

《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范 第2部分：数据管理》编制说明

一、任务来源和起草单位

深圳市地方标准《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范》经深圳市市场监督管理局批准¹，由深圳市标准技术研究院负责牵头起草，深圳市事业单位登记管理局、深圳市企业注册局、深圳市社会组织管理局、深圳市住房和城乡建设局、深圳市总工会、深圳市社会信用体系建设统筹小组办公室、深圳市大数据资源管理中心、深圳市公共信用中心、龙华区政务服务数据管理局、深圳市南山区信息中心、深圳市宝安区信息中心、深圳市方向明确企业管理咨询有限公司等参与起草。

本部分是标准的第2部分“数据管理”。

二、背景和意义

2015年6月，国务院发布《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》（国发〔2015〕33号），正式实施统一社会信用代码（以下简称“统一代码”）制度。统一代码取代了我国多年来并存使用的各类机构代码，如工商注册号、组织机构代码、纳税人识别号等，以建立覆盖全面、稳定且唯一的机构代码制度，为转变政府职能、提升行政效能、减轻法人和其他组织负担奠定了基础。

统一代码由各登记管理部门源头赋码，并及时将登记信息回传至统一代码数据库。统一代码数据库是由组织机构代码管理部门负责建设和运维，对来源于登记管理部门的数据进行清洗、整合后，形成的包含所有依法成立的法人和其他组织的基础信息数据库。统一代码数据库包含了机关、企事业单位、社团、工会等所有依法成立的组织机构，实现了对各类组织机构的全覆盖，真正实现了一数一源，一机构一码，是政务信息共享的重要主数据。

按照33号文规定的流程，目前各地在建设统一代码数据库时，基本都是由组织机构代码管理部门通过政务数据共享平台等方式，获取登记管理部门所上传

¹ http://amr.sz.gov.cn/xxgk/qt/tzgg/content/post_7368715.html

的数据，再进行适当的数据清洗、加工而完成。全国统一代码数据库则是由各地统一代码数据汇聚而实现。可以看出，这种工作机制中，组织机构代码管理部门完全处于被动接收信息的地位，无法形成有效的数据校核、反馈、勘误机制，数据质量无法得到保证。

深圳自 2014 年 12 月开展多证合一以来，机构改革工作一直走在全国前列。在此过程中，组织机构代码管理部门积极参与，主动承担了“多证合一”系统集成工作，负责“多证合一、一照一码”登记中几个部门之间数据分发和校核、以及各类登记证书的发放等工作。在统一代码制度实施之后，也是延续了这种高效的工作流程，即：登记管理部门负责赋码和信息采集，并实时回传至组织机构代码管理部门；组织机构代码管理部门负责数据接收和数据校核，并将数据分发至其他部门；税务、社保、公积金、公安等登记管理相关部门实时接收分发的数据，实现信息共享和业务联动。因此，在我市统一代码数据库的建设过程中，依托前期组织机构代码管理部门与各登记管理部门所建立的数据校核、反馈、纠正机制，并将数据校核植入发证流程中，有效保障了统一代码数据采集的正确率和质量。

2018 年 7 月，统一代码国家标准 GB/T 36015—2018《法人和其他组织统一社会信用代码赋码操作规范》和 GB/T 36016—2018《法人和其他组织统一社会信用代码数据管理规范》正式实施。其中 GB/T 36015—2018 规定了统一代码赋码的原则、模式、操作流程和规范。GB/T 36016—2018 规定了统一代码数据管理流程，包括数据采集、信息回传、数据校核、数据加工、数据集中、质量控制、数据安全、质量评价。

GB/T 36015—2018 和 GB/T 36016—2018 规定的主要是全国层面的工作机制，一些流程规定的过于简略，缺乏操作细节；而且我市多年来“多证合一、一照一码”所形成的工作机制也与国家标准存在一定差异。

《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范 第 2 部分：数据管理》地方标准的制定，一是有利于推动统一代码在政府部门和社会各界的应用，为数字政府和智慧城市建设提供支撑；二是有利于信息共享和应用，通过标准研制进一步提升我市统一代码数据质量，以此为基础对法人和其他组织各类信息进行关联比对分析，促进信息共享和应用；三是有利于提升行政效能，降低社

会成本：通过标准研制进一步规范我市统一代码全流程工作，提升服务效率，优化营商环境。

三、主要编制过程

（一）2020年1月至4月，起草单位根据我市统一代码工作的现实需求，开展预研工作，提出制定统一代码地方标准的初步设想。

（二）2020年5月，市市场监管局批准该标准制订任务。起草单位组织相关部门和人员正式成立编制组。

（三）2020年5月至7月，编制组每周召开讨论会，对标准的各项内容进行多次详细讨论，完成第一版标准征求意见稿的编制。

（四）2020年7月22日，编制组召开第一次地方标准编制讨论会。

（五）2020年7月23日至8月13日，编制组基于讨论会的各项意见完成了第二版标准征求意见稿的编制。

（六）2020年8月14日，编制组召开第二次地方标准编制讨论会。

（七）2020年8月至9月，编制组基于第二次讨论会的各项意见，并经内部多次讨论，完成了第三版标准征求意见稿的编制。

（八）2020年10月起，编制组发函第三次征求各部门意见，并通过市市场监管局官网向社会公开征求意见。

四、编制原则及技术依据

（一）需求导向原则

本部分的制定必须充分考虑全市各类登记管理部门、组织机构代码管理部门和统一代码应用部门的现实需求，所制定的标准应当满足统一代码赋码、数据采集、回传、校核、证照发放和数据修正、分发、加工、上报与接收、质量控制和数据应用信息采集、回传、校核、证照、数据修正、分发、加工、上报与接收、质量控制、应用等全流程的需求。

（二）问题导向原则

本标准的制定过程中，针对我市多年来在商事登记制度改革、多证合一工作、

以及社会信用体系建设过程中长期存在的问题，例如登记部门对登记数据修正后不及时回传等问题，都应在标准编制过程中通过充分征求各参与单位的意见，进行充分协调与协商，从而取得一致意见并反映到标准中。

（三）遵循上级标准原则

2018 年 7 月，统一代码国家标准 GB/T 36015—2018 和 GB/T 36016—2018 正式实施。本部分的编制将遵循相应的上级标准，并结合深圳实际工作来开展。

（四）可扩展性原则

对于现有统一代码工作流程中已经形成固化工作机制的内容首先纳入本部分，对于仍存在不确定性、或很难达成共识的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

五、主要技术内容

本部分规定了深圳市统一代码数据管理的流程和要求，包括赋码管理、数据采集、信息回传、数据自动校核、证照发放与数据修正、数据分发、数据加工、数据上报与接收、质量控制和数据应用。适用于深圳市各登记管理部门在为法人和其他组织办理注册登记等业务的过程中采集和回传统一代码数据；组织机构代码管理部门对统一代码数据进行校核、分发、加工与上报，以及建设运维深圳市统一代码数据库和提供信息服务。

数据管理流程（第 4 章）是基于 GB 36105—2018《法人和其他组织统一社会信用代码赋码操作规范》和 GB 36106—2018《法人和其他组织统一社会信用代码数据管理规范》，根据我市工作现状对其中与省市级相关的环节进行了补充与细化，新增赋码管理、证照发放与数据修正、数据分发、数据应用模块，同时为了更准确体现我市组织机构代码管理部门的职能定位，将数据集中改为数据上报与接收。

从赋码管理（第 5 章）到数据应用（第 14 章），是在 GB 36105—2018 和 GB 36106—2018 的基础上对数据管理流程的各个环节进行详细规定。其中赋码管理（第 5 章）中增加了我市行政区划码；数据采集（第 6 章）完整规定了应进行数据采集的各项业务环节，比国标规定的更为全面；证照发放与数据修正（第 9

章)是新增内容,以反映我市由组织机构代码管理部门负责发放各类登记证照的实际情况,并明确需要办理数据修正业务的两种场景;数据分发(第10章)也是新增内容,以反映我市组织机构代码管理部门将数据实时分发至后续公安、税务、社保、住房公积金等登记管理部门的实际情况;数据上报与接收(第12章)是在GB 36106—2018第9章“数据集中”的基础上根据我市组织机构代码管理部门的职责进行修改;质量控制(第13章)则根据国发33号文的要求增加了定期比对的内容。

六、意见汇总处理

2020年7月22日,编制组在无线电管理大厦召开第一次地方标准编制讨论会,深圳市标准技术研究院、深圳市事业单位登记管理局等12家单位共21名人员参会。本部分共反馈5条意见,其中1条意见采纳,1条意见部分采纳,1条意见不采纳,2条其他意见(已进行解释和说明)。

2020年8月14日,编制组在无线电管理大厦召开第二次地方标准编制讨论会,深圳市标准技术研究院、深圳市大数据资源管理中心等10家单位共21名人员参会。本部分共反馈2条意见,均采纳。

2020年10月起,编制组以市市场监管局的名义发函第三次征求各部门意见,同时通过市市场监管局官网向社会公开征求意见,目前正处于意见征求阶段。

七、主要分歧条款的处理和依据

无。