

《公共基础信息数据元规范 第7部分：地理空间》 编制说明

一、任务来源和起草单位

深圳市地方标准《公共基础信息数据元规范》由深圳市市场监督管理局下达关于《2019年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》（深市监〔2019〕342号）标准制修订计划，并由深圳市大数据资源管理中心和深圳市标准技术研究院负责牵头起草。

本部分是该标准的第7部分。

二、背景和意义

我市标准化指导性技术文件 SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》标准于2015年12月发布，从2016年1月1日开始实施。标准共包括4个部分：总则、人口、法人和房屋，规定了我市电子政务信息采集、共享中公共基础信息数据元的分类及格式、管理原则、组成要素、管理流程、管理工具等内容，其发布和实施有效提升了我市政务信息化建设、应用和管理工作的规范化。该标准实施多年以来，随着国务院《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》的全面实施，法人和其他组织的登记制度发生了重大变化；《“互联网+政务服务”技术体系建设指南》等系列文件的出台，也对我市政务服务的数据交换和信息共享提出了越来越高的要求。

政务数据资源理想情况应当实现“一数一源，一源多用”，实现数据“一次采集，共享使用”。为此，本次标准修订中，在数据元属性中增加“数据来源部门”，以明确数据元的责任单位，可为后续开展数据治理提供有力依据。本次修订工作进一步理清基础信息与扩展信息的边界，通过全面的文献研究和深入的各部门调研，对 SZDB/Z 159-2015《公共基础信息数据元规范》的现有内容进行全面修订，提高标准的适用性和准确性，以更好服务于我市“互联网+政务服务”技术体系建设。

2019年1月发布实施的《深圳市城市大数据中心建设实施方案》提出：完善

六大基础库，包括人口、法人、房屋、空间地理、公共信用、电子证照；建设 20 个主题库，包括健康保障、社会保障、食品药品安全、安全生产、生态环保、应急维稳、教育等。电子证照、公共信用、地理空间作为另外三大基础信息库，也是我市政务服务数据共享交换的重要基础支撑。2019 年 1 月 1 日，GB/T 36901~36906 共 6 项《电子证照》系列国家标准正式实施，明确了我国电子证照数据库的总体技术架构、目录信息规范、元数据规范、标识规范、文件技术要求以及共享服务接口规范；2019 年 10 月 1 日，广东省地方标准 DB44/T 2167 系列《广东省电子证照技术规范》共 4 个标准也正式实施；深圳亟需在此基础上，采纳制定适用于我市电子证照管理和应用现状的电子证照数据规范。2017 年《深圳市公共信用信息管理办法》发布实施，需要制定我市公共信用信息数据元规范，以规范公共信用信息数据项的共享、归集和使用。地理信息数据库则由深圳市规划和自然资源局负责建设，需要在双方合作的基础上，将其纳入《公共基础信息数据元规范》。

政务信息资源的共享是打破部门间数据孤岛、提升政府监管和服务效率的重要基础支撑。其中，人口、法人、房屋、电子证照、公共信用和地理空间作为我市六大基础信息库，又是各部门政务信息资源共享中需求最基础、最频繁的信息资源。本规范的制定将有助于我市六大基础信息库的建设，促进各类基础信息资源在政府部门之间的共享和交换，为我市开展“互联网+政务服务”提供强有力的数据支撑。

三、主要编制过程

（一）2017 年 5 月，起草单位根据市“互联网+政务服务”改革专责小组第三次会议纪要的要求，开始对 SZDB/Z 159—2015《公共基础信息数据元规范》的修订开展预研工作。

（二）2018 年 1 月，起草单位以法人库为对象，完成了《深圳市法人库现状调研分析报告》，提出了对我市法人库数据元规范的修订建议。

（三）2018 年 5 月至 12 月，起草单位达成合作意向，将在 SZDB/Z 159—2015 的基础上完成对总则、人口、法人和房屋部分的修订，并新增电子证照、公共信

用和地理信息的内容。

（四）2019年5月，市市场监管局批准该标准制订任务。起草单位组织相关部门和人员正式成立编制组。

（五）2019年6月至12月，编制组开展相关法规、标准和文献的收集和研究，形成完整的参考资料列表，并搭建标准框架。

（六）2020年1月至6月，受疫情影响，各部门的调研工作无法顺利开展，编制组基于文献研究完成第一版标准草案的编制。

（七）2020年7月至9月，编制组发函征求各部门意见，共收到8个部门共105条意见，暂无针对地理空间部分的意见。基于意见征求完成了第二版标准草案的编制。

（八）2020年10月至12月，编制组向主管部门市政数局汇报，并根据要求对标准进行调整。

（九）2020年12月至2021年2月，编制组借助市政数局数据普查的调研访谈，再次征集相关部门的意见，本部分共收到15个部门的反馈。其中市市场监管局仅对第3部分进行了反馈，市人社局、市退役军人事务局仅对第2部分进行了反馈。对于本部分列出的190个数据元，市发改委和龙华区政数局认为都可放到标准中；其余部门认为应放入标准中的数据元数量分别为：市生态环境局为167个、市工信局为0个、市建筑工务署为0个、市规自局为160个、南山区政数局为70个、坪山区政数局为153个、光明区政数局为12个、罗湖区政数局为60个、宝安区政数局为90个、大鹏新区政数局为130个。

（十）2021年6月开始，编制组以市政数局名义发函第三次征求各部门意见，并通过市政数局和市市场监管局官网向社会公开征求意见。后续将基于意见征求进一步修改和完善标准文本，形成标准送审稿。

四、编制原则及技术依据

标准编制主要依据以下两方面的原则来开展：

（一）工作原则

1、遵循国家标准原则：本标准在 GB/T 19488.1—2004《电子政务数据元：

第1部分：设计和管理规范》所规定的电子政务数据元的基本概念和结构、表现规范以及特定属性的设计规范和方 法基础上，参考相关的国家、行业和地方数据元标准进行编制。

2、标准兼容原则：公共基础信息作为政府信息资源的一部分，在制定数据元标准过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。

3、需求主导原则：标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的数据元标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。

4、可扩展性原则：对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识的数据首先纳入本标准，对于仍存在不确定性、或很难达成共识的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

（二）技术原则

本部分在编制中参考了 GB/T 13923-2006 《基础地理信息要素分类与代码》、CJJ/T 144 – 2019 《城市地理空间信息元数据标准》、DB52/T 1239.3-2019 《政府数据 核心元数据 第3部分：空间地理数据》等，结合国家自然资源和地理空间基础信息库、《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》及工作特点制定。

（三）基础信息与扩展信息的界定原则

本次地理空间部分的制定，根据地理空间数据元的特征，把地理空间数据元划分为三个层级：第一层为地理空间基础信息；第二层为地理空间扩展基础信息，分为9个对象类；第三层为地理空间扩展信息。其中，第一层和第二层为房屋公共基础信息。第一层是各部门都应遵循的最为基础的识别信息，第二层是各行业扩展信息中各部门应用最为广泛的基础信息，第三层是由各行业主管部门负责的其他行业信息，第二层和第三层是按照数据元使用频次和共享条件为原则进行了划分。本次制定依据以上原则对地理空间数据元进行梳理，共梳理数据元160个，对于涉及到如定位基础信息中不同类型的点的点名、点号、测量控制点等级、测量方式等数据元则作为第三层扩展信息。

五、主要技术内容

本部分规定了地理空间相关的数据元，适用于深圳市政务信息化建设、应用和管理。每个数据元给出内部标识符、中文名称、定义、同义名称、数据类型、数据格式、计量单位、值域、关系、权威来源部门和备注等内容。

地理空间信息对象类关系（第4章）是在充分采纳征求意见单位建议的基础上自行编制，包括基础信息和9类扩展信息。

本部分数据元目录（第5章）中，地理空间的数据元主要参考了《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》；扩展信息部分包括定位基础信息、水系信息、居民地及设施信息、交通信息、管线信息、境界与政区信息、地貌与土质信息、植被信息、注记信息。第5章内容制定依据如下：

（一）基础信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元19个，包括“比例尺分母”、“空间参照系统名称”、“大地坐标参照系统名称”、“坐标系统类型”、“地图投影名称”、“高程系统名”、“高程基准”、“图层名称”、“图层类型”、“最大X坐标值”、“最小X坐标值”、“最大Y坐标值”、“最小Y坐标值”、“最小垂向坐标值”、“最大垂向坐标值”、“影像地面分辨率”、“垂向坐标参照系统”、“原点对应坐标”、“原点对应坐标系”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定，旨在通过有限的的数据元描述地理空间的基础信息，能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（二）定位基础信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元17个，包括“定位信息类型”、“点名”、“点号”、“测量控制点等级”、“测量方式”、“高程值”、“坐标系”、“X坐标”、“Y坐标”、“大地纬度”、“大地经度”、“大地高”、“重力基准”、“重力值”、“天文纬度”、“天文经度”、“天文方位角”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定，旨在通过有限的的数据元描述地理空间的定位基础信息，能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（三）水系信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 23 个,包括“水系信息类型”、“名称”、“河流级别”、“水质”、“通行性”、“有水月份”、“土质”、“宽度”、“高度”、“用途”、“库容量”、“高程值”、“形态”、“方向”、“流速”、“比高”、“孔数”、“通航能力”、“年通行量”、“坝长”、“材料”、“所属水域”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定,旨在通过有限的的数据元描述地理空间的水系信息,能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（四）居民地及设施信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 17 个,包括“居民地及设施信息类型”、“名称”、“房屋层数”、“地下房屋层数”、“结构类型”、“用途”、“建筑物代码”、“门牌地址”、“建筑面积”、“基底面积”、“栋号”、“高度”、“基座编码”、“架空层数”、“形状”、“宽度”、“个数”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定,旨在通过有限的的数据元描述地理空间的居民地及设施信息,能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（五）交通信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 19 个,包括“交通信息类型”、“名称”、“线路代码”、“线路类型”、“车站代码”、“方向”、“等级”、“路面类型”、“路宽”、“铺宽”、“车道数”、“所属道路”、“载重量”、“跨越地物”、“连接道路”、“限高”、“长度”、“所属水域”、“比高”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定,旨在通过有限的的数据元描述地理空间的交通信息,能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（六）管线信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 7 个,包括“管线信息类型”、“电压值”、“净空高”、“类型”、“内容物”、“方向”、“外形形状”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定，旨在通过有限的的数据元描述地理空间的管线信息，能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（七）境界与政区信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 5 个，包括“境界与政区信息类型”、“名称”、“界线名称”、“界线代码”、“类型”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定，旨在通过有限的的数据元描述地理空间的境界与政区信息，能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（八）地貌与土质信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 8 个，包括“地貌与土质信息类型”、“高程值”、“比高”、“类型”、“名称”、“深度”、“方向”、“宽度”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定，旨在通过有限的的数据元描述地理空间的地貌与土质信息，能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（九）植被信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 6 个，包括“植被信息类型”、“状态”、“树种”、“树高”、“郁闭度”、“面积大小”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定，旨在通过有限的的数据元描述地理空间的植被信息，能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

（十）注记信息

本条目下共收录地理空间基础信息相关数据元 43 个，包括“测量控制点注记”、“高程点注记”、“河流注记”、“沟渠注记”、“湖泊注记”、“水库注记”、“海洋要素注记”、“其他水系要素注记”、“水利及附属设施注记”、“水系性质注记”、“居民地注记”、“工矿及其设施注记”、“农业及其设施注记”、“公共服务及其设

施注记”、“名胜古迹注记”等。

本条目下的信息主要结合《深圳市基础地理空间数据标准及建库规范》以及现有数据库现状和实际需求而制定，旨在通过有限的数据元描述地理空间的注记信息，能够在一定程度上满足现阶段相关管理部门在进行信息采集、管理、应用时的数据互联互通的需要。

六、意见汇总处理

2020年8月12日，编制组以深圳市政务服务数据管理局的名义，向市有关单位和各区政数局发函征求意见。截至8月31日，共收到市民政局、卫健委、住建局、民政局、市场监管局、人社局、南山政数局和宝安政数局共8个部门的105条意见。本部分暂未收到反馈意见。

2020年12月至2021年2月，编制组借助市政数局数据普查的调研访谈，征集相关部门的意见。截至2021年3月，共收到15个部门的反馈，其中市市场监管局仅对第3部分进行了反馈，市人社局、市退役军人事务局仅对第2部分进行了反馈。对于本部分列出的190个数据元，市发改委和龙华区政数局认为都可放到标准中；其余部门认为应放入标准中的数据元数量分别为：市生态环境局为167个、市工信局为0个、市建筑工务署为0个、市规自局为160个、南山区政数局为70个、坪山区政数局为153个、光明区政数局为12个、罗湖区政数局为60个、宝安区政数局为90个、大鹏新区政数局为130个。

七、主要分歧条款的处理和依据

无。