

《公共基础信息数据元规范 第1部分：总则》 编制说明

一、任务来源和起草单位

深圳市地方标准《公共基础信息数据元规范》由深圳市市场监督管理局下达关于《2019年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》（深市监〔2019〕342号）标准制修订计划，并由深圳市大数据资源管理中心和深圳市标准技术研究院负责牵头起草。

根据《关于加强电子政务工作意见》《关于全面推进社会建设“织网工程”的实施方案（试行）》等文件精神，参照国家电子政务总体框架，结合我市电子政务工作发展需要，确保《深圳市公共基础信息资源库建设实施方案》的稳定推进，保障系统之间数据能够顺畅的交换与共享，保证数据资源的充分使用，特编制深圳市地方标准《公共基础信息数据元规范》。

本文件是该标准的第1部分。

二、背景和意义

我市标准化指导性技术文件 SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》标准于2015年12月发布，从2016年1月1日开始实施。标准共包括4个部分：总则、人口、法人和房屋，规定了我市电子政务信息采集、共享中公共基础信息数据元的分类及格式、管理原则、组成要素、管理流程、管理工具等内容，其发布和实施有效提升了我市政务信息化建设、应用和管理工作的规范化。

该标准实施多年以来，随着国务院《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》的全面实施，法人和其他组织的登记制度发生了重大变化；《“互联网+政务服务”技术体系建设指南》等系列文件的出台，也对我市政务服务的数据交换和信息共享提出了越来越高的要求。为此，有必要对人口、法人和房屋库的各种数据来源进行深入梳理，通过全面的文献研究和深入的各部门调研，对 SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》的现有内容进行修订，提高标准的适用性和准确性，以更好服务于我市“互联网+政务服务”技术体系建设。

此外，电子证照、公共信用、地理空间作为另外三大基础信息库，也是我市政务服务数据共享交换的重要基础支撑。2019年1月1日，GB/T 36901~36906共6项《电子证照》系列国家标准正式实施，明确了我国电子证照数据库的总体技术架构、目录信息规范、元数据规范、标识规范、文件技术要求以及共享服务接口规范；2019年10月1日，广东省地方标准DB44/T 2167系列《广东省电子证照技术规范》共4个标准也正式实施；深圳亟需在此基础上，采纳制定适用于我市电子证照管理和应用现状的电子证照数据规范。2017年《深圳市公共信用信息管理办法》发布实施，需要制定我市公共信用信息数据元规范，以规范公共信用信息数据项的共享、归集和使用。地理信息数据库则由深圳市规划和自然资源局负责建设，需要在双方合作的基础上，将其纳入《公共基础信息数据元规范》。

政务信息资源的共享是打破部门间数据孤岛、提升政府监管和服务效率的重要基础支撑。其中，人口、法人、房屋、电子证照、公共信用和地理空间作为我市六大基础信息库，又是各部门政务信息资源共享中需求最基础、最频繁的信息资源。本规范的制定将有助于我市六大基础信息库的建设，促进各类基础信息资源在政府部门之间的共享和交换，为我市开展“互联网+政务服务”提供强有力的数据支撑。

三、主要编制过程

（一）2017年5月，起草单位根据市“互联网+政务服务”改革专责小组第三次会议纪要的要求，开始对SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》的修订开展预研工作。

（二）2018年1月，起草单位以法人库为对象，完成了《深圳市法人库现状调研分析报告》，提出了对我市法人库数据元规范的修订建议。

（三）2018年5月至12月，起草单位达成合作意向，将在SZDB/Z 159—2015的基础上完成对总则、人口、法人和房屋部分的修订，并新增电子证照、公共信用和地理信息的内容。

（四）2019年5月，市市场监管局批准该标准制订任务。起草单位组织相关部门和人员正式成立编制组。

（五）2019 年 6 月至 12 月，编制组开展相关法规、标准和文献的收集和研究，形成完整的参考资料列表，并搭建标准框架。

（六）2020 年 1 月至 6 月，受疫情影响，各部门的调研工作无法顺利开展，编制组基于文献研究完成第一版标准草案的编制。

（七）2020 年 7 月至 9 月，编制组发函征求各部门意见，共收到 8 个部门共 105 条意见。基于意见征求完成了第二版标准草案的编制。

（八）2020 年 10 月至 12 月，编制组向主管部门市政数局汇报，并根据要求对标准进行调整。

（九）2020 年 12 月至 2021 年 2 月，编制组借助市政数局数据普查的调研访谈，再次征集相关部门的意见，共收到 15 个部门的反馈。其中本部分没有反馈意见。

（十）2021 年 6 月开始，编制组以市政数局名义发函第三次征求各部门意见，并通过市政数局和市市场监管局官网向社会公开征求意见。后续将基于意见征求进一步修改和完善标准文本，形成标准送审稿。

四、编制原则及技术依据

标准编制主要依据以下两方面的原则来开展：

（一）工作原则

1、遵循国家标准原则：本标准在 GB/T 19488.1—2004《电子政务数据元：第 1 部分：设计和管理规范》所规定的电子政务数据元的基本概念和结构、表现规范以及特定属性的设计规范和基于方法基础上，参考相关的国家、行业和地方数据元标准进行编制。

2、标准兼容原则：公共基础信息作为政府信息资源的一部分，在制定数据元标准过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。

3、需求主导原则：标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的数据元标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。

4、可扩展性原则：对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识

的数据首先纳入本标准，对于仍存在不确定性、或很难达成一致的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

（二）技术原则

本部分在编制中引用了最新版本的国家及行业规范，并结合我市的实际情况和工作特点进行了修改。例如，数据元属性除了参考 GB/T 19488.1—2004，还参考了 GB/T 36104—2018《法人和其他组织统一社会信用代码基础数据元》、SZJX 301008—2015《深圳市场监管基础数据元规范》、GB/T 29854—2013《社区基础数据元》、JR/T 0039—2009《征信数据元 信用评级数据元》、DB 37/T 1444—2009《人口基础信息数据元目录》、JT/T 735.3—2009《交通科技信息资源共享平台信息资源建设要求》、GB/T 26321—2010《国际货运代理业务数据元》、DB11/T 448—2007《法人基础信息数据元目录规范》、GA 543.1—2011《公安数据元》、DB52/T 1239.1—2017《政府数据 核心元数据 人口基础数据》、《广东省政务大数据 公共数据元规范（征求意见稿）》等标准的内容，最终确定了 12 个属性。

五、主要技术内容

本部分规定了人口、法人、房屋、电子证照、公共信用、地理空间等 6 个部分公共基础信息数据元的数据类型、格式、关系、分类和属性，对数据元进行管理的指导原则、要素、相关角色和职责、流程，以及标准各部分相互关系等。

数据元的数据类型、数据格式和关系（第 5 章）、数据元的属性（第 7 章）、数据元管理的指导原则（第 8 章）、数据元管理的要素（第 9 章）、数据元管理的相关角色和职责（第 10 章）等章节的主要技术内容是在参考 GB 19488.1—2004《电子政务数据元 第 1 部分：设计和管理规范》的基础上，结合我市电子政务信息化建设和基础信息数据管理维护的实际需求制定。内部标识符的编码规则（第 4 章）、数据元的归集、管理和应用流程（第 11 章）是根据数据元在业务中的使用情况自行制定。标准各部分相互关系（第 12 章）是在梳理各部分内容的基础上，自行制定的各部分标准的使用规则和相互依赖关系模型。

其中，术语和定义（第 3 章）中，与 2015 版标准相比，增加了“公共基础信息”的定义；修改了“数据”“数据元”“数据类型”“数据格式”和“关系”

的引用标准；将“关系”中的表示格式移到了第 5.3 节的表 3，以更符合标准的编写格式要求。

内部标识符的编码规则（第 4 章）中，由于标准由 2015 版的 4 个部分增加到了现有的 7 个部分，因此在表 1 中增加了相应的分类码。

数据元的数据类型、数据格式和关系（第 5 章）中，在 2015 版标准的基础上，对“a=字母字符”增加了“包括汉字、外文字母和特殊字符”的备注说明，以明确其他各类字符的数据格式。增加了 5.3 节“关系”，将 2015 版标准的相应内容转移到此处。

数据元的分类（第 6 章）中，由于本次修订对数据元采用了分级管理，以明确数据元管理的优先级，因此对基础数据元、扩展基础数据元和扩展数据元的定义描述进行了修改，并明确本系列标准只包含前两类基础信息。

数据元的属性（第 7 章）中，2015 版标准为 16 个，本着精简实用的原则，同时参考其他标准，将其调整为 12 个。新增了“同义名称”和“数据来源部门”，其中后者是为了解决“一数一源”的问题，以确定各数据元的来源部门。删除了“中文全拼”“英文名称”“语境”“对象类词”“特性词”和“表示词”，其中，“中文全拼”只是数据元的拼音，并没有太大意义，在数据元名称较长时还面临截短处理的问题；对于一些数据元的“英文名称”并没有各界一致认同的翻译，如果在标准中进行明确规定，会造成不必要的困扰，且对于后续实施并没有什么帮助；“语境”的属性是多余的，因为对于各部分的数据元来说，其定义已经对该数据元的内涵进行了准确解释；“对象类词”“特性词”和“表示词”在数据元的定义中也已经进行了准确解释，每个数据元所描述的对象、该对象所属的特性、所表示的数据元类型均较为明确，无需再新设三个属性进行重复描述。

“数据元管理的相关角色和职责”（第 10 章）中，与 2015 版标准相比“数据元管理机构”进行了简化，内部不再细分为三个角色，这是由于内部角色的划分更多是属于数据元管理机构的内部职责分工，而本标准主要是协调各个部门之间的协作机制。

“数据元的归集、管理和应用流程”（第 11 章）则是根据第 10 章的修改，对 2015 版标准进行了相应的调整，删除了其中的各项数据元管理流程，主要表

述每项数据元如何归集、进行抽取清洗优化、并面向各部门开展数据服务的整个流程图。

“标准各部分相互关系”（第 12 章）则是由于新增了电子证照、公共信用、地理空间三个部分，因此在 2015 版的基础上进行了修改，体现了各部分之间的引用关系。

六、意见汇总处理

2020 年 8 月 12 日，编制组以深圳市政务服务数据管理局的名义，向市有关单位和各区政数局发函征求意见。截至 8 月 31 日，共收到市民政局、卫健委、住建局、民政局、市场监管局、人社局、南山政数局和宝安政数局共 8 个部门的 105 条意见。本部分反馈 6 条意见，其中 5 条采纳，1 条不采纳。

2020 年 12 月至 2021 年 2 月，编制组借助市政数局数据普查的调研访谈，征集相关部门的意见。截至 2021 年 3 月，共收到 15 个部门的反馈。本部分没有收到反馈意见。

2021 年 6 月，编制组以市政数局的名义发函第三次征求各部门意见。截至 2021 年 7 月，共收到 28 个部门的反馈。本部分没有收到反馈意见。

2021 年 8 月起，编制组通过市市场监管局官网向社会公开征求意见。后续将根据征求意见情况进一步修改完善，并形成标准送审稿。

七、主要分歧条款的处理和依据

无。