

《公共基础信息数据元规范 第3部分：法人》

编制说明

一、任务来源和起草单位

深圳市地方标准《公共基础信息数据元规范》由深圳市市场监督管理局下达关于《2019年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》（深市监〔2019〕342号）标准制修订计划，并由深圳市大数据资源管理中心和深圳市标准技术研究院负责牵头起草。

根据《关于加强电子政务工作意见》、《关于全面推进社会建设“织网工程”的实施方案（试行）》等文件精神，参照国家电子政务总体框架，结合我市电子政务工作发展需要，确保《深圳市公共基础信息资源库建设实施方案》的稳定推进，保障系统之间数据能够顺畅的交换与共享，保证数据资源的充分使用，特编制深圳市地方标准《公共基础信息数据元规范》。

本部分是该标准的第3部分。

二、背景和意义

我市标准化指导性技术文件 SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》标准于2015年12月发布，从2016年1月1日开始实施。标准共包括4个部分：总则、人口、法人和房屋，规定了我市电子政务信息采集、共享中公共基础信息数据元的分类及格式、管理原则、组成要素、管理流程、管理工具等内容，其发布和实施有效提升了我市政务信息化建设、应用和管理工作的规范化。该标准实施多年以来，随着国务院《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》的全面实施，法人和其他组织的登记制度发生了重大变化；《“互联网+政务服务”技术体系建设指南》等系列文件的出台，也对我市政务服务的数据交换和信息共享提出了越来越高的要求。

政务数据资源理想情况应当实现“一数一源，一源多用”，实现数据“一次采集，共享使用”。为此，本次标准修订中，在数据元属性中增加“数据来源部门”，以明确数据元的责任单位，可为后续开展数据治理提供有力依据。本次修

订工作进一步理清基础信息与扩展信息的边界，通过全面的文献研究和深入的各部门调研，对 SZDB/Z 159-2015《公共基础信息数据元规范》的现有内容进行全面修订，提高标准的适用性和准确性，以更好服务于我市“互联网+政务服务”技术体系建设。

2019 年 1 月发布实施的《深圳市城市大数据中心建设实施方案》提出：完善六大基础库，包括人口、法人、房屋、空间地理、公共信用、电子证照；建设 20 个主题库，包括健康保障、社会保障、食品药品安全、安全生产、生态环保、应急维稳、教育等。电子证照、公共信用、地理空间作为另外三大基础信息库，也是我市政务服务数据共享交换的重要基础支撑。2019 年 1 月 1 日，GB/T 36901~36906 共 6 项《电子证照》系列国家标准正式实施，明确了我国电子证照数据库的总体技术架构、目录信息规范、元数据规范、标识规范、文件技术要求以及共享服务接口规范；2019 年 10 月 1 日，广东省地方标准 DB44/T 2167 系列《广东省电子证照技术规范》共 4 个标准也正式实施；深圳亟需在此基础上，采纳制定适用于我市电子证照管理和应用现状的电子证照数据规范。2017 年《深圳市公共信用信息管理办法》发布实施，需要制定我市公共信用信息数据元规范，以规范公共信用信息数据项的共享、归集和使用。地理信息数据库则由深圳市规划和自然资源局负责建设，需要在双方合作的基础上，将其纳入《公共基础信息数据元规范》。

政务信息资源的共享是打破部门间数据孤岛、提升政府监管和服务效率的重要基础支撑。其中，人口、法人、房屋、电子证照、公共信用和地理空间作为我市六大基础信息库，又是各部门政务信息资源共享中需求最基础、最频繁的信息资源。本规范的制定将有助于我市六大基础信息库的建设，促进各类基础信息资源在政府部门之间的共享和交换，为我市开展“互联网+政务服务”提供强有力的数据支撑。

三、主要编制过程

（一）2017 年 5 月，起草单位根据市“互联网+政务服务”改革专责小组第三次会议纪要的要求，开始对 SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》

的修订开展预研工作。

（二）2018 年 1 月，起草单位以法人库为对象，完成了《深圳市法人库现状调研分析报告》，提出了对我市法人库数据元规范的修订建议。

（三）2018 年 5 月至 12 月，起草单位达成合作意向，将在 SZDB/Z 159—2015 的基础上完成对总则、人口、法人和房屋部分的修订，并新增电子证照、公共信用和地理信息的内容。

（四）2019 年 5 月，市市场监管局批准该标准制订任务。起草单位组织相关部门和人员正式成立编制组。

（五）2019 年 6 月至 12 月，编制组开展相关法规、标准和文献的收集和研究，形成完整的参考资料列表，并搭建标准框架。

（六）2020 年 1 月至 6 月，受疫情影响，各部门的调研工作无法顺利开展，编制组基于文献研究完成第一版标准草案的编制。

（七）2020 年 7 月至 9 月，编制组发函征求各部门意见，共收到 8 个部门共 105 条意见。基于意见征求完成了第二版标准草案的编制。

（八）2020 年 10 月至 12 月，编制组向主管部门市政数局汇报，并根据要求对标准进行调整。

（九）2020 年 12 月至 2021 年 2 月，编制组借助市政数局数据普查的调研访谈，再次征集相关部门的意见，共收到 15 个部门的反馈。

（十）2021 年 6 月开始，编制组以市政数局名义发函第三次征求各部门意见，并通过市政数局和市市场监管局官网向社会公开征求意见。后续将基于意见征求进一步修改和完善标准文本，形成标准送审稿。

四、编制原则及技术依据

标准编制主要依据以下两方面的原则来开展：

（一）工作原则

1、遵循国家标准原则：本标准在 GB/T 19488.1—2004《电子政务数据元：第 1 部分：设计和管理规范》所规定的电子政务数据元的基本概念和结构、表现规范以及特定属性的设计规范和基础方法上，参考相关的国家、行业和地方数据

元标准进行编制。

2、标准兼容原则：公共基础信息作为政府信息资源的一部分，在制定数据元标准过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。

3、需求主导原则：标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的数据元标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。

4、可扩展性原则：对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识的数据首先纳入本标准，对于仍存在不确定性、或很难达成一致的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

（二）技术原则

本部分在编制中引用了最新版本的国家和地方标准，如 GB/T 36104—2018《法人和其他组织统一社会信用代码基础数据元》、GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》、GB 32100—2015《法人和其他组织统一社会信用代码编码规则》、地方标准《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范 第1部分：数据元》等标准，结合我市的实际情况及工作特点制定。

（三）基础信息与扩展信息的界定原则

本次法人部分的修订，根据法人数据元的特征，把法人数据元划分为三个层级：第一层为法人基础信息；第二层为法人扩展基础信息，共分为14个对象类；第三层为法人扩展信息。其中，第一层和第二层为法人公共基础信息。第一层是各部门都应遵循的最为基础的识别信息，第二层是各行业扩展信息中各部门应用最为广泛的基础信息，第三层是由各行业主管部门负责的其他行业信息，第二层和第三层是按照数据元使用频次和共享条件为原则进行了划分。本次修订对于公共基础数据元做了适当删减和增加，法人公共基础数据元由2015版的63个调整为现在的66个，如删除“组织机构代码证颁证日期”“组织机构代码证废置日期”“年检结果”等数据元，增加了“是否处于异常名录”“是否列入严重违法失信名单”“年报年度”等数据元，将其作为第二层法人扩展基础信息。

五、主要技术内容

本部分规定了法人和其他组织相关的数据元，适用于深圳市政务信息化建设、应用和管理。每个数据元给出内部标识符、中文名称、定义、同义名称、数据类型、数据格式、计量单位、值域、关系、数据来源部门和备注等内容。

法人基础信息对象类关系（第4章）是在充分采纳征求意见单位建议的基础上自行制定，包括基础信息和14类扩展信息。

本部分数据元目录（第5章）中，法人和其他组织的基础信息参照我市地方标准《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范 第1部分：数据元》规定的的数据元；扩展信息部分包括人员和联络基础信息、经营或运行基础信息、登记管理信息、主体分类信息、地址基础信息、分支机构信息、注册登记变更信息、注销信息、吊销信息、出资信息、税务基础信息、社保基础信息、住房公积金基础信息、年报信息。第5章内容制定依据及修订情况如下：

（一）基础信息

本条目下的信息与SZDB/Z 159.2—2015相比，主要技术变化为：增加了“法定代表人或负责人姓名”“经营范围”“状态”“成立日期”等数据元，删除了“机构英文名称”“机构类型”“批准或核准日期”，将“批准或核准机构”改为“登记管理部门名称”。

本条目下的信息等同于我市地方标准《深圳市法人和其他组织统一社会信用代码管理和应用规范 第1部分：数据元》中规定的部分数据元，同深圳市法人和其他组织的各类登记管理部门、组织机构代码管理部门和统一代码应用部门的管理和应用需求结合紧密。

（二）扩展信息

1、人员和联络基础信息

本条目为新增条目，基于现有法人数据库信息和实际需求，并参照GS 14—2014《工商行政管理基础代码集》，增加了“联系人姓名”“主要成员姓名”、“职务”，将“法定代表人证件类型”改为“法定代表人或负责人姓名”，将“法定代表人证件类型号码”改为“法定代表人或负责人证件号码”，将“登记机构名称”改为“登记管理部门名称”。

2、经营或运行基础信息

本条目为新增条目，基于现有法人数据库信息和实际需求，增加了“投资国别”“是否处于异常名录”“是否处于严重违法失信名单”“是否领取电子印章”等数据元，将“注册或开办资金金额”改为“注册资金”，将“注册或开办资金币种”改为“货币种类”、“行业代码”改为“行业分类代码”。

3、登记管理信息

本条目为新增条目，本条目下的信息与 SZDB/Z 159.4—2015 相比，主要技术变化为：增加了“主管单位”“主管单位统一社会信用代码”“颁发日期”“最后更新日期”“是否公开”等数据元，将“登记管理部门代码”改为“登记管理部门统一社会信用代码”、“批注或核准日期”改为“核准日期”、“经营期限自”改为“有效期自”、“经营期限至”改为“有效期至”。

4、主体分类信息

本条目为新增条目，本条目下的信息与 SZDB/Z 159.4—2015 相比，主要技术变化为：增加了“企业类型代码”“经济类型代码”数据元。

5、地址基础信息

本条目为新增条目，本条目下的信息与 SZDB/Z 159.4—2015 相比，主要技术变化为：增加了“房屋编码”“注册地址行政区划代码”“街道编码”“生产经营地址”“生产经营地址行政区划代码”等数据元。

6、分支机构信息

本条目下的信息与 SZDB/Z 159.4—2015 相比，主要技术变化为：增加了“分支机构统一社会信用代码”，删除了“分支机构组织机构代码”“分支机构地址”。由于通过分支机构的统一代码可以匹配到地址在内的所有信息，不需要单独列出地址信息。

7、注册登记变更信息

本条目为新增条目，基于现有法人数据库信息和实际需求，新增“变更时间”、“变更事项”“变更前内容”“变更后内容”等数据元，便于掌握法人和其他组织的注册登记变更信息。

8、注销信息

本条目为新增条目，基于现有法人数据库信息和实际需求，新增数据元“注

销日期”“注销原因”，便于掌握法人和其他组织的注销信息。

9、吊销信息

本条目为新增条目，基于现有法人数据库信息和实际需求，新增数据元“吊销日期”“吊销原因”，便于掌握法人和其他组织的注销信息。

10、出资信息

本条目下的信息与 SZDB/Z 159.4—2015 相比，主要技术变化为：新增数据元“出资额（万元）”“出资比例（%）”，删除了“出资方式”。本条目下的信息主要结合现有法人数据库现状和实际需求而制定。

11、税务信息

本条目下的信息与 SZDB/Z 159.4—2015 相比，主要技术变化为：新增数据元“纳税人状态”，删除数据元“国税纳税人识别号”“国税纳税编码”“国税纳税人名称”“国税纳税人状态”“国税纳税人状态变更时间”“国税税务登记机关名称”“国税税务登记日期”“国税税务登记注销日期”“地税纳税人识别号”“地税纳税编码”“地税纳税人名称”“地税纳税人状态”“地税纳税人状态变更时间”“地税主管税务机关”“地税税务登记机关名称”“地税税务登记日期”“地税税务登记注销日期”，并修改“纳税人识别号”的数据元属性。

由于我市目前国税、地税登记已经合并，因此删除原国税、地税相关数据元，根据实际税务信息修订本条目。

12、社保信息

本条目为新增条目，基于现有法人数据库信息和实际需求，新增数据元“社保单位编号”“参保状态”“参保总人数”，便于掌握法人和其他组织的社保信息。

13、公积金信息

本条目为新增条目，基于现有法人数据库信息和实际需求，新增数据元“单位公积金账号”“单位公积金账户状态”“公积金缴存人数”，便于掌握法人和其他组织的公积金信息。

14、年报信息

本条目下的信息与 SZDB/Z 159.4—2015 相比，主要技术变化为：新增数据元“年报日期”，将数据元“年检年度”更名为“年报年度”，删除数据元“年检

/年报结果”。由于法人年检制度已改为年报制度，因此将年检信息改为年报信息。

六、意见汇总处理

2020年8月12日，编制组以深圳市政务服务数据管理局的名义，向市有关单位和各区政数局发函征求意见。截至8月31日，共收到市民政局、卫健委、住建局、民政局、市场监管局、人社局、南山政数局和宝安政数局共8个部门的105条意见。本部分反馈45条意见，其中42条采纳，3条不采纳。

2020年12月至2021年2月，编制组借助市政数局数据普查的调研访谈，征集相关部门的意见。截至2021年3月，共收到15个部门的反馈，其中市建筑工程务署、市退役军人事务局、市规资局、市人社局、宝安区政数局等5个部门未对本部分进行反馈。对于本部分列出的102个数据元，市发改委、市市场监督管理局、龙华区政数局、坪山区政数局等4个部门均认为常用；其余部门认为常用的数据元数量分别为：市工信局为49个、市生态环境局为22个、南山区政数局为82个、罗湖区政数局为75个、光明区政数局为53个、大鹏新区区政数局为37个。此外南山区政数局还建议补充20个法人相关的数据元，结合实际情况，本标准中最终采纳新增其中2个数据元。

七、主要分歧条款的处理和依据

无。