

深圳市地方标准
《集中监管仓 应急处置指南》

Centralized supervision warehouse Guide for
Emergency Treatment

（征求意见稿）

编制说明

《集中监管仓 应急处置指南》标准编制组
二〇二一年二月

目 录

一、任务来源.....	1
二、立项的背景和意义	1
三、编制的原则及依据	2
（一）编制原则	2
（二）制定思路与依据	3
四、标准编制过程	4
（一）前期准备	4
（二）标准立项	4
（三）成立标准编制组	4
（四）标准草案编制	4
（五）标准研讨修改	5
五、标准的主要内容	6
（一）标准的属性	6
（二）标准的适用范围	6
（三）有关条款的说明	6
六、主要分歧条款处理情况	7

一、任务来源

深圳市地方标准《集中监管仓 应急处置指南》由深圳市市场监督管理局于 2020 年 12 月正式批准立项。本标准由深圳市市场监督管理局提出并归口，深圳市标准技术研究院等单位主导并主要参与起草。

二、立项的背景和意义

为有效阻断进口冻品疫情传播风险，确保人民群众生命健康安全，深圳市在全国率先设立进口冻品集中监管仓，依托集中监管仓对深圳各港口码头提柜离港并在深圳储存、销售、加工的进口冷冻肉制品和水产品实施核酸抽检全检测、冻品外包装全消杀、进口冻品全追溯“三全”管理。

集中监管仓对进口冻品实现了“提前预判、关口前移”，不仅防止问题冻品向下游经营者和流通者流通，有效控制了病毒传播风险，切断潜在疫情传播渠道，强化疫情风险把握控制，填补进口冻品监管漏洞，避免引发舆论和群众恐慌，同时提高问题冻品应急处置效率，节约处置成本。依托集中监管仓实施进口冻品集中监管，对抓好“外防输入、内防反弹”，对做好全市新冠肺炎病毒疫情防控工作有重大意义。

本标准旨在以深圳市进口冻品集中监管仓为出发点，围绕其应急管理要求，包括阳性检测结果应对处理、人员出现异常状况的应急处理等，促进集中监管仓应急管理标准化，保障集中监管仓的有效规范使用，提高进口冻品集中监管效率，有效阻断进口冻品疫情传播风险，确保人民群众生命健康安全。

三、编制的原则及依据

（一）编制原则

1. 科学性原则

本标准的制定结合了国务院发布的《国家突发公共事件总体应急预案》《冷链食品生产经营新冠病毒防控技术指南》和《冷链食品生产经营过程新冠病毒防控消毒技术指南》、广东省发布的《广东省农贸市场疫情防控专班进口冷冻肉和水产品新冠肺炎疫情防控应急处置方案（试行）》、以及深圳市发布的《深圳市进口冷冻肉制品和水产品集中监管仓工作方案》、《深圳市进口冷链物冷库、物品等新冠肺炎疫情防控清洁消毒工作指引》和《深圳市进口冻品集中监管仓防控工作指引》等相关政策和工作指引。

通过深入研究国家及地方相关标准以及政策法规等相关文件，遵循科学性的标准编制的要求，对标准的关键性指标进行了科学设置和合理分析，运用科学严谨的方法建立了本标准。

2. 先进性原则

在深圳市首创设立进口冻品集中监管仓后，国内南京、无锡、苏州等城市陆续设立进口冷链食品集中监管仓。目前，国家及行业尚无专门针对进口冻品集中监管仓应急处置指南的标准发布。

3. 合理性原则

标准制定过程中充分考虑了《深圳市进口冷冻肉制品和水产品集中监管仓工作方案》等相关文件的指导性和适用性，探索了集中监管仓的应急处置、应急评估与研判、应急保障等的技术可行性，同时标准编制团队涵盖行政机关执法人员、“进口冻品集中监管仓”业务人员、信息化技术人员、标准化研究人员等，致力于从多角度、多层面保障标准制定

的科学性和合理性。

4. 实用性原则

本标准在起草过程中多次赴深圳市进口冻品集中监管仓开展实地调研工作，通过实地走访和与一线作业和管理人员进行交流的方式，详细了解集中监管仓的应急处置、应急评估与研判、应急保障等情况。标准的制定以相关政策为指导，以解决集中监管仓中的实际问题为切入点，突出问题导向和目标导向，着力于提升本标准的适用性、实用性和指导性。

（二）制定思路与依据

本标准依据 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行编写。

本标准参考了《公共安全 应急管理 突发事件响应要求》（GB/T 37228）、《市场监管应急管理体系建设指南》（DB4403/T 131）等标准的内容进行编写，结合了《国家突发公共事件总体应急预案》、《冷链食品生产经营新冠病毒疫情防控技术指南》、《冷链食品生产经营过程新冠病毒防控消毒技术指南》、《广东省农贸市场疫情防控专班进口冷冻肉和水产品新冠肺炎疫情防控应急处置方案（试行）》、《深圳市进口冷冻食品新冠病毒核酸检测结果阳性货品处置指引》、《深圳市进口冷冻肉制品和水产品集中监管仓工作方案》、《深圳冻品集中监管仓“八不准四必须”承诺书》、《深圳市进口冻品集中监管仓防控工作指引》、《深圳市进口冷链物冷库、物品等新冠肺炎疫情防控清洁消毒工作指引》、《深圳市突发急性传染病疫情卫生应急预案》、《深圳市新冠肺炎突发疫情流行病学调查应急预案》等，力求在每一标准条款都有依据可循，同时注重创新性与实用性相结合，以更好地总结深圳集中监管仓的经验，加强深圳在全国各地陆续建设集中监管仓中的

先行示范作用。

四、标准编制过程

（一）前期准备

2020 年底，标准编制组开展了前期资料收集与研究工作，结合国家标准、国内各地地方标准和深圳市地方标准，详细调研了集中监管仓的应急处置、应急评估与研判、应急保障等相关的技术要点，为本项目标准的编制打下了良好的理论基础。

（二）标准立项

2020 年 12 月，标准编制组讨论并确定了标准的适用范围、应急处置、应急评估与研判、应急保障等关键性技术内容，填写了《深圳市地方标准》制修订项目建议书，提交至深圳市市场监督管理局，于 2020 年 12 月 7 日正式立项。

（三）成立标准编制组

2020 年 11 月，深圳市标准技术研究院牵头成立了标准编制组，并组织各参与编制单位召开第一次标准讨论会，在结合国内外相关标准和深圳市进口冻品集中监管仓实践经验的基础上，进一步明确了集中监管仓应急处置指南的技术要点内容。

（四）标准草案编制

2020 年 12 月 11 日，编制组赴集中监管仓冷库进行实地调研，对集中监管仓的应急工作现状、管理制度等进行梳理，为接下来草案编制奠定基础。

2020 年 12 月 25 日，编制组召开专题讨论会，编制组修改完善了《集中监管仓 应急处置指南》基本框架，并对标准内容进行了论证，确定标准的关键指标和技术要求，形成草

案稿。

（五）标准研讨修改

2021年1月7日，标准编制组在院领导的组织下，对标准主要技术内容进行详细研讨，提出下一步工作计划及标准修改方向。会后，编制组根据院领导意见，对标准草案进一步修改完善。

2021年1月8日，标准编制组向深圳市市场监督管理局进行标准专题汇报并针对标准的范围和内容进行了详细讨论。会后，编制组根据领导及专家意见对标准草案进行修改完善。

形成的修改意见及修改情况汇总如下表1所示。

表1 标准研讨修改情况汇总处理表

序号	修改意见	修改意见提出者	意见反馈
1	调整标准的内部结构，如选址与布局应分开；补充完善标准内容，如防疫的设施设备、追溯、检验、应急等内容。	深圳市标准技术研究院 周鹏院长	已修改，重新调整结构并补充完善内容
2	规范性引用文件格式有误。	深圳市标准技术研究院 周鹏院长	已修改，按照 GB/T 1.1—2020 的要求重新调整规范性引用文件的格式
3	编制说明要细化和规范化，重视标准的制定过程和流程，每次会议要形成会议纪要，有问题及时落实和改正。	深圳市标准技术研究院 周鹏院长	已采纳，并重视
4	3.1 集中监管仓的定义：需规范和准确，严格来说，集中监管仓不包括储存功能。另外，集中监管仓的定义应保持一致。	深圳市市场监督管理局 蔡贤克科长	已采纳和进行修改

五、标准的主要内容

（一）标准的属性

本标准 of 深圳市地方标准。

（二）标准的适用范围

本标准规定了面对应急事件的处置规范。

本标准适用于进口冻品集中监管仓的人员、相关部门等面对疫情的应急处置。

（三）有关条款的说明

1. 术语和定义

根据对相关标准、文献的研究，本标准给出、引用并改写了集中监管仓、冷库、应急和应急处置等相关术语及其定义。

2. 应急处置启动

简述了应急处置的触发条件与处置前动作。

3. 应急处置措施

围绕信息上报、流行病学调查、冻品、环境、人员检测、冻品处置、相关场所环境消毒、产品追溯等几方面简述了进口冻品集中监管仓的应急处置措施。

4. 应急评估与研判

简述了应急的进程评估与分区分级风险研判。

5. 应急结束与总结

简述了集中监管仓应急处置结束的条件与结束后的总结与评估。

6. 应急保障

围绕人力资源、财力、物资、基本生活、医疗卫生、交

通运输、治安维护、人员防护、通信、能源、科技等几方面简述了应急保障的相关要求。

7.新冠病毒核酸检测阳性结果判定方法

简述了新冠病毒核酸检测阳性结果的判定方法与处理办法。

六、主要分歧条款处理情况

暂无。

标准编制组
2021 年 2 月