
深圳市地方标准
《农药包装废弃物回收指南》
编制说明
(送审稿)

标准编制组

2021 年 1 月

目 录

一、 任务来源.....	1
二、 制定标准的必要性和意义	1
三、 起草过程.....	2
(一) 起草前工作基础	2
(二) 标准立项	3
(三) 确定编制原则	3
(四) 标准起草	3
四、 编制原则和依据	4
(一) 编制原则	4
(二) 编制依据	5
五、 主要条款依据说明	5
(一) 标准框架	5
(二) 适用范围	5
(三) 术语与定义	5
(四) 基本原则	6
(五) 工作流程与操作要求	6
六、 是否涉及专利等知识产权问题	9
七、 重大意见分歧的处理依据及结果	9
八、 贯彻标准的要求和措施建议	9

《农药包装废弃物回收指南》 编制说明

一、任务来源

本标准编制主要依据市委市政府《关于开展质量标准提升行动推动高质量发展的实施方案（2019-2022 年）》（深发〔2019〕11 号），同时根据《深圳市市场监督管理局关于下达 2020 年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》，本标准由深圳市市场监督管理局作为归口部门，深圳市绿创人居作为牵头单位，起草单位包括：深圳市绿创人居环境促进中心、深圳时代融创生态科技有限公司、深圳市农业科技促进中心、深圳诺普信农化股份有限公司、深圳市标准技术研究院，计划完成时间为 2021 年 12 月。

二、制定标准的必要性和意义

2019 年 7 月农业农村部办公厅印发《关于切实做好农药包装废弃物回收工作的通知》，要求加快构建农药包装废弃物回收体系，督促各类主体落实农药包装废弃物回收义务。2020 年 9 月 1 日起施行的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法（2020 年修订）》，规定“县级以上人民政府农业农村主管部门负责指导农业固体废物回收利用体系建设，鼓励和引导有关单位和其他生产经营者依法收集、贮存、运输、利用、处置农业固体废物，加强监督管理，防止污染环境”。2020 年 10 月 1 日起施行的《农药包装废弃物回收处理管理办法》对农药包装废弃物的回收处置提出的原则性要求，对实际工作操作的指导性不强。2021 年 1 月 1 日起施行的《国

家危险废物名录（2021 版）》中规定，农药包装废弃物的收集、运输、利用与处置过程在一定的豁免条件下，可不按危险废物管理，为农药包装废弃物的回收处置指明方向，但未对具体操作流程进行详细阐述。

农药作为农业生产的基本生产资料，在防治病虫害保障农业生产丰收方面发挥着重要作用。深圳市农业生产具有作物复种指数高的特点，因此农药使用频率也比较高，随之产生的大量农药包装废弃物随意丢弃田间或混入生活垃圾等情况造成视觉污染及农业面源污染，对农业生态环境、农产品质量和人类身体健康造成了一定威胁，引起各方的高度重视。为此，深圳市于 2019 年开展农药包装废弃物回收试点建设，制定农药包装废弃物回收处置等相关制度，初步建立农药包装废弃物回收处置体系，取得了一定的成果。但在试点工作推进过程中也发现了一些问题，其中最主要的是缺乏相关标准的支撑和指导。深圳市要建设先行示范区及“无废城市”试点，有必要研究制定详细、具体、有可操作性强的农药包装废弃物回收指南，以规范农药包装废弃物安全回收处置工作，加快形成农业绿色发展方式，建设美丽田园，保障食用农产品质量安全，对于推动农业绿色发展、打赢污染防治攻坚战、共建绿水青山有重要意义。

三、起草过程

（一）起草前工作基础

2020 年 2 月起，标准编制组开展了前期研究与资料收集工作，分析、总结国内外有关标准资料和文献，探讨了标准

建设基本思路，为标准的顺利编制夯实基础。

（二）标准立项

2020年3月，标准编制组讨论并确定了标准的适用范围、内容框架和回收处置过程中关键技术流程与要求等内容。由牵头单位填写《深圳市地方标准制修订计划项目建议书》，提交至深圳市市场监督管理局立项。

（三）确定编制原则

标准编制组充分查阅、对比、分析国内外农药包装废弃物回收处置相关文献，结合深圳市农药包装废弃物回收处置实地调研成果和农业生产实际情况，确定标准编制原则。

（四）标准起草

2020年4月至7月，标准编制组在查阅国内外农药包装废弃物回收处置相关文献、法律法规和标准资料的基础上，全面开展深圳市农药包装废弃物回收处置情况调研，结合深圳市农药包装废弃物回收处置现状，形成了标准初稿。

2020年8月至9月，标准编制组组织了多次专家研讨会，对标准初稿中的框架构建、技术流程、操作要求关键性内容进行了讨论，并根据专家建议对初稿进行修改，形成了标准专家意见稿。

2020年10月至12月，标准编制组根据新颁布的《农药包装废弃物回收处理管理办法》、《国家危险废物名录（2021版）》相关规定，结合深圳市农药包装废弃物回收处置试点经验，同时对深圳市农药包装废弃物回收点管理员开展电话、实地调研，将标准中的工作流程、操作要求进一步完善

以符合深圳市农药包装废弃物回收实际情况，并形成标准征求意见稿。

2021年1月，标准编写组再次最后定稿讨论，对内容细节和行文规范性提出新的修改意见，由牵头单位汇总修改意见，并形成送审稿。

四、编制原则和依据

（一）编制原则

标准编制组充分研究分析国内外农药包装废弃物回收处置现状，参考现有的相关回收管理法律法规，既要突出体现标准的“科学性”和“先进性”，也要结合深圳市农药包装废弃物回收处置实际情况，考虑标准的“适用性”和“可操作性”。此外，农药包装废弃物回收处置过程要求也应依据可溯源性原则，确保其安全管理。

1、科学性与适用性相结合原则

在充分研究分析国内外农药包装废弃物回收处置相关标准资料的基础上，参考危险废弃物管理及农药包装废弃物回收管理办法等编写农药包装废弃物回收处置工作流程；同时结合深圳市农药包装废弃物回收处置现状，设置农药包装废弃物回收处置的操作要求，以便规范指导农药包装废弃物回收处置工作。

2、先进性和可操作性相结合原则

既要标准体现先进性，对深圳市农药包装废弃物回收处置体系的建立具有一定的指引作用；同时也应考虑在现有的技术经济水平下可操作性强，对农药包装废弃物回收处置工

作切实起到指导作用。

3、可溯源性原则

对农药包装废弃物回收处置管理过程采用可溯源性原则，要求各环节建立工作台账制度以备查，保证回收处置过程的规范性、安全性。

（二）编制依据

1、编制规则：按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行编制的。

2、规范性引用文件：

GB 3796 农药包装通则

NY 608 农药产品标签通则

GB 190 危险货物包装标志

GB/T 191 包装储运图示标志

HJ 2025 危险废物收集、贮存、运输技术规范

五、主要条款依据说明

（一）标准框架

标准主体内容由范围、规范性引用文件、术语和定义、基本原则、工作流程与操作要求、附录六大部分组成。

（二）适用范围

本标准规定了农药包装废弃物回收的定义、原则、工作流程、操作要求等要点。本标准适用于深圳市辖区内产生的农药包装废弃物的回收。

（三）术语与定义

本标准对农药、农药包装、农药包装废弃物等 3 个术语

进行定义。

农药定义为用于预防、控制危害农业、林业的病、虫、草、鼠和其他有害生物以及有目的地调节植物、昆虫生长的化学合成或者来源于生物、其他天然物质的一种物质或者几种物质的混合物及其制剂。来源于《农药管理条例》（2017年2月）中第一章的第二条。

农药包装定义为在流通过程中保护农药产品，方便储运，促进销售，按一定的技术方法而采用的容器、材料及辅助物等的总体名称。来源于GB 3796-2018《农药包装通则》中的定义3.2。

农药包装废弃物定义为农药使用后被废弃的与农药直接接触的包装物或含有农药残余物的包装物。（注：家用卫生用农药除外。包装物如瓶、罐、桶、袋等。）参考GB 3796-2018《农药包装通则》中的定义3.1。

（四）基本原则

标准的基本原则主要对农药包装废弃物回收处置管理过程的原则进行规范，由于农药包装废弃物属于危险废物，因此其回收处置过程应遵循专业性、可溯源性和豁免性的基本原则。

（五）工作流程与操作要求

农药包装废弃物回收处置工作流程由主要包括分类回收、回收管理、移交处置3个步骤。此外，本标准对农药包装废弃物回收处置工作流程中的操作要求进行具体、科学、专业的规范。各工作流程与操作要求来源情况如下：

1. 分类回收

要求农药包装废弃物应分类投放于回收点（站），参考 GB 3796-2018《农药包装通则》中对常见的农药包装废弃物种类实行分类回收，有利于回收数据统计及后续进行无害化处置。

2. 回收管理

回收管理环节是农药包装废弃物回收处置的关键环节，参考《农药包装废弃物回收处理管理办法》（中华人民共和国农业农村部 生态环境部令 2020 年 第 6 号）、HJ 2025-2012《危险废物收集、贮存、运输技术规范》，要求农药包装废弃物的回收、贮存、运输等环节由区级以上农业主管部门按照相关规定进行规范监督管理。

关于回收点（站）管理，参考《农药包装废弃物回收处理管理办法》中第二章的第十二条要求回收点应当建立农药包装废弃物回收台账，记录农药包装废弃物的数量和去向信息；第三章的第十四条要求回收点应当加强相关设施设备、场所的管理和维护，对收集的农药包装废弃物进行妥善贮存，不得擅自倾倒、堆放、遗撒农药包装废弃物。在本标准中，进一步完善回收点（站）管理操作要求，设置了回收点（站）专人管理制度，且要求回收点（站）管理员接受区级以上农业主管部门主办的农药包装废弃物回收处置专业培训，由回收点（站）管理员负责对回收点进行定期巡查、更换回收袋、分类打包及台账登记等工作。

关于归集转运，参考 HJ 2025-2012《危险废物收集、贮

存、运输技术规范》中的 5.8 和 5.9，《农药包装废弃物回收处理管理办法》中第三章第十五条，要求回收点管理员将分类打包好的农药包装废弃物就近送往农药包装废弃物集中暂存仓库，转运过程应做好防雨、防渗漏、防遗撒的措施，避免造成二次环境污染。

关于集中暂存仓库管理，参考 HJ 2025-2012《危险废物收集、贮存、运输技术规范》中的 6.6、6.8 和 6.9，考虑农药包装废弃物集中贮存的安全性，本标准要求农药包装废弃物集中暂存仓库应建立仓库管理制度，指派仓库管理员两名，仓库要求配备两把锁头和钥匙，且要求仓库管理员接受区级以上农业主管部门主办的农药包装废弃物回收处置专业培训。同时，由仓库管理员负责对各回收点回收的农药包装废弃物进行接收、分类暂存、出入库台账登记、贴好危险废物标识等工作。

关于移交处置手续，主要包括固废监管平台注册和危废转移联单办理等手续，参考《危险废物转移联单管理办法》（国家环境保护总局令第 5 号，1999 年）、《国家危险废物名录》（2021 版），要求产废单位在区级以上生态环境部门指导下完成国家、省规定的相关危废转运手续的办理后，将农药包装废弃物移交给由省农业农村厅会同生态环境厅公布的资源化利用单位或生活垃圾填埋场、焚烧厂进行专业处置。

3. 移交处置

关于移交处置，是农药包装废弃物回收的收尾环节，参

考《国家危险废物名录》（2021版）、《农药包装废弃物回收处理管理办法》中第三章第十六条、HJ 2025-2012《危险废物收集、贮存、运输技术规范》中 7.1，按照相关规定办理完移交处置手续后，区级以上农业主管部门指导农药包装废弃物回收主体将可资源化利用的农药包装废弃物按照“风险可控、定点定向、全程追溯”的原则，移交给由省农业农村厅会同生态环境厅公布的资源化利用单位开展资源化利用；将非资源化利用的农药包装废弃物移交给生活垃圾填埋场进行填埋或生活垃圾焚烧厂进行焚烧。具有危险废物经营许可证的单位根据产废单位填报资料和预约时间对农药包装废弃物进行收运及无害化处置。同时做好农药包装废弃物移交处置台账登记。

六、是否涉及专利等知识产权问题

否

七、重大意见分歧的处理依据及结果

无

八、贯彻标准的要求和措施建议

本标准可供深圳市辖区内各回收点、产废单位开展农药包装废弃物回收处置工作时参考使用。建议地方环境保护行政部门、农业主管部门可根据本标准所提出的农药包装废弃物回收处置的工作流程和操作要求等进行监管，要求各环节建立工作台账以备查，确保农药包装废弃物收集、转运、贮存、处置过程中的环境安全。

标准编制组
2021 年 1 月