

《公共基础信息数据元规范 第5部分：电子证照》 编制说明

一、任务来源和起草单位

深圳市地方标准《公共基础信息数据元规范》由深圳市市场监督管理局下达关于《2019年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》（深市监〔2019〕342号）标准制修订计划，并由深圳市大数据资源管理中心和深圳市标准技术研究院负责牵头起草。

本部分是该标准的第5部分。

二、背景和意义

我市标准化指导性技术文件 SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》标准于2015年12月发布，从2016年1月1日开始实施。标准共包括4个部分：总则、人口、法人和房屋，规定了我市电子政务信息采集、共享中公共基础信息数据元的分类及格式、管理原则、组成要素、管理流程、管理工具等内容，其发布和实施有效提升了我市政务信息化建设、应用和管理工作的规范化。

该标准实施多年以来，随着国务院《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》的全面实施，法人和其他组织的登记制度发生了重大变化；《“互联网+政务服务”技术体系建设指南》等系列文件的出台，也对我市政务服务的数据交换和信息共享提出了越来越高的要求。为此，有必要对人口、法人和房屋库的各种数据来源进行深入梳理，通过全面的文献研究和深入的各部门调研，对 SZDB/Z 159-2015《公共基础信息数据元规范》的现有内容进行修订，提高标准的适用性和准确性，以更好服务于我市“互联网+政务服务”技术体系建设。

电子证照、公共信用、地理空间作为另外三大基础信息库，是我市政务服务数据共享交换的重要基础支撑。2019年1月1日，GB/T 36901~36906共6项《电子证照》系列国家标准正式实施，明确了我国电子证照数据库的总体技术架构、目录信息规范、元数据规范、标识规范、文件技术要求以及共享服务接口规范；2019年10月1日，广东省地方标准 DB44/T 2167 系列《广东省电子证照技术规

范》共4个标准也正式实施；深圳亟需在此基础上，采纳制定适用于我市电子证照管理和应用现状的电子证照数据规范。

根据《国务院办公厅秘书局关于进一步推进政务服务“一网通办”有关工作的通知》（国办秘函[2019]30号）、《2019年全省一体化在线政务服务平台服务能力提升工作方案》（粤办函[2019]253号）等文件精神，推进《广东省人民政府办公厅关于印发全面推进电子证照应用工作方案的通知》（粤办函[2019]287号）顺利实施，贯彻落实《深圳市政务电子证照管理暂行办法》（深府办函[2018]77号）。参照国家、广东省电子证照等标准框架，特编制深圳市地方标准《公共基础信息数据元规范 第5部分 电子证照》。

三、主要编制过程

（一）2017年5月，起草单位根据市“互联网+政务服务”改革专责小组第三次会议纪要的要求，开始对SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》的修订开展预研工作。

（二）2018年1月，起草单位以法人库为对象，完成了《深圳市法人库现状调研分析报告》，提出了对我市法人库数据元规范的修订建议。

（三）2018年5月至12月，起草单位达成合作意向，将在SZDB/Z 159—2015的基础上完成对总则、人口、法人和房屋部分的修订，并新增电子证照、公共信用和地理信息的内容。

（四）2019年5月，市市场监管局批准该标准制订任务。起草单位组织相关部门和人员正式成立编制组。

（五）2019年6月至12月，编制组开展相关法规、标准和文献的收集和研究，形成完整的参考资料列表，并搭建标准框架。

（六）2020年1月至6月，受疫情影响，各部门的调研工作无法顺利开展，编制组基于文献研究完成第一版标准草案的编制。

（七）2020年7月至9月，编制组发函征求各部门意见，共收到8个部门共105条意见。基于意见征求完成了第二版标准草案的编制。

（八）2020年10月至12月，编制组向主管部门市政数局汇报，并根据要求

对标准进行调整。

(九) 2020 年 12 月至 2021 年 2 月，编制组借助市政数局数据普查的调研访谈，再次征集相关部门的意见，共收到 15 个部门的反馈。

(十) 2021 年 6 月开始，编制组以市政数局名义发函第三次征求各部门意见，并通过市政数局和市市场监管局官网向社会公开征求意见。后续将基于意见征求进一步修改和完善标准文本，形成标准送审稿。

四、编制原则及技术依据

标准编制主要依据以下两方面的原则来开展：

(一) 工作原则

1、遵循国家标准原则：本标准在 GB/T 19488.1—2004《电子政务数据元：第 1 部分：设计和管理规范》所规定的电子政务数据元的基本概念和结构、表现规范以及特定属性的设计规范和方方法基础上，参考相关的国家、行业和地方数据元标准进行编制。

2、标准兼容原则：公共基础信息作为政府信息资源的一部分，在制定数据元标准过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。

3、需求主导原则：标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的数据元标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。

4、可扩展性原则：对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识的数据首先纳入本标准，对于仍存在不确定性、或很难达成共识的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

(二) 技术原则

本部分在编制中引用了最新版本的国家及行业规范，并结合我市的实际情况和工作特点进行了修改。例如，数据元条目主要参考 DB 44/T 2167.2-2019《广东省电子证照技术规范 第 2 部分：数据规范》和 GB/T 36903-2018《电子证照 元数据规范》，信息模型参考了 GB/T 36901-2018《电子证照 总体技术架构》，电子证照目录信息参考了 GB/T 36902-2018《电子证照 目录信息规范》，数据元属性

具体内容还参考了 GB/T 36904-2018《电子证照 标识规范》、GB/T25647-2010《电子政务术语》和 GB/T 19488.1—2004《电子政务数据元 第一部分：设计和管理规范》等标准的内容。

五、主要技术内容

本部分规定了电子证照部分公共基础信息数据元都应遵循的数据类型和格式、分类和属性，以及对数据元进行管理原则、要素、相关角色和职责、管理和应用流程等，受电子证照实际建设情况影响，本标准核心内容参考 DB 44/T 2167.2-2019《广东省电子证照技术规范 第2部分：数据规范》。

电子证照数据元的术语和定义（第3章）在 DB 44/T 2167.2-2019《广东省电子证照技术规范 第2部分：数据规范》的各定义基础上补充了 GB/T 36901-2018《电子证照 总体技术架构》中的电子证照加注件概念，使电子证照的设计功能更贴近实际纸质证照，电子证照附件概念阐述的电子证照的电子文件特征，明确的电子证照成品的各种表示。

电子证照数据元框架（第4章）GB/T 36903-2018《电子证照 元数据规范》的基础上进一步整合了电子证照信息的主次顺序，在 GB/T 36902-2018《电子证照 目录信息规范》和 DB 44/T 2167.2-2019《广东省电子证照技术规范 第2部分：数据规范》的基础内容之上，将电子证照的元数据框架吸纳，并进一步扩展为七大部分，本标准数据元框架相比于国标中仅包含元数据的模型结构更加完整，目录信息、基础信息和扩展信息之间的关系更加符合电子证照的实际业务逻辑。

基于深圳市电子证照管理系统的实际建设情况，由于深圳市大数据资源中心电子证照系统建设与广东省整体一致，电子证照数据元目录（第5章）主要参照 DB 44/T 2167.2-2019《广东省电子证照技术规范 第2部分：数据规范》中的数据元内容，结合 GB/T 36902-2018《电子证照 目录信息规范》和 GB/T 36903-2018《电子证照 元数据规范》中相关数据元结构以及描述，在电子证照数据元框架（第4章）的基础上整合归纳而成。本标准电子证照数据元目录相比与国标元数据规范更加贴合广东实际。相比于广东省数据规范，其内容表述更加清晰、数据格式更加详细规范，如“发证机构行政区划”在广东标准中并未提及，本标准做

了相关补充；广东地标中提及了“用证事项”及“用证事项主管部门”数据元，在实际工作中与电子证照关联较弱，发证部门无权制定和干涉用证事项，故在本标准剔除相关概念。

在电子证照数据元目录（第 5 章）主要参照 DB 44/T 2167.2-2019《广东省电子证照技术规范 第 2 部分：数据规范》的基础之上，附录 A 和附录 B 同样参照其相应的附录内容，在征求意见的过程中对“持证主体类别及其证件类型、类型代码”补充了“基金会”相关证件名称和代码。

为方便各方理解电子证照数据元具体内容，本标准参考 GB/T 36902-2018《电子证照 目录信息规范》附录 A 制定本标准附录 C，以事业单位法人证书为例展示其电子证照基础信息和电子证照扩展信息，由于“电子签名”数据元取决于实际加密算法存在随机性，“附件”包含二进制内容且实际格式不定，故未在附录 C 中展示。

本标准通过统一电子证照数据元条目、格式来提升各电子证照业务相关部门在系统对接、数据传输和调用方面的效率、提升数据采集精度、减少冗余信息沉积，促进电子证照数据资源共享，提升电子证照数据质量，达到推广电子证照、促进电子证照系统建设的目标。

六、意见汇总处理

2020 年 8 月 12 日，编制组以深圳市政务服务数据管理局的名义，向市有关单位和各区政数局发函征求意见。截至 8 月 31 日，共收到市民政局、卫健委、住建局、民政局、市场监管局、人社局、南山政数局和宝安政数局共 8 个部门的 105 条意见。本部分反馈 6 条意见，其中 5 条采纳，1 条不采纳。

2020 年 10 月起，编制组以市政数局的名义第二次发函征求各部门意见，同时通过市政数局和市市场监管局官网向社会公开征求意见，目前正处于意见征求阶段。

七、主要分歧条款的处理和依据

无。