

《呼吸道传染病流行期间公共场所 卫生防护技术指南》编制说明

一、任务来源

深圳市地方标准《呼吸道传染病流行期间公共场所卫生防护技术指南》是依据深圳市市场监督管理局 2020 年 5 月发布“深圳市市场和质量监督管理委员会关于下达 2020 年第一批深圳市地方标准计划项目任务”的通知中第 29 项确认立项。

该标准牵头起草单位为深圳市疾病预防控制中心，行业主管部门为深圳市卫生健康委员会。

二、项目背景和意义

随着全球气候变暖、人类活动范围的扩张，生态环境不断恶化，导致动物源性病原向人类传染的机会大幅增加，新发呼吸道传染病时有发生。

深圳作为超大型城市、口岸型城市和外来人口较多的城市，发生传染病的机会较多，防控难度较大，对于传染病的防控有现实迫切的、长期稳定的需要。呼吸道传染病病种多，常见的有流感、麻疹、水痘、风疹、流脑、流行性腮腺炎、肺结核等。特别是 2003 年发生的 SARS 和 2019 年发生的新冠肺炎，均属呼吸道传染病。

公共场所正是人们交通、聚会、交流、购物、餐饮、住宿和参与各种消费的场所。呼吸道传染病主要是通过空气飞沫传播和间接接触传播，而人群聚集和间接接触正是公共场所人群活动过程的重要特征。因此，公共场所可能成为呼吸道传染病传播的重

要环节。

但根据相关研究资料和国内外近年发生呼吸道传染病流行期间的情况显示，有部分公共场所管理者、从业者，由于缺乏相关卫生防疫知识，不掌握科学防控措施，采取不正确的方法开展传染病卫生防疫工作，达不到控制呼吸道传染病传播的效果。因此，目前急需为公共场所管理者和从业人员提供科学、有效、可操作的呼吸道传染病流行期间的防控指南。

针对公共场所的特点，制订一部科学、有效、可行的《呼吸道传染病流行期间公共场所卫生防护技术指南》，以应对正在发生的和可能发生的各种呼吸道传染病有现实和长远的需要。

三、标准编制过程

（一）预研阶段

深圳市疾病预防控制中心重要职责之一是公共场所卫生监测和疾病防控，常年开展公共场所预防性卫生学评价、日常卫生学评价工作。对公共场所卫生设施、卫生技术、卫生管理和相关卫生标准的实施进行技术指导。参与国家《空气细颗粒物和气溶胶健康风险评估技术研究》工作，参与多个国家卫生标准制订工作。新冠肺炎疫情期间，参与了许多公共场所疫情防控工作。根据标准编制需要，对前期工作进行了总结、梳理，进一步明确公共场所呼吸道传染病防控需求。

（二）调研阶段

项目组检索、查阅了国内外相关标准、文献，收集和整理与公共场所卫生、传染病防控相关法律、法规、规章和法规文件，以及环境卫生、公共场所、室内空气、空调系统相关的国家标准、

行业标准和技术规范。收集整理了 SARS 等呼吸道传染病防控资料、新冠疫情发生以来国家、省、市政府有关机构和技术部门发布的有关文件、技术指引等内容，并整理和汇总。

（三）编制起草阶段

2020 年 7 月，深圳市疾病预防控制中心组织相关人员开始编写初稿，于 2020 年 10 月完成标准起草工作。针对初稿，中心多次召开了项目组标准起草工作会议，对标准框架、条款进行讨论，期间征求了部分公共场所的意见。2021 年 1 月项目组在深圳市召开第二次项目组工作会议，在前期工作基础上，对已收集的相关资料进行整理，分析、修改了标准草案，完成了工作组讨论稿（含编制说明），并最终形成标准征求意见稿。

四、与现行法律、法规、标准的关系

在不同的呼吸道传染病流行期间，有关机构会针对不同情况提出具体防控措施，如新冠疫情期间国家制订的《新型冠状病毒肺炎防控方案》、《关于印发公共场所新型冠状病毒感染的肺炎卫生防护指南的通知》、《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的指导意见》等。也有机构制订与疫情防控有关的行业或地方标准，如《WS 696-2020 新冠肺炎疫情期间办公场所和公共场所空调通风系统运行管理卫生规范》、《WS/T 698-2020 新冠肺炎疫情期间重点场所和单位卫生防护指南》、《DB33/T 2241.1-2020 新冠肺炎疫情防控技术指南 第 1 部分：公共场所》等，现分析如下。

（一）与现行法律、法规的关系

目前，我国已经有关于公共场所卫生的法律、法规，比如《中

《中华人民共和国传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《公共场所卫生管理条例》、《公共场所卫生管理条例实施细则》、《国家突发公共卫生事件应急预案》等，这些涉及到公共场所卫生的部分，是公共场所必须执行的法规，也是本文编制的主要依据。

（二）与现行标准的关系

有关的现行标准大致分三类情况：

一是公共场所日常的卫生标准，这是需要公共场所执行的标准，要求与其协调一致。比如《GB 37487-2019 公共场所卫生管理规范》、《WS 394-2012 公共场所集中空调通风系统卫生规范》、《WS/T 396-2012 公共场所集中空调通风系统清洗消毒规范》、《YY/T 0969-2013 一次性使用医用口罩》、《YY 0469-2011 医用外科口罩》、《GB 14866-2006 个人用眼护具技术要求》、《GB/T 21417.1-2008 医用红外体温计 第1部分：耳腔式》、《GB/T 19146 红外人体表面温度快速筛检仪》、《GB/T 26373-2020 醇类消毒剂卫生要求》、《GB/T 36758-2018 含氯消毒剂卫生要求》、《GB/T 26369-2020 季铵盐类消毒剂卫生要求》、《GB 27950-2020 手消毒剂卫生要求》、《GB/T 34855-2017 洗手液》等。

二是针对公共场所新冠肺炎疫情、其它特定呼吸道传染病流行期间的标准，或者不是针对公共场所使用的呼吸道传染病的标

准。比如《WS 694 —2020 新冠肺炎疫情期间医学观察和救治临时特殊场所卫生防护技术要求》、《WS 696 - 2020 新冠肺炎疫情期间办公场所和公共场所空调通风系统运行管理卫生规范》、《WS/T 698 - 2020 新冠肺炎疫情期间重点场所和单位卫生防护指南》、《DB33/T 2241.1 - 2020 新冠肺炎疫情防控技术指南 第1 部分：公共场所》、《T/ASC 08 - 2020 办公建筑应对“新型冠状病毒”运行管理应急措施指南》等，这类标准主要是分析借鉴利用。

三是其它兄弟省市有关标准，比如《DB11/T 1749.1 - 2020 呼吸道传染病疫情防控消毒技术规范 第 1 部分：通用要求》、《DB11/T 1749.4 - 2020 呼吸道传染病疫情防控消毒技术规范 第 4 部分：公共场所》、《DB32/T 3761.6-2020 新型冠状病毒肺炎疫情防控技术规范 第 6 部分：公共场所》、《DB62/T 4113.2 - 2020 呼吸道传染病流行期间卫生防护规范 第 2 部分：商场》等，它们针对的是呼吸道传染病流行期间的部分防护环节或部分公共场所，可以参考、借鉴。

另外，新冠肺炎疫情期间，各机构发布的文件、指引等，发布时都有极强的时效性、针对性，是疫情期间必须遵守的措施。这类资料非系统性技术文件，因此需要对其中的条款进行梳理、分析、整理并合理使用。比如《关于印发公共场所新型冠状病毒感染的肺炎卫生防护指南的通知（肺炎机制发〔2020〕15 号）》、

《关于印发公众科学戴口罩指引（修订版）和夏季空调运行管理与使用指引（修订版）的通知（国务院联防联控机制综发〔2020〕174号）》、《新型冠状病毒肺炎防控方案（第七版）（国务院联防联控机制综发〔2020〕229号）》、《企事业单位复工复产疫情防控措施指南（国发明电〔2020〕4号）》、《关于印发应对秋冬季新冠肺炎疫情应急预案的通知（国卫应急函〔2020〕311号）》等。

（三）香港、WHO 有关标准、资料

通过调研发现，香港特区、WHO 等发布了许多新冠肺炎疫情防控、呼吸道传染病防控的卫生指引。比如《预防 2019 冠状病毒病（COVID-19）给工作场所的健康指引（暂拟）（香港）》、《工作场所预防季节性流行性感冒（香港）》、《2019 冠状病毒病备紧急应变及准备－企业持续营运重点（香港）》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID-19）给购物商场的健康指引（暂拟）（香港）》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID-19）给美容院及髮型屋的健康指引（暂拟）（香港）》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID-19）给酒店从业员的健康指引（暂拟）（香港）》、《确保隔气弯管有足够贮水（香港）》、《正确使用口罩（香港）》、《给公众预防 2019 冠状病毒病的健康指引（香港）》、《酒店和住宿行业其它实体的 2019 冠状病毒病（COVID-19）管理：临时指导文件（WHO）》、《为抵御 COVID-19 病毒改善水、环境卫生、个人卫生和废弃物管理（临时指导）（WHO）》、《2019 冠状病毒病的关键防范、准备和应对行动（WHO）》《COVID-19 背景下关于工作场所中公共卫生和社

会措施的注意事项（WHO）》、《2019 冠状病毒病（COVID-19）的背景下实施和调整公共卫生和社交措施时的注意事项（WHO）》、《在 2019 冠状病毒病（COVID-19）背景下的口罩使用建议（WHO）》等。通过调研这些卫生防护指引、技术资料发现，其中许多技术细节和思路值得借鉴。比如对空间 and 气流的管理，对水、环境卫生、个人卫生和废弃物管理等。这些对本文编制都有参考、利用价值。

总的来看，目前已有公共场所卫生防护技术相关标准存在以下两个问题：一是主要针对某一种特定的呼吸道传染病（主要是新冠肺炎），而不是普通呼吸道传染病的通用卫生防护技术指南；二是主要针对某一类公共场所、某一个卫生防护环节或某一项技术的卫生防护技术指引。调研发现，目前国内外尚无公共场所呼吸道传染病流行期间卫生防护技术指南，现有相关标准未形成系统的、通用的和基础性的公共场所呼吸道传染病流行期间卫生防护技术标准。

五、标准的主要内容

（一）范围

本规范规定了呼吸道传染病流行期间公共场所疫情防控的术语与定义、使用准则、一般卫生要求、通风换气、消毒、个人防护和应急处置。

本规范适用于深圳市辖区内发生呼吸道传染病流行期间，公共场所使用的卫生防护技术指南。公共场所与 GB 37488 基本一致，增加了餐厅，其它场所可以参照使用。

（二）规范性引用文件

本章节主要包括了标准文本中规范性引用的文件。

（三）术语和定义

本章节主要包括了呼吸道传染病、流行、低、中、高风险、公共用品用具、空调通风系统、预防性消毒等术语和定义。

3.1 条根据《DB11/T 1749.1 - 2020 呼吸道传染病疫情防控消毒技术规范 第 1 部分：通用要求》和《传染病学》（第 8 版）等专业教材编写。

3.2 条根据《流行病学》（第 8 版）教材编写。

3.3 条来源于《WS 696 - 2020 新冠肺炎疫情期间办公场所和公共场所空调通风系统运行管理卫生规范》。

3.4 来源于《GB 37487 - 2019 公共场所卫生管理规范》。

3.5 条来源于《公共场所卫生管理条例实施细则》（中华人民共和国卫生部令第 80 号）第 42 条。

3.6 条来源于《WS/T 466 - 2014 消毒专业名词术语》4.49 预防性消毒。

（四）使用准则

根据制订本指南的范围、《突发公共卫生事件应急条例》、《国家突发公共卫生事件应急预案》、《在 COVID - 19 背景下调整公共卫生和社交措施时的公共卫生标准（WHO）》等提出，重点说明技术指南启动的时机和需要动态调整防护措施。

（五）一般卫生要求

本章节给出了组织管理、物资储备、宣传与培训、人员管理、场所管理、运营过程管理、生活管理、环境卫生等 8 个方面的卫

生要求。

本章的条标题来源于《GB 37487-2019 卫生管理规范 4 基本卫生要求》中的标题，相对于疫情防控要求，改称此部分内容一般为一般卫生要求。下列文件或规范、指引可作为多个条目引用，每个条目未全部罗列。

第 5.1 条依据《公共场所卫生管理条例》、《企事业单位复工复产疫情防控措施指南》（国发明电〔2020〕4 号）、《新型冠状病毒肺炎防控方案（第七版）》（联防联控机制综发〔2020〕229 号）编写，明确要求公共场所建立防疫组织，承担防疫责任。

第 5.2 条是根据 GB 19083、YY/T 0969 或 YY 0469、GB 14866、GB/T 21417、GB/T 19146、GB/T 26373、GB/T 36758、GB/T 26369、GB 27950、GB/T 34855 等有关防护物质（口罩、护目镜、红外体温计、红外体表温度快速筛选仪、消毒剂、洗手液等）技术要求编写的，强调防疫物质必须符合相关技术要求，以免防疫措施无效。

第 5.3 条主要根据《关于印发公共场所新型冠状病毒感染的肺炎卫生防护指南的通知（肺炎机制发〔2020〕15 号）》、《公民防疫行为准则（科普版）》（中国疾病预防控制中心环境所编著，人民卫生出版社，2020 年 11 月）》。提出公共场所需要开展员工防疫知识培训和对公众的卫生宣传。

第 5.4 条主要依据《企事业单位复工复产疫情防控措施指南（国发明电〔2020〕4 号）》、《关于印发广东省应对新型冠状病毒肺炎疫情分区分级防控工作指引（试行）的通知（粤防疫指 明电 2020〕33 号）》、《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的

指导意见（国发明电〔2020〕14号）》、《DB33/T 2241.1 - 2020 新冠肺炎疫情防控技术指南 第1部分：公共场所》编写。

第5.5条是在参考《企事业单位复工复产疫情防控措施指南》（国发明电〔2020〕4号）、《广东省各类风险点新冠肺炎疫情常态化防控工作要点（粤卫疾控函[2021] 1号）》、《新冠肺炎疫情期间办公场所和公共场所空调通风系统运行管理卫生规范（WS 696 - 2020）》、《WS/T 698 - 2020 新冠肺炎疫情期间重点场所和单位卫生防护指南》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID - 19）给工作场所的健康指引（暂拟）（香港卫生署卫生防护中心）》编写的，对公共场所功能区域分别阐述防护要求。

第5.6条主要参考文献有《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的指导意见（国发明电〔2020〕14号）》、《DB62/T 4113.2 - 2020 呼吸道传染病流行期间卫生防护规范 第2部分：商场》、《2019 冠状病毒病备紧急应变及准备 - 企业持续营运重点（香港卫生署卫生防护中心）》、《僱主 / 企业防备流感须知（香港卫生署卫生防护中心）》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID - 19）给工作场所的健康指引（暂拟）（香港卫生署卫生防护中心）》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID - 19）给购物商场的健康指引（暂拟）（香港卫生署卫生防护中心）》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID - 19）给酒店从业员的健康指引（暂拟）（香港卫生署卫生防护中心）》、《预防 2019 冠状病毒病（COVID - 19）给美容院及髮型屋的健康指引（暂拟）（香港卫生署卫生防护中心）》、

《COVID-2019 背景下关于工作场所中公共卫生和社会措施的注意事项 (WHO)》、《酒店和住宿行业其它实体的 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 管理: 临时指导文件 (WHO)》、《DB32/T 3761.6-2020 新型冠状病毒肺炎疫情防控技术规范 第 6 部分: 公共场所》等, 参考其它城市经验编写。

第 5.7 条是在参考《关于印发零售、餐饮企业在新型冠状病毒流行期间经营服务防控指南的通知 (商务部办公厅、国家卫生健康委办公厅)》、《企事业单位复工复产疫情防控措施指南 (国发明电〔2020〕4 号)》、《WS 695-2020 新冠肺炎疫情期间公共交通工具消毒与个人防护技术要求》的基础上, 结合市卫生健康行政部门的管理要求编制。

第 5.8 条是根据《GB 37487-2019 公共场所卫生管理规范》、《DB33/T 2241.1-2020 新冠肺炎疫情防控技术指南 第 1 部分: 公共场所》、《预防 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 给工作场所的健康指引 (暂拟) (香港卫生署卫生防护中心)》、《预防 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 给美容院及髮型屋的健康指引 (暂拟) (香港卫生署卫生防护中心)》编写、《为抵御 COVID-19 病毒改善水、环境卫生、个人卫生和废弃物管理 (临时指导) (WHO)》。

(六) 通风换气

本章节规定了自然通风、机械通风、空调通风的要求。

第 6.1 条、6.2 条主要根据《关于印发公众科学戴口罩指引 (修订版) 和夏季空调运行管理与使用指引 (修订版) 的通知 (国务院联防联控机制综发〔2020〕174 号)》编写、《酒店和住宿行业

其它实体的 2019 冠状病毒病（COVID-19）管理：临时指导文件（WHO）》。

第 6.3 条主要根据《WS 394 公共场所集中空调通风系统卫生规范》、《WS/T 396-2012 公共场所集中空调通风系统清洗消毒规范》、《WS 696-2020 新冠肺炎疫情期间办公场所和公共场所空调通风系统运行管理卫生规范》、《T/ASC 08-2020 办公建筑应对“新型冠状病毒”运行管理应急措施指南》、《酒店和住宿行业其它实体的 2019 冠状病毒病（COVID-19）管理：临时指导文件（WHO）》、《确保隔气弯管有足够贮水（香港卫生署卫生防护中心）》。因 SARS 期间香港淘大花园感染，香港关注空气隔离问题，这也是公共场所应该注意的问题。

（七）预防性消毒

本章节规定了预防性消毒计划、物体表面消毒、公共用品用具消毒、室内空气消毒、手的消毒、垃圾桶及周围环境消毒、消毒频次、消毒安全的要求。

本节内容根据需要划分不同条款，但各条款主要依据均来自于《消毒剂使用指南》（国卫办监督函〔2020〕147号）、《消毒技术规范》（卫法监发〔2002〕282号）、《新型冠状病毒肺炎防控方案（第七版）》（联防联控机制综发〔2020〕229号）、《防控新型冠状病毒肺炎疫情常见消毒方式及消毒药械使用指引（第一版）》（粤疾控〔2020〕78号）、《关于印发酒精、含氯消毒剂、过氧乙酸等消毒用品使用安全指引的通知（深应急〔2020〕25号）》等。同时参考了兄弟城市《DB11/T 1749.1-2020 呼吸道传染病疫

情防控消毒技术规范 第 1 部分：通用要求》、《DB11/T 1749.4 - 2020 呼吸道传染病疫情防控消毒技术规范 第 4 部分：公共场所》等防控要求编写而成。

（八）个人防护

本章节规定了佩戴口罩、保持安全距离、注意个人卫生、保持手卫生、特殊岗位人员卫生防护、工作服洗涤、消毒的要求。

第 8.1 条主要根据《关于印发公众科学戴口罩指引(修订版)和夏季空调运行管理与使用指引(修订版)的通知(国务院联防联控机制综发[2020]174 号)》、《正确使用口罩(香港卫生署卫生防护中心)》、《季节性流感的最新情况和正确洗手及正确使用口罩的指引(香港卫生署卫生防护中心)》编写。

第 8.2 条主要根据《企事业单位复工复产疫情防控措施指南(国发明电〔2020〕4 号)》、《酒店和住宿行业其它实体的 2019 冠状病毒病(COVID-19)管理》(WHO)》、《COVID-19 背景下关于工作场所中公共卫生和社会措施的注意事项(WHO)》编写。

第 8.3 条主要根据《关于印发公共场所新型冠状病毒感染的肺炎卫生防护指南的通知(肺炎机制发〔2020〕15 号)》、《工作场所预防季节性流行性感冒(香港卫生署卫生防护中心)》、《给公众预防 2019 冠状病毒病的健康指引(香港卫生署卫生防护中心)》、《给参与公众活动者预防季节性流感的健康指引(香港卫生署卫生防护中心)》编写。

第 8.4 条主要根据《WS/T 699-2020 人群聚集场所手卫生规范》编写。

第 8.5 条主要根据《新型冠状病毒肺炎防控方案（第七版）》（联防联控机制综发〔2020〕229 号）、《为抵御 COVID-19 病毒改善水、环境卫生、个人卫生和废弃物管理（临时指导）（WHO）》、《WS 694-2020 新冠肺炎疫情期间医学观察和救治临时特殊场所卫生防护技术要求》编写。

第 8.6 条主要根据《关于印发公共场所新型冠状病毒感染的肺炎卫生防护指南的通知（肺炎机制发〔2020〕15 号）》、《DB11/T 1749.1-2020 呼吸道传染病疫情防控消毒技术规范 第 1 部分：通用要求》、《DB11/T 1749.4-2020 呼吸道传染病疫情防控消毒技术规范 第 4 部分：公共场所》编写。

（九）应急处置

本章节规定了信息报告、现场管理、现场调查、污染物处理、场所应急管理的要求。

第 9.1 条至第 9.6 条编写的主要依据是《突发公共卫生事件应急条例》、《国家突发公共卫生事件应急预案》、《关于印发应对秋冬季新冠肺炎疫情应急预案的通知（国卫应急函〔2020〕311 号）》、《深圳市新冠肺炎疫情局部暴发应急处置预案（深肺炎防控组〔2020〕66 号）（附件：深圳市相关重点单位及场所新冠肺炎疫情突发事件应急处置指引）》、《深圳市商业建筑和办公建筑新冠肺炎疫情突发事件企业应急处置工作指引（深肺炎防控组〔2020〕40 号）》、《企事业单位复工复产疫情防控措施指南（国发明电〔2020〕4 号）》、《DB33/T 2241.1-2020 新冠肺炎疫情防控技术指南 第 1 部分：公共场所》等内容编制、《酒店和住

宿行业其它实体的 2019 冠状病毒病（COVID-19）管理：临时指导文件（WHO）》等。

六、是否涉及专利

暂无。

七、主要分歧条款处理情况

暂无。

八、实施标准的措施建议

1. 本技术指南适用于在深圳市行政区域内开展呼吸道传染病流行期间公共场所卫生防护工作。

2. 在使用指南时，应根据不同的呼吸道传染病使用有关条款。应根据政府对传染病风险高、中、低的评估结果，选择实施相应的防护措施。要实时关注疫情变化，根据政府防疫政策，动态调整防护措施。

3. 本指南应由公共场所举办人、管理者负责组织实施，由受过卫生培训的人员使用。

九、其他应说明的事项

对于本指南存在的不足，有待于在今后的使用、实施过程中跟踪修改、补充、完善。