

# 《深圳标准“十四五”规划》 起草说明

## 一、起草背景

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是深圳实现建设中国特色社会主义先行示范区第一阶段发展目标的五年。粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区建设和深圳综合改革试点实施，为深圳未来发展创造了重大历史机遇。为准确把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，科学制定和实施好深圳标准“十四五”规划，构建高质量发展先进标准体系，对推动经济社会高质量发展具有重要意义。

## 二、起草主要依据

1. 《中华人民共和国标准化法》等法律法规；
2. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》等规划和政策文件；
3. 《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标

纲要》《广东省市场监管现代化“十四五”规划》等规划和政策文件；

4. 《中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《深圳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及深圳标准工作领导小组成员单位制定的“十四五”规划、《深圳市市场监管局关于落实省市场监管局支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的工作方案》等规划和政策文件。

### 三、起草过程

**（一）启动编制和前期研究。**2020年11月，成立规划编制工作领导小组和编写小组，明确规划编制工作的基本原则、组织领导、进度计划、保障措施等。2020年11月-2021年2月，编写小组开展了资料调研，并根据调研资料形成了《规划》的初步框架。

**（二）开展“十三五”期间“深圳标准”工作的总结。**为系统梳理和总结我市“十三五”期间“深圳标准”工作实施中的成绩与不足，为顺利开展“十四五”规划编制打下良好基础。

**（三）起草《规划》初稿。**2021年1月，向市标准工作领导小组成员单位和其它相关单位征集重大工程项目，共收集119项工程项目，经研究采纳104项，部分采纳2项，不

予采纳 13 项。编写小组多次召开内部讨论会，就规划的总体框架、实施策略、指标任务、重大工程等方面进行研究，在此基础上形成《规划（初稿）》。

**（四）《规划》征求意见稿。**2021 年 6 月-9 月，编写小组多次召开内部讨论会，修改完善形成了《规划》征求意见稿。下一步，将结合各部门反馈意见修改完善后形成《规划》报批稿。

#### **四、《规划》的主要内容**

《规划》分为四个部分，一是发展基础和面临形势，二是指导思想和发展目标，三是构建高质量发展先进标准体系，四是保障措施。

##### **（一）发展基础和面临形势**

《规划》从标准化推进体制机制、经济社会各领域标准化成果、标准创新、标准国际化、标准化人才培养五个方面总结了“十三五”期间深圳标准化工作成就。五年来，深圳以创造深圳质量为契机，加快打造深圳标准，以高标准引领高质量，推动标准、设计、质量、品牌、信誉五位一体发展。深圳标准总体水平稳步提升，体制机制逐步建立健全，标准创新和实施走在全国前列，标准国际化进程不断加快，经济社会各领域标准化成果亮点纷呈，创新性建立了具有深圳特色的城市可持续发展标准体系，建立了标准引领和支撑产业发展的新模式，全面提升了城市创新能力和国际化水平，深

圳获评全国首个“标准国际化创新型示范城市”。

同时，当今世界正经历百年未有之大变局，国际经贸规则面临重建，国际分工格局加速调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展。中华民族伟大复兴战略全局统筹展开，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，为“十四五”时期深圳标准工作的发展创造了良好的机遇。但是，也面临着挑战和问题，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，深圳发展质量和效益与国际先进城市相比还有差距，仍存在原始创新和关键核心技术“卡脖子”等诸多问题，高质量发展亟需标准化发挥支撑和引领作用。迈入新发展阶段，深圳必须对标最高最好最强最优，加强国际开放合作，强化在全球创新网络中的地位。通过标准创新与实施应用，实现标准化与科技成果紧密融合互促，不断深化标准国际化开放合作，打造国际标准化活动聚集高地，构建多层次标准化人才队伍，培育国际经济合作和竞争新优势，不断提高深圳标准国际化影响力。

## （二）指导思想和发展目标

《规划》明确的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东系列重要讲话、重要指示精神，紧扣高质量发展主题和供给侧结

结构性改革主线，按照党中央和国务院关于标准化工作的部署要求，抢抓建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区和实施综合改革试点重大历史机遇，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，大力实施“深圳标准”战略，持续深化标准化工作改革，优化标准治理结构，提升标准国际化水平，加快构建推动高质量发展的标准体系，为打造社会主义现代化强国的城市范例提供标准支撑。

《规划》提出了“十四五”期间深圳标准化工作的总体目标。总体目标是：到2025年，标准化工作总体水平显著提升，以政府引导、市场驱动，具有深圳特色的先行示范标准化管理发展机制更加健全，进一步强化标准化在“双区”建设中的先导地位，更加高效服务支撑深圳加快建设成为我国社会主义现代化强国的城市范例，更加有力推动深圳加快迈向成为具有全球影响力的创新创业创意之都。

### （三）构建高质量发展先进标准体系

《规划》提出构建高质量发展先进标准体系，**实施1+6项建设工程，落实37项主要任务**，涵盖了先进标准体系供给结构和经济、社会、文化、生态、城市建设管理和政府服务六大领域。

**一是先进标准体系供给结构建设工程**，提出了建立健全标准法规体系、持续推动标准创新、着力提升标准国际化、全面培育标准化人才、深入推进标准化试点示范、实施团体

标准培优计划、全面推进深圳标准认证、加快夯实标准基础建设、强化标准应用与监督**9项**具体任务。

**二是经济发展标准体系建设工程**，提出了探索构建深圳特色农业产业标准、重点布局战略性新兴产业标准、重点突破关键核心技术标准、全面优化金融业标准、加快构建贸易便利化标准、建立完善新型消费服务标准和探索构建数字经济标准**7项**具体任务。

**三是社会管理标准体系建设工程**，提出了健全完善民生保障标准、全方位提升就业和社会保障服务标准、全面提高卫生健康标准、完善全链条食品供给标准和打造更强公共安全标准**5项**具体任务。

**四是文化建设标准体系建设工程**，提出了稳步提升公共教育服务标准、着力完善公共文化服务标准和构建高质量文体旅游产业标准**3项**具体任务。

**五是生态环境标准体系建设工程**，提出了完善生态保护与治理标准、系统提高水环境治理标准和探索建立碳达峰、碳中和标准**3项**具体任务。

**六是城市建设管理标准体系建设工程**，提出了系统构建城市规划与自然资源管理标准、规范打造工程建设标准、加快优化城市管理标准、打造综合交通运输标准和持续提升城市应急管理标准**5项**具体任务。

**七是政府服务标准体系建设工程**，提出了深入优化政务

服务标准、完善行政执法标准、构建数字政府和智慧城市标准、建设形成社会信用标准和探索创建党建工作标准 5 项具体任务。

#### **（四）保障措施**

为确保《规划》顺利实施，达到预期目标，提出**四方面**的保障措施。

**一是加强组织领导**，坚持党对标准化工作的全面领导，充分发挥市标准工作领导小组的统筹协调作用，研究重大问题，对规划实施开展跟踪评估。各相关部门要按照部门职责，加强分工协作，形成工作合力，共同推进规划实施。各区加强对深圳标准工作的组织领导，完善辖区配套政策，扎实推进规划实施。

**二是强化实施管理**，规划实施情况纳入“打造深圳标准”绩效考核工作，对规划实施及标准化发展情况进行评估，开展标准化统计调查。各部门、各区（新区）要将本规划的任务与本地、本行业发展规划有效衔接，同步推进，确保各项任务落到实处。

**三是强化政策资金保障**，各部门、各区（新区）年度预算应充分考虑标准化建设需求，优化资金支出结构，统筹保障规划重点项目实施，修订完善标准领域专项资金配套政策，提高标准化专项资金使用效率。鼓励和引导社会各界和广大企业加大投入，逐步建立市场化、多元化的标准化经费

保障和投入机制。

**四是营造标准化良好社会环境**，加强规划宣传，提升全社会标准化意识，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。大力宣传深圳标准化政策，增强社会各界对深圳标准的参与度和积极性。大力培育发展标准化文化，让讲标准用标准守标准成为全社会的共同行动。