

《国际航行船舶卸载垃圾卫生监督工作规程》

编制说明

一、任务来源

本任务来源于深圳市市场监督管理局2018年《深圳市市场监管局关于下达2018年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》下达给深圳市检验检疫科学研究院的地方标准制订任务。项目名称为《国际航行船舶卸载垃圾卫生监督工作规程》，计划编号为72-2018。我院接受编制任务后，在调研、收集、试验及参考有关标准的基础上，结合可行性和应用实际，约束限制了项目范围，编制了本文件。

二、立项背景和意义

国际航行船舶卸载垃圾的卫生监督工作，既是生态环境监管的一部分，又是口岸卫生检疫核心能力建设的重要组成部分，更能向世界各国彰显深圳这座外向型经济城市的核心竞争能力。

国际航行船舶来自世界各地各口岸，很多口岸都是人类传染病、动植物传染病流行区，这些船舶产生或携带的垃圾量大、来源复杂、种类繁多，污染严重，都是潜在的污染源及传染源，如不能经过有效的卫生监督，不仅污染环境，造成传染病流行，影响本地人群健康，而且危害当地的农林畜牧业，造成当地工农业生产安全风险，引发突发公共卫生事件，给深圳经济、社会安定、国际影响带来不可弥补的负面影响。

在十九大要求“加快生态文明体制改革，建设美丽中国，改革生态环境监管体制”的大背景下，深圳这座中国特色社会主义先行示范区，一定要先行先试，在环境保护和卫生监督工作方面也要走在前面。国际航行船舶卸载垃圾卫生监督工作，恰恰是卫生监督工作链条的薄弱点和风险点。目前，国内尚无全链条全行程的监督规范，而且旧规范也欠缺对核生化的监督要求。因此强化和规范国际航行船舶卸载垃圾卫生监督工作，既势在必行，也刻不容缓。

三、主要编制过程

本文件具体编制过程安排如下：

1、2018年06月，成立了标准编制小组，并召开了第1次标准制定讨论会，主要研究深圳口岸国境口岸国际航行船舶饮用水供应卫生监督现状。

2、2018年07月，标准编制小组召开了第2次标准制定讨论会，就标准的技术路线进行了反复研讨，讨论确立标准的技术要点、标准框架，并进行任务分工；

3、2018年08月—2018年10月，根据任务分工，进行标准起草，形成标准草案（初稿）。

4、2018年11月，标准编制小组对深圳口岸国际航行船舶饮用水供应卫生监督情况进行深度调研，就标准的技术内容进行讨论，征求相关意见和建议；

5、2018年12月—2019年02月。标准编制小组召开了第3次标准制定讨论会，针对编制过程中遇到的问题进行讨论，对形成的标准草案（初稿）进行修改，形成标准草案（讨论稿）；

6、2019年03月—2019年04月，标准编制小组就标准草案（讨论稿）征求原检验检疫系统相关专家意见和建议；

7、2019年05月—2019年09月，标准编制小组汇总检验检疫系统专家意见，召开第4次标准制定讨论会，对相关意见进行讨论和修改，形成标准草案（征求意见稿）；

8、2019年10-11月，标准编制小组向深圳市相关专家征求意见；

9、2019年12月—2020年1月，标准编制小组汇总专家意见，召开第5次标准制定研讨会，对相关意见意见进行讨论和修改，形成标准草案（送审稿）；

10、2020年1月底，标准编制小组申请组织标准审定会。

四、主要技术指标的依据

本文件编制格式依据GB/T1.1-2009和深圳市地方标准制修订相关规定；主要编制结构参考参照《SN/T 1426 出入境船舶废弃物卫生监督规程》、《SN/T 1305 国际航行交通工具垃圾清运单位卫生监督规程》等多个标准。

本文件主要特点如下：

1、首次对国际航行船舶卸载垃圾的来源、种类、风险性进行规范。

2、突出非传统安全威胁，首次加入了核生化检测的要求。

3、原有规范和标准对船舶废弃物日常常规管理进行卫生监督，卸载监督也仅限于口岸范围内，运送和无害化处理监督缺失，造成监管漏洞。本文件突出对

国际航行船舶卸载垃圾的全行程实施无缝管理，不仅在口岸范围内清运、检疫处理等，而且拓展到后续分类、无害化处理等，确保全行程可追溯管理。

五、 征求意见处理情况

本文件发出《征求意见表》16份，反馈《征求意见表》16份，其中有建议或意见的《征求意见表》9份。

共汇总和处理意见12条，其中采纳8条，部分采纳0条，不采纳4条。

主要分歧条款的处理：

1、梅州市梅县区卫生监督所、深圳市吉政康科技有限公司提出考虑“5”中的“废物”改为“废弃物”。

不采纳理由：参考MARPPOL公约规范要求。

2、梅州市梅县区卫生监督所、深圳市俊豪联创科技有限公司提出的“9.2”船舶卸载垃圾资料的“保存期限为3年”，是否有依据，是否有必要。

不采纳理由：参考海关单证管理要求通用要求。

3、上海海关提出的“4.4 国际航行船舶卸载垃圾核生化因子检测应无检出”和“8.3.1 接触船舶垃圾前，使用放射性检测仪检测放射性参数”非卫生监督职责范围。

不采纳理由：符合海关总署关于口岸卫生检疫职责划定的范围，且符合目前口岸卫生检疫实际情况。。

4、厦门国际旅行卫生保健中心提出关于6“垃圾清运单位的许可由海事局管理，海关是否具有备案审核权限。”

不采纳理由：口岸垃圾清运的许可由海事办理，海关等口岸部门仅要求备案。