

《进出境伴侣动物犬、猫现场检疫技术规范》

编制说明

一、制定标准的背景和意义

制定进出境伴侣动物检疫技术规范是深圳社会经济发展的需要。深圳作为国家“一带一路”和“粤港澳大湾区”建设的重要成员和交通枢纽，进出境人员往来频繁，2018 年全年经深圳口岸监管进出境旅客 2.5 亿人次，日均 66 万人次，均居全国第一。随之而来的是陪同进出境的伴侣动物也越来越多，2011-2013 年，深圳口岸年均入境伴侣动物犬、猫数量为 385 只，年均增速超 20%。大量伴侣动物的涌入，不仅对口岸检疫工作带来挑战，也对深圳打造国际化创新型城市名片和创建全国文明城市提出了新要求。制定进出境伴侣动物检疫技术规范，是规范进出境伴侣动物检疫工作和适应深圳社会经济发展的必然选择。

制定进出境伴侣动物检疫技术规范是保障人民生命安全的需要。近期新型冠状病毒在全球流行蔓延，给人民生命安全和社会经济发展带来巨大威胁和影响。宠物和人类密切接触，直接关系人类健康和安全。2 月 28 日，香港特区政府渔农自然护理署发布消息称从一只宠物狗身上检出新冠病毒，可见宠物存在携带病毒的潜在风险。伴侣动物容易携带传染病原，存在诸多安全隐患，如常见的狂犬病病毒、犬瘟热病毒、传染性肝炎病毒、细小病毒、钩端螺旋体、犬冠状病毒、弓形体和犬恶丝虫等，很容易伴随入境宠物传入国境，不但危及畜牧业正常生产，也会给我国人民的健康带来很大隐患。据中国疾控中心数据统计，全世界每年约有 120 万~1700 万人被犬等动物咬伤，其中约 6 万余人死于狂犬病，2018 年 1-6 月中国狂犬病发病数为 202 例，死亡人数为 197 人。为保障人民生命安全和经济社会健康发展，加强进出境伴侣动物检疫至关重要。

对进出境伴侣动物进行严格检疫控制是世界各国通行做法。澳大利亚对进口宠物实行严格准入制度和检疫程序，所有宠物入境前都必须先得到澳大利亚政府的许可，并依据动物来源地动物健康状况，实施分类管理；欧盟对进入其区域的入境宠物(犬、猫)也限定了严格的卫生要求，进口宠物必须有身份鉴定刺纹或电子芯片，宠物主人必须提供官方宠物健康卫生证明和必须附有相关证据及测验结果；美国夏威夷州和关岛地区规定所有到达该地区的犬猫必须接受地方当局的强

制检疫，入境伴侣宠物在口岸接受检查，如果携带有可能传播给人类的传染病，则被拒绝入境；日本非常重视进口伴侣动物的检疫，有一套完整的检疫法规和制度，进口犬、猫需按照《狂犬病防治法》和《家畜传染病防治法》的规定进行检疫，入境时会对包括动物健康证、免疫证、身份电子芯片等 8 个主要项目进行检查。相比发达国家对进出境伴侣动物完善严格的检疫措施，我国尚处于探索阶段，尽管制定了相关检疫管理办法，但因为各种原因，目前仍存在一些问题，亟需通过制定相关技术规程进行统一和规范。

目前，我国还没有专门针对进出境伴侣动物犬、猫现场检疫技术规范的标准，研究制定该地方标准一方面能提供标准支撑，规范进出境伴侣动物检疫管理，同时对打造深圳国际化创新型城市建设，推动深圳标准高质量发展，塑造健康湾区都具有重要意义。

二、工作简况

（一）任务来源

根据深圳市市场监督管理局《关于下达 2020 年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》，本项目列于 2020 年第一批深圳市地方标准计划项目汇总表第 121 项，项目名称为《进出境伴侣动物犬、猫现场检疫技术规范》。本标准由深圳海关动植物检验检疫技术中心提出，由深圳市检验检疫科学研究院参与共同起草完成。

（二）编制原则及依据

1. 编制原则

本标准以现行法律法规、标准为基础，借鉴国内外经验做法，立足深圳长远发展（深圳暂时为入境伴侣动物非指定隔离检疫口岸，但以深圳地理位置和新的定位看，深圳有可能列入指定隔离检疫口岸，为使该技术规范适应今后发展需要，能可持续使用，该技术规范增加了隔离检疫相关章节），对深圳进出境伴侣动物犬、猫现场检疫进行规范，旨在为经深圳口岸进出境伴侣动物犬、猫的现场检疫提供技术支撑。

2. 制定依据

本标准编写遵循 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的有关要求。

本标准编写内容参考的相关标准包括：SN/T 2365-2009进出境小动物现场检疫监管规程，SN/T 4883-2017进出境宠物犬、猫隔离场建设规范，GB/T 18088 出入境动物检疫采样，SN/T 4659进出境动物防疫消毒技术规范总则，ISO 11784 动物的无线射频识别编码结构，ISO 11785动物的无线射频识别技术准则，中华人民共和国进出境动植物检疫法（1991年第53号主席令），中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例（国务院第206号令），出入境人员携带物检疫管理办法（质检总局2012年第146号令），关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署2019年第5号），关于公布进境宠物隔离场地名单的公告（海关总署2019年第108号），关于更新携带入境宠物狂犬病抗体检测结果采信实验室名单的公告（海关总署2019年第64号），中华人民共和国进境动物检疫疫病名录（农业农村部 海关总署2020第256号公告）等现行标准和法律法规。

（三）编制过程

1. 前期准备（2020年5月-7月）

（1）成立标准起草工作组，分析整理进出口动物现场检疫监管相关规程，熟悉进出境动物检疫相关要求，主要参考以下标准：

SN/T 2295-2009 进出境大中动物现场检疫监管规程

SN/T 2848-2011 进出境野生动物现场检疫监管规程

SN/T 2365-2009 进出境小动物现场检疫技术规范

SN/T 2366-2009 进出境实验动物现场检验监管规程

SN/T 2364-2009 进出境演绎动物现场检验监管规程

针对上述不同进出境动物现场检疫监管要求，结合进出境伴侣动物现场检疫中关注的要点，参考国家标准制定相关指导原则，初步确定标准编制的原则和标准的框架内容。

（2）查阅研究相关文献资料、法律法规，了解进出境伴侣动物检疫最新研究动态和检疫要求。了解美国、欧盟、日本澳洲等发达经济体关于进出境伴侣动物的检疫要求及我国面临的问题。研究原质检总局、海关总署及深圳海关关于进出境伴侣动物相关文件和口岸作业流程，梳理进出境伴侣动物申报、现场检疫、隔离检疫，检疫处理和通关放行等环节检疫要求。并咨询征求主管处室、进境口岸、

指定隶属关及其他兄弟单位专家意见和建议。

2. 标准草案编制及修改（2020 年 8 月-9 月）

通过对调研资料进行整理、归纳和分析,形成标准框架,起草标准文本初稿。召开起草组工作会议,研究讨论初稿各条款的准确性、实用性、可操作性及可维护性。根据讨论结果,对标准初稿进行多次修改,形成标准讨论稿。

3. 征求意见（2020 年 9 月-10 月）

2020 年 9 月 25 日,将标准讨论稿发送给深圳市动物卫生监督部门、深圳野生动物园、宠物医院、海关系统等单位及相关专家征求意见和建议。汇总单位和个人反馈的修改建议,通过分析评议,采纳相关反馈意见,并对征求意见稿进行修改,形成报批稿。

三、与国际、国外同类标准的对标情况

目前,进出境伴侣动物犬、猫现场检疫技术规范国内仍是空白。国内相关标准主要有:SN/T 2365-2009《进出境小动物现场检疫监管规程》和 SN/T 4883-2017《进出境宠物犬、猫隔离场建设规范》两个标准,前者对进出境非伴侣小动物现场检疫监管进行了规定,后者规定了进境需隔离宠物犬、猫隔离场所的建设技术规范。

欧美等发达国家或地区多通过立法等形式建立了严格的进出境伴侣动物检疫管控措施和要求,但未查询到国外进出境伴侣动物犬、猫检疫相应的标准规范。

本标准是基于我国现行的法律法规,参考国内外相关研究成果和经验基础上制定的,符合现行相关法律、法规、规章及相关标准要求。

四、标准的主要内容

（一）标准的属性

本标准 of 深圳市地方标准。

（二）标准的适用范围

本标准适用于经深圳口岸进出境伴侣动物犬、猫的报检审核、现场检疫、防疫消毒、隔离检疫、检疫监管、检疫处理等现场检疫要求。

本标准适用于深圳口岸进出境伴侣动物犬、猫的场所检疫。

（三）有关条款的说明

1. 术语和定义

出入境人员引用出入境人员携带物检疫管理办法（质检总局 2012 年第 146 号令）。

伴侣动物依据关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署 2019 年第 5 号）提出。

隔离检疫场依据进出境宠物犬、猫隔离场建设规范（SN/T 4883-2017）提出。

2. 进出境申报及审核

依据关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署 2019 年第 5 号）及深圳口岸进出境伴侣动物作业指导书，分别规定了来自指定国家或地区和非指定国家或地区进出境伴侣动物犬、猫进出境申报时需提交的资料及审核内容。

3. 现场检疫

依据关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署 2019 年第 5 号）要求，动物的无线射频识别编码结构（ISO11784），动物的无线射频识别技术准则（ISO11785），参考北京、上海、广州等地现有做法，规定了进出境伴侣动物货证审核、临床检查、身份识别等现场检查要求。

4. 防疫消毒

依据 SN/T 4659 进出境动物防疫消毒技术规范总则，规定了进出境伴侣动物装载笼具、停留场所、粪便污染等场地进行清洗和消毒要求。

5. 隔离检疫

综合关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署 2019 年第 5 号）的隔离总体要求，借鉴国内具备进境伴侣动物隔离检疫条件的口岸现有做法，参考世界动物卫生组织（OIE）及我国进境动物检疫疫病名录和国外关于进出境伴侣动物隔离检疫文献资料，规定了入境伴侣动物需实施隔离检疫的情形、流程、检测项目及监管要求。

6. 检疫处理

依据关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署 2019 年第 5 号）要求，规范了进出境伴侣动物现场检疫单证不齐、货证不符、未植入电子芯片、临床检查异常、未从指定口岸入境和隔离检疫不合格等情形检疫处理规定。

7. 检疫放行

依据关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署 2019 年第 5 号）文件，规范了进出境伴侣动物检疫放行的情形及流程。

8. 资料归档

强调申报资料、现场检疫、隔离检疫等工作过程所有文字、影像等材料按要求归档。

9. 资料性附录

本标准资料性附录为标准正文的附加条款，附录的内容是构成标准整体内容不可分割的一部分。包括附录 A：指定国家和地区 and 附录 B：具备进境伴侣动物隔离检疫条件的口岸名单表两个附录。两附录依据为：关于进一步规范携带宠物入境检疫监管工作的公告（海关总署 2019 年第 5 号）和关于公布进境宠物隔离场地名单的公告（海关总署 2019 年第 108 号）。

五、是否涉及专利

暂无。

六、重大分歧意见的处理经过和结果

暂无。

七、实施标准的措施建议

本标准是基于现行的法律法规，参考国内外相关研究成果和经验基础上制定的，符合现行相关法律、法规、规章及相关标准要求，因此该标准具有广泛的适用性，不仅适用于深圳，对其他地方也具有一定的参考意义。

为提升深圳兽医公共服务水平，保护广大市民的身体健康，打造深圳国际创新型城市名片。建议在本标准通过审核、批准发布之后，由相关部门组织力量对本标准进行宣贯，在行业内进行推广和实施。

八、其他应说明的事项

本标准不尽人意之处还有待于在今后的工作实践、实施过程中不断完善。

《进出境伴侣动物犬、猫现场检疫技术规范》编制组

2020 年 10 月 26 日