

《深圳市政协立法协商工作规范》 编制说明

一、 任务来源

为进一步完善立法协商工作机制，固化深圳市政协立法协商工作成功经验，促进立法协商工作的规范化、制度化，特制定本标准。

2021年4月28日，深圳市市场监督管理局正式下达《2021年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》，批准深圳市地方标准《深圳市政协立法协商工作规范》立项。

本标准由政协深圳市委员会提出并归口，由政协深圳市委员会、深圳市标准技术研究院联合起草。

二、 编制背景和意义

党的十八大和十八届三中全会提出“推进协商民主广泛多层制度化发展”，要“深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商”。《中华人民共和国立法法》规定，人大和政府在制定法律或行政法规时，应当广泛听取有关机关、组织和公民的意见，保障人民通过多种途径参与立法活动。立法协商正是人民参与立法活动的途径之一。《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》进一步强调，要“拓宽公民有序参与立法途径，健全法律法规草案公开征求意见和公众意见采纳情况反

馈机制”。党的十八届四中全会强调：“健全立法机关和社会公众沟通机制，开展立法协商，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。”可以预见，随着依法治国的全面推进，立法协商将会更加广泛深入地展开。

在中共深圳市委的领导下，深圳市政协 2016 年开始开展立法协商工作。五年来，深圳市政协已就深圳市人大常委会立法计划和《深圳市公共信用信息管理办法》、《深圳经济特区国家自主创新示范区条例》、《深圳经济特区食品安全监督条例》、《深圳市生产经营单位安全生产主体责任规定》、《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》、《深圳市出租屋管理规定》、《深圳市地下空间开发利用管理办法》等事关深圳改革发展全局、人民群众切身利益的 17 个立法项目和 50 多部法规规章（稿）进行协商，涉及多个社会领域，提出了 200 多条立法协商建议，所提建议被采纳率近九成，为科学民主立法建设充分贡献了“政协力量”。

开展立法协商是深圳市政协的一项创新工作，为政协作为专门协商机构如何协商于决策之前，找到了很好的切入点。为进一步完善立法协商工作机制，固化深圳市政协开展立法协商工作经验，促进立法协商工作的规范化、制度化，为推动深圳科学立法、民主立法、推动深圳法治城市及先行示范区建设做出更大贡献，特制定本规范。

三、 编制原则

为保证标准行之有效，能够更好地总结经验和指导后续工作，标准编制按照以下原则进行。

1) 科学性原则

本标准聚焦深圳市政协立法协商工作，依据实际情况，在已有的法律法规、制度文件基础上，总结立法协商工作成果，建立具有可持续性的立法协商工作机制，形成科学、合理的立法协商工作规范。

2) 规范性原则

中共深圳市委办公厅印发《关于在市政协开展立法协商工作的意见》等文件是市政协开展立法协商工作提供基本依据。另一方面，市政协研究制定了《市政协开展立法协商工作流程图》等系列工作制度，成立了领导小组和咨询委员会，形成外环和内环两个闭环的规范工作流程。本标准在充分调研、梳理已发布的相关文件的基础上，与立法协商工作机制进行有机融合，符合相关文件要求，同时，强调协商工作过程中程序和结果的规范性。

3) 地方性原则

深圳拥有特区立法权、深圳市政协具有法律背景委员多等独特优势，这些都是深圳市政协开展立法协商工作先天优势。本标准在深圳5年探索的基础上，归纳了深圳立法协商工作形式，提出了深圳的一些创新做法，如召开专题立法协商会、形成立法协商建议报告等，进一步提升立法协商工作水平和质量。

4) 可操作性原则

本标准在总结过往经验的基础上，立足解决立法协商工作过程中遇到的实际问题，强调应具有普适性和易操作性，并通过不断完善持续提高立法协商工作制度化、规范化、程序化水平。

四、 主要编制过程

本标准是由政协深圳市委员会提出并主导编制，由政协深圳市委员会社法民宗委与深圳市标准技术研究院专业人员及相关专家组成编制组，保障标准编制的各项工作顺利进行。标准编制期间，编制组多次组织召开标准编制讨论会，推动标准进程，具体经历了以下阶段：

1、项目规划、预研阶段

2021 年 1 月，规划项目、开展标准编制内部研讨，启动标准预研；

2021 年 2 月-3 月，项目启动，并梳理前期的资料、收集相关标准和研究成果，并结合实际需求开展标准预研。

2、立项阶段

2021 年 4 月，深圳市市场监督管理局正式下达《2021 年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》，批准深圳市地方标准《深圳市政协立法协商工作规范》立项。

3、草案编制阶段

2021 年 5 月-6 月，在前期梳理相关文件及调研基础上，政协深圳市委员会分管领导和同事高度重视，多次组织召开研讨会议，编制组初步构建标准框架，并通过内部研讨不断完善标准草案，形成征求

意见稿初稿。

4、征求意见阶段

2021年6月16日，深圳市政协以内部研讨会的形式，邀请南山区政协、律师事务所等行业专家征求意见，共收到18条修改意见，采纳16条，部分采纳2条。

2021年7月-8月，编制组在收集整理了相关部门和专家意见后，对标准各条款进行斟酌、讨论和修改，形成标准送审稿。

5、标准送审

下一步拟将标准送审材料报送市场监管局挂网开展公开征求意见。

五、 标准构成及主要技术指标依据

本标准包括11个章节两个附录。以下对文件中的主要条款进行简要说明。

1) 范围

规定了标准内容范围和适用范围。

2) 术语和定义

本章规定了立法协商、立法计划和业务主责专委会/主责专委会3个术语，主要依据《政协深圳市委员会立法协商工作条例》（以下简称《工作条例》）的相关规定。

3) 基本原则

本章规定了开展立法协商工作的基本原则，主要包括应坚持中共深圳市委的领导，坚持民主、专业、务实、高效的原则等，依据《工作条例》和专家意见编制。

4) 组织机构

立法协商工作组织机构主要包括市政协立法协商工作领导小组和领导小组办公室，依据《工作条例》编制。

5) 专家咨询机构

专家咨询机构包括立法协商工作咨询委员会、立法协商工作专家库、咨询委员和专家，依据《工作条例》编制。

6) 立法协商内容

市政协立法协商内容主要包括市人大常委会年度立法计划和市政府年度立法工作计划以及重要地方性法规和政府规章，依据《工作条例》编制。

7) 工作流程

本章基于立法协商工作各环节和流程，按照顶层设计的原则，绘制了立法协商工作流程图，主要结合《工作条例》规定流程及实际工作情况编制。

8) 工作方案

本章规定了立法协商工作的方案的基本要求、主要内容。工作方案是深圳立法协商工作开展的具体指导，本章拟通过对工作方案的規定，规范各项工作开展，主要依据实际工作经验梳理。

9) 调研与协商

政协开展立法协商工作具有广泛性，立法协商对象涵盖了政协委员、民主党派、界别及群众，因此，调研与协商是非常重要的环节。本章规定了调研与协商的基本要求、协商形式、立法计划协商、法规规章协商等内容，主要依据《工作条例》、协商工作经验和专家意见编制。

10) 立法协商建议报告

立法协商建议报告是立法协商结果的体现。本章规定了立法协商建议报告的基本要求、主要内容和报送的要求。从形式和实质上对立法协商建议报告进行规范，以提高建议报告的质量，主要依据工作经验和专家意见编制。

附录 A（规范性）立法协商征求意见表模板

附录 A 规定了立法协商过程中征求意见表的模板，主要通过规范意见、建议的提交形式，提升意见、建议的规范性，便于后续汇总、整理和分析。

附录 B（规范性）立法协商意见汇总处理表模板

附录 B 规定了立法协商过程中意见汇总处理表的模板，通过规定

意见汇总的形式，提升意见、建议归纳、分析的便利性。

六、 是否涉及专利等知识产权问题

无。

七、 主要分歧条款的处理和依据

经征求各部门、相关专家意见，暂无分歧条款，具体意见详见《征求意见汇总处理表》。

八、 实施标准的措施建议

为保证标准的有序实施，应制定标准化实施规划，全面统筹、部署标准实施措施，保障标准化在立法协商工作中发挥长期、可持续的示范、规范作用。