

《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范 第3部分：应用》编制说明

一、任务来源和起草单位

深圳市地方标准《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范》经深圳市市场监督管理局批准¹，由深圳市标准技术研究院负责牵头起草，深圳市事业单位登记管理局、深圳市企业注册局、深圳市社会组织管理局、深圳市住房和城乡建设局、深圳市总工会、深圳市社会信用体系建设统筹小组办公室、深圳市大数据资源管理中心、深圳市公共信用中心、龙华区政务服务数据管理局、深圳市南山区信息中心、深圳市宝安区信息中心、深圳市方向明确企业管理咨询有限公司等参与起草。

本部分是标准的第3部分“应用”。

二、背景和意义

2015年6月，国务院发布《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》（国发〔2015〕33号），正式实施统一社会信用代码（以下简称“统一代码”）制度。统一代码取代了我国多年来并存使用的各类机构代码，如工商注册号、组织机构代码、纳税人识别号等，以建立覆盖全面、稳定且唯一的机构代码制度，为转变政府职能、提升行政效能、减轻法人和其他组织负担奠定了基础。

统一代码由各登记管理部门源头赋码，并及时将登记信息回传至统一代码数据库。统一代码数据库是由组织机构代码管理部门负责建设和运维，对来源于登记管理部门的数据进行清洗、整合后，形成的包含所有依法成立的法人和其他组织的基础信息数据库。统一代码数据库包含了机关、企事业单位、社团、工会等所有依法成立的组织机构，实现了对各类组织机构的全覆盖，真正实现了一数一源，一机构一码，是政务信息共享的重要主数据。

按照33号文规定的流程，目前各地在建设统一代码数据库时，基本都是由组织机构代码管理部门通过政务数据共享平台等方式，获取登记管理部门所上传

¹ http://amr.sz.gov.cn/xxgk/qt/tzgg/content/post_7368715.html

的数据，再进行适当的数据清洗、加工而完成。全国统一代码数据库则是由各地统一代码数据汇聚而实现。可以看出，这种工作机制中，组织机构代码管理部门完全处于被动接收信息的地位，无法形成有效的数据校核、反馈、勘误机制，数据质量无法得到保证。

深圳自 2014 年 12 月开展多证合一以来，机构改革工作一直走在全国前列。在此过程中，组织机构代码管理部门积极参与，主动承担了“多证合一”系统集成工作，负责“多证合一、一照一码”登记中几个部门之间数据分发和校核、以及各类登记证书的发放等工作。在统一代码制度实施之后，也是延续了这种高效的工作流程，即：登记管理部门负责赋码和信息采集，并实时回传至组织机构代码管理部门；组织机构代码管理部门负责数据接收和数据校核，并将数据分发至其他部门；税务、社保、公积金、公安等登记管理相关部门实时接收分发的数据，实现信息共享和业务联动。因此，在我市统一代码数据库的建设过程中，依托前期组织机构代码管理部门与各登记管理部门所建立的数据校核、反馈、纠正机制，并将数据校核植入发证流程中，有效保障了统一代码数据采集的正确率和质量。

在统一代码应用方面，国家标准并无明确规定，但是多年来我市组织机构代码管理部门已依托统一代码数据库，为发改委、公安局、人社局、交通局等十多个政府部门，以及银行等金融机构提供了三千多万次的实名验证、数据清洗等服务，有效提升了统一代码的影响力，并在服务过程中对统一代码数据库进行不断完善。

《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范 第 3 部分：应用》地方标准的制定，一是有利于发挥深圳先行示范效应，通过在国内率先出台统一代码应用规范，推动统一代码在政府部门和社会各界的应用，为数字政府和智慧城市建设提供支撑；二是有利于信息共享和应用，通过标准研制进一步提升我市统一代码数据质量，以此为基础对法人和其他组织各类信息进行关联比对分析，促进信息共享和应用。

三、主要编制过程

（一）2020 年 1 月至 4 月，起草单位根据我市统一代码工作的现实需求，开

展预研工作，提出制定统一代码地方标准的初步设想。

（二）2020年5月，市市场监管局批准该标准制订任务。起草单位组织相关部门和人员正式成立编制组。

（三）2020年5月至7月，编制组每周召开讨论会，对标准的各项内容进行多次详细讨论，完成第一版标准征求意见稿的编制。

（四）2020年7月22日，编制组召开第一次地方标准编制讨论会。

（五）2020年7月23日至8月13日，编制组基于讨论会的各项意见完成了第二版标准征求意见稿的编制。

（六）2020年8月14日，编制组召开第二次地方标准编制讨论会。

（七）2020年8月至9月，编制组基于第二次讨论会的各项意见，并经内部多次讨论，完成了第三版标准征求意见稿的编制。

（八）2020年10月起，编制组发函第三次征求各部门意见，并通过市市场监管局官网向社会公开征求意见。

四、编制原则及技术依据

（一）需求导向原则

本部分的制定必须充分考虑全市各类登记管理部门、组织机构代码管理部门和统一代码应用部门的现实需求，所制定的标准应当涉及统一代码应用的各个场景。

（二）可扩展性原则

对于统一代码目前所涉及的通用应用场景首先纳入本部分，对于仍存在不确定性、或很难达成共识的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

五、主要技术内容

本部分规定了统一代码和统一代码数据应用的基本要求，并列举了典型应用场景。适用于法人和其他组织使用统一代码及登记证照参与各项事务活动，各应用单位利用统一代码实现对法人和其他组织的查询、核验和管理等活动，以及组织机构代码管理部门利用统一代码数据提供信息服务。

统一代码应用（第 4 章）和统一代码数据应用（第 5 章）是根据多年来我市统一代码的实际应用情况，结合各业务部门的需求自行制定的。

其中，统一代码应用（第 4 章）列举了如何利用统一代码来证明和标识法人和其他组织身份的几种典型应用场景，包括：使用载有统一代码的登记证照来证明身份；在各业务信息系统中应采集和保存统一代码；在相关的证照、文件和法律文书上应标注统一代码；在各类社会活动中建议标注统一代码；各类平台在展示名称时应同步公示统一代码；鼓励通过条形码来展示统一代码以提升采集效率，等。

统一代码数据应用（第 5 章）则通过列举统一代码数据库的几种典型应用场景，来提升统一代码数据在社会各界的应用，包括：统一代码信息的公示；通过数据接口进行统一代码信息的查询、核查、校准；以统一代码数据库为主数据建立信息系统；以及统计分析和数据挖掘，等。

六、意见汇总处理

2020 年 7 月 22 日，编制组在无线电管理大厦召开第一次地方标准编制讨论会，深圳市标准技术研究院、深圳市事业单位登记管理局等 12 家单位共 21 名人员参会。本部分共反馈 6 条意见，其中 5 条意见采纳，1 条意见部分采纳。

2020 年 8 月 14 日，编制组在无线电管理大厦召开第二次地方标准编制讨论会，深圳市标准技术研究院、深圳市大数据资源管理中心等 10 家单位共 21 名人员参会。本部分没有收到反馈意见。

2020 年 10 月起，编制组以市市场监管局的名义发函第三次征求各部门意见，同时通过市市场监管局官网向社会公开征求意见，目前正处于意见征求阶段。

七、主要分歧条款的处理和依据

无。