评判，认为安全后，应当向地方应急主管部门及海关总署应急主管部门提出终止处置行动的建议，根据突发公共事件性质及工作需要，事发口岸单位、事件主管单位或口岸安全事件应急工作组，要及时会同有关单位开展清理现场，恢复口岸正常秩序等工作。根据上级指令分级解除预警信息并进行总结。事件控制结束后，将预警事件的背景材料、历史资料、预警处置记录以书面总结的形式呈报各相关单位。

六、征求意见处理情况

本标准发出《征求意见表》18份，反馈《征求意见表》14份，其中有建议或意见的《征求意见表》4份。

共汇总和处理意见18条，其中采纳16条，部分采纳0条，不采纳2条。

详细的意见处理情况见《征求意见汇总处理表》。