

# DB4403

## 深圳市地方标准

DB4403/T 111—2020

### 反恐怖防范管理规范 口岸

Management specification for anti-terrorist precaution—Ports

2020-10-29 发布

2020-12-01 实施

深圳市市场监督管理局

发布



## 目 次

前言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 防范原则 .....	2
5 组织机构 .....	2
6 重要部位 .....	3
7 等级划分 .....	3
8 常态反恐怖防范 .....	3
9 非常态反恐怖防范 .....	8
10 应急准备、联勤联动要求 .....	9
11 督导检查 .....	10
附录 A（规范性） 反恐怖防范工作检查实施 .....	11
附录 B（规范性） 应急能力评估及改进 .....	15
参考文献 .....	17

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由深圳市反恐怖工作领导小组办公室提出并归口。

本文件起草单位：深圳市公安局反恐怖工作支队、深圳市智慧安防行业协会、深圳市人民政府口岸办公室、深圳海关、深圳出入境边防检查总站。

本文件主要起草人：黄文雅、贺群、徐志锋、柴卫平、孙晓华、晏军辉、李彦均、叶志军、王志、雷秋菊、董晓波、周凯、张楚睿、张红、张盼军、谢殿博。

# 反恐怖防范管理规范 口岸

## 1 范围

本文件规定了深圳市口岸的反恐怖防范管理的防范原则、组织机构、重要部位、等级划分、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备、联勤联动要求和督导检查。

本文件适用于深圳市公路口岸的反恐怖防范工作和管理。广深港高铁西九龙站口岸的反恐怖防范工作除按照深圳市人民政府行政管理权限及国家反恐怖防范相关管理文件外，可参照本文件执行。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB 50348 安全防范工程技术标准
- GA/T 75 安全防范工程程序与要求
- GA 308 安全防范系统验收规则
- GA/T 594 保安服务操作规程与质量控制
- GA/T 1081 安全防范系统维护保养规范
- GA/T 1279 保安员装备配备与管理要求
- SZDB/Z 271.1—2017 反恐怖防范管理规范 第1部分：总则
- SZDB/Z 285 反恐怖防范目标硬质隔离设施建设规范

## 3 术语和定义

GB 50348、SZDB/Z 271.1—2017界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**口岸 port**

供人员、交通运输工具、货物出入境的特定区域。

### 3.2

**常态反恐怖防范 normal anti-terrorist precaution**

在日常性的安全管理工作中，采用一般性、常规性措施的反恐怖防范。

[来源：SZDB/Z 271.1—2017，3.3]

### 3.3

**非常态反恐怖防范 non-normal anti-terrorist precaution**

在特殊时期（如重大节日、重要时段）或应对恐怖袭击等紧急突发事件时，采取加强性措施的反恐怖防范。

[来源：SZDB/Z 271.1—2017，3.4，有修改]

## 4 防范原则

4.1 反恐怖主义工作在反恐怖主义工作领导机构统一领导和指挥下，应遵循“属地负责、逐级监管”，“谁主管、谁负责”，防范工作“谁经营、谁负责”的原则。

4.2 口岸反恐怖防范责任主体单位应建立反恐怖防范系统并保持有效运行。

## 5 组织机构

### 5.1 机构组成

口岸反恐怖防范组织机构由口岸行政主管部门、监管机构和反恐怖防范责任主体单位(以下简称“责任主体单位”)组成。

### 5.2 口岸行政主管部门

口岸行政主管部门负责指导、监督和检查本行政区域内的口岸反恐工作，应履行下列职责：

- a) 承担协调维护口岸公共秩序和安全的责任，组织口岸责任主体单位开展口岸反恐怖工作；
- b) 制定口岸反恐怖工作预案，牵头配套完成深圳市各口岸管辖区域的反恐设施和设备（如开展安检前置工作所需的安检设备），牵头口岸责任主体单位建立口岸反恐怖工作应急机制，做好常态化反恐演练；
- c) 加强与口岸查验单位的信息沟通，收集上报口岸区域内的涉恐信息和数据。

### 5.3 监管机构

5.3.1 监管机构由反恐怖工作主管部门和公安管理部门共同组成，负责指导、检查和协调口岸的反恐怖防范工作。

5.3.2 反恐怖工作主管部门负责指导、协调和检查各口岸开展反恐怖防范工作，应履行下列职责：

- a) 协调口岸行政主管部门与公安管理部门开展监管工作；
- b) 制定检查计划，组织开展各口岸的反恐怖防范工作的现场检查；
- c) 定期检查各口岸反恐怖防范管理文件和相关记录的完整性和准确性；
- d) 不定期突击检查各口岸重要部位的反恐怖防范工作；
- e) 及时向口岸行政主管部门和口岸责任主体单位反馈检查结果，进行评估并提出整改意见；
- f) 监督各口岸责任主体单位针对检查结果的整改情况；
- g) 开展反恐怖防范工作考核。

5.3.3 公安管理部门负责指导和检查各口岸开展反恐怖防范工作，应履行下列职责：

- a) 制定检查计划，组织开展各口岸的反恐怖防范工作的现场检查；
- b) 定期检查各口岸反恐怖防范管理文件和相关记录的完整性和准确性；
- c) 不定期突击检查各口岸重要部位的反恐怖防范工作；
- d) 及时向口岸行政主管部门和口岸责任主体单位反馈检查结果，进行评估并提出整改意见；定期向反恐怖工作主管部门汇报工作情况；
- e) 监督各口岸责任主体单位针对检查结果的整改情况；
- f) 组织、指挥、指导、协调有关部门和属地专业力量开展涉及口岸的反恐怖情报搜集、研判；
- g) 制定各类反恐预案并组织指导实施；

- h) 组织、指导口岸区域反恐应急力量培训和反恐演练;
- i) 组织、指导口岸区域的反恐怖防范和宣传工作;
- j) 按照《中华人民共和国反恐怖主义法》相关规定对口岸区域进行警戒、巡逻、检查。

#### 5.4 责任主体单位

5.4.1 责任主体单位由口岸物业管理单位、深圳海关、深圳出入境边防检查总站、属地街道办事处共同组成，负责口岸的日常反恐怖防范工作。

5.4.2 口岸物业管理单位应履行下列职责：

- a) 制定防范和应对处置恐怖活动的预案、措施，定期进行培训和演练;
- b) 建立反恐怖主义工作专项经费保障制度，配备、更新防范和处置设备、设施;
- c) 指定相关机构或者落实责任人员，明确岗位职责;
- d) 实行风险评估，实时监测安全威胁，完善内部安全管理;
- e) 定期向公安机关和有关部门报告防范措施落实情况;
- f) 应对重要岗位人员进行安全背景审查。

5.4.3 其他责任主体单位应按照《中华人民共和国反恐怖主义法》及深圳市反恐成员单位相关职责的规定履行职责。

### 6 重要部位

口岸反恐怖防范公共区域的重要部位应包括：旅检大厅、旅检通道、旅检区广场、货检区域、交通运输工具公共查验场地（客运车道、货运车道）、与地铁（高铁）接驳区域、公交车（出租车）站、停车库（场）、联勤联动办公室、监控中心等。

注：口岸查验单位内部区域的重要部位由各单位自行确定。

### 7 等级划分

7.1 反恐怖防范分为常态反恐怖防范和非常态反恐怖防范。

7.2 常态反恐怖防范等级为 IV 级（一般），用蓝色表示。

7.3 非常态反恐怖防范根据恐怖活动现实威胁情况和危险程度，恐怖威胁预警等级由低到高共分为三级：

- a) 三级非常态，III 级（较大），用黄色表示;
- b) 二级非常态，II 级（重大），用橙色表示;
- c) 一级非常态，I 级（特别重大），用红色表示。

### 8 常态反恐怖防范

#### 8.1 人防

##### 8.1.1 人防组织

口岸责任主体单位应设立或确定承担与反恐怖防范任务相适应的工作机构，明确责任领导、责任部门、联络人。

### 8.1.2 人防配置

应按照表 1 的要求配置。

表1 人防配置表

序号	项目	配设要求	设置标准	
1	工作机构	健全组织体系、明确组织领导、责任部门、联络人	●	
2	责任领导	法定代表人或主要负责人是反恐怖防范工作第一责任人	●	
3	责任部门	安保部门兼任或独立	●	
4	联络人	责任主体单位安全管理人员	●	
5	安保力量	技防岗位	监控中心、技防设施操作应配备充足技防人员	●
6		固定岗位	旅客出入口、旅检大厅、监控中心等重要部位	●
7		巡逻岗位	旅检区广场等重要部位	●
8		网管岗位	网络安全维护人员	●
9		机动岗位	周界、红线区域、人员易聚集区域	●
<p>注1：责任主体单位按照国家相关法律法规的要求，应根据口岸出入境流量、面积、建筑分布、各相关部门场地设置及使用情况，结合本单位安全防范工作实际，配备足够的安保力量，明确常态安保力量人数。</p> <p>注2：●应配置</p>				

### 8.1.3 人防管理

8.1.3.1 口岸责任主体单位应建立并实施人防管理制度，并做好相应的记录。

8.1.3.2 人防管理制度应符合以下要求：

- 人员背景审查制度：在招录保安员时，应严格落实背景审查制度，核实犯罪记录情况，按照“一人一档”要求建立台账，属地公安机关给予协助指导；
- 教育培训制度：每年应至少组织 2 次反恐怖防范与应急知识的全员教育培训；
- 巡查制度：应确定口岸区域内巡查路径和方式，明确巡查的要求和措施；
- 督导检查制度：定期开展反恐怖防范督导、检查、考核工作，落实反恐怖防范措施；每年应至少组织 1 次反恐怖防范工作检查，反恐怖防范工作检查应符合附录 A 的规定；
- 考核与奖惩制度：定期对安保力量及相关工作人员的反恐怖防范工作进行考核、奖惩，查看相关记录；
- 隐患排查制度：应结合工作实际，建立健全隐患排查制度，定期组织实施，并建立台账，台账至少保存 2 年；
- 安全防范系统维护保养制度：定期对系统进行维护保养，及时排除故障，保持系统处于良好的运行状态；安全防范设施出现故障时，应在 24h 内修复，在恢复前应采取有效的应急防范措施。

### 8.1.4 安保力量要求

除应符合SZDB/Z 271.1—2017中7.1.4的要求外，还符合以下要求：

- 应根据出入境流量、地域面积、建筑分布、场地设置等情况，结合口岸安全防范工作实际，配备专职安全保卫人员、保安员和安检员；
- 宜从保安服务企业购买保安员服务，有特殊原因的可自聘保安员；在岗保安员应具备处置突发事件、履行口岸日常安保职责的身体素质和专业技能，并应符合 GA/T 594 和 GA/T 1279 的相关要求；
- 保安员应经专业装备使用技能培训且取得公安机关颁发的保安员证后方可上岗；



- d) 每年至少应组织 2 次保安员反恐怖防范与应急知识教育培训；保安员每周应开展不少于 1h 的应急防护器材的技能训练；
- e) 应在公安管理部门的监督和指导下组织安检员进行岗前培训，未经培训合格的人员不得安排从事安检工作，每季度对在岗安检员进行不少于 18h 的复训；
- f) 安检员培训应委托具备安检员培训资质的机构进行；
- g) 安检员应取得职业资格证书后，方可从业；
- h) 前置安检区域应配备安检员，每个安检单元每班次应至少配备 4 名安检员，应根据口岸实际客流情况调整岗位人数，安检区内设置的安检通道数量、配备的安检设施和人员应与被检人员、物品流量相适应；
- i) 实施安检时，安检员应统一着装，佩戴安检岗位标识；
- j) 安全保卫人员、保安员应熟悉口岸地理环境、消防通道、各类疏散途径及口岸安全管理、治安保卫相关法律法规、安全标准和规章制度；
- k) 网络安全维护人员应按网络安全管理制度开展网络安全防范工作；
- l) 专职联络人应确保 24h 通信畅通，联络员的配置和变更，应及时向公安管理部门、口岸行政主管部门备案；
- m) 口岸客流高峰时段，应采取以下措施疏导和指引旅客：
  - 1) 增加安保力量，加强对现场旅客的疏散工作；
  - 2) 加大对现场的安全巡查力量；
  - 3) 加大对特定群体（如过境学童）的安全保障工作；
  - 4) 加大旅检区广场重要区域的人流管控。

## 8.2 物防

### 8.2.1 建设原则

8.2.1.1 应符合国家现行工程建设标准，以及有关技术标准、规范和规定的要求。

8.2.1.2 新建口岸的实体防护设施应纳入口岸建设总体规划，并应同步设计、同步建设、同步运行；已建口岸应参照本文件逐步改造升级。

### 8.2.2 物防组成

口岸反恐怖物防设施设备包括实体防护设施、应急防护器材。

### 8.2.3 物防配置

8.2.3.1 应按照表 2 的要求配置。

表2 物防配置表

序号	项目	安装区域或位置	配置要求
1	防冲撞隔离设施	旅检区广场、车辆出入口、交通运输工具公共查验场地（客运车道、货运车道）	●
2	防盗安全门、金属防护门或防尾随联动互锁安全门	监控中心、重要物品存放区域	●
3	钢窗栅栏	联勤联动办公室	●

表2 物防配置表（续）

序号	项目		安装区域或位置	配置要求		
4	应急防护器材	个人	对讲机、强光手电、防暴警棍、自卫喷雾剂	保安员、值班室、监控中心、联勤联动办公室	●	
5		公共		毛巾、口罩、防毒面罩	旅检大厅	●
6				装备箱（防暴盾牌、防暴头盔、防暴钢叉、防割手套、防刺服）	旅检大厅、监控中心、联勤联动办公室	●
7				阻燃/防腐蚀防护服	旅检大厅、监控中心、联勤联动办公室	○
8				防爆毯或防爆罐	旅检大厅	●
9				灭火器	各工作区域	●
10				应急照明	安全出口、疏散通道	●
11				投掷式灭火器	各工作区域	○
12				智能定位消防水炮	墙壁或屋顶	○
13				自动体外除颤器（AED）	旅检大厅便于取用的位置	●
注：●应配置 ○宜配置						

8.2.3.2 口岸查验单位内部区域物防配置应符合本行业本系统的要求。

## 8.2.4 物防要求

### 8.2.4.1 设施设备要求

口岸物防所采用的设施设备应符合SZDB/Z 271.1—2017中7.2.4及SZDB/Z 285的要求。

### 8.2.4.2 设施设备维护

8.2.4.2.1 责任部门应明确专人负责设施设备维护工作，并建立工作台账，台账至少保存2年。

8.2.4.2.2 应按照设施设备的维护保养要求定期进行检查，检查间隔时间不应超过三个月，每月应组织人员对应急处突装备进行性能测试，并且做好检测工作记录，记录至少保存2年。发生以下情况时应立即组织检查：

- a) 进入或可能会进入非常态反恐怖防范时；
- b) 应急演练前；
- c) 物防管理人员交接；
- d) 恶劣天气；
- e) 重大活动；
- f) 其他对物防设施设备有重大影响的情况。

8.2.4.2.3 发现失效的设施设备应及时维修或更换，对有效使用期内失效的设施设备应进行原因分析，制定纠正和预防措施。

## 8.3 技防

### 8.3.1 建设原则

8.3.1.1 应符合国家现行工程建设标准，以及有关技术标准、规范和规定的要求。

8.3.1.2 新建口岸的技防系统应纳入口岸建设总体规划，并应同步设计、同步建设、同步运行；已建口岸应参照本文件逐步改造升级。

### 8.3.2 技防组成

口岸技防系统应包括视频监控系统、入侵和紧急报警系统、出入口控制系统、电子巡查系统、停车库（场）安全管理系统、公共广播系统、防爆安全检查系统、反无人机主动防御系统、移动可视化终端、通讯显示记录系统等。

### 8.3.3 技防配置

8.3.3.1 应按照表3的要求配置。

表3 技防配置表

序号	项目		安装区域或覆盖范围	配置要求
1	视频监控系统	摄像机	旅检大厅、旅检通道、旅检区广场、交通运输工具公共查验场地（客运车道、货运车道）	●
2			与外界相通的出入口	●
3			内部主要通道	●
4			电梯厅、电梯轿厢、自动扶梯口、各楼梯口	●
5			货检区域	●
6			与地铁（高铁）接驳区域、公交车（出租车）站、停车库（场）	●
7			监控中心、联勤联动办公室	●
8		人脸抓拍摄像机	旅检大厅、旅检通道、旅检区广场、客货车司乘人员通道	●
9		控制、记录、显示装置	监控中心	●
10	入侵和紧急报警系统	入侵探测器	设备用房等	●
11		紧急报警装置	旅检大厅、监控中心、值班室	●
12	出入口控制系统		监控中心	●
13	电子巡查系统		重要部位	●
14	停车库（场）安全管理系统		停车库（场）	●
15	公共广播系统		旅检大厅、旅检区广场	●
16	防爆安全检查系统		进入联检大楼前适当位置	●
17	反无人机主动防御系统		口岸区域	●
18	移动可视化终端		—	●
19	通讯显示记录系统		—	●
20	监控中心		—	●
注：●应配置				

8.3.3.2 口岸查验单位内部区域技防配置应符合本行业本系统的要求。

### 8.3.4 技防要求

口岸技防系统的建设应符合GB 50348、SZDB/Z 271.1—2017中7.3.4的要求。

### 8.3.5 工程程序

应符合GA/T 75的要求。

### 8.3.6 系统检验与验收

8.3.6.1 口岸技防系统竣工后应进行检验，系统检验应符合GB 50348和本文件的要求。

8.3.6.2 口岸技防系统验收应符合GB 50348、GA 308和本文件的要求。

### 8.3.7 运行维护及保养

8.3.7.1 口岸技防系统的维护保养应符合GA/T 1081的要求。

8.3.7.2 口岸责任主体单位应建立技防系统运行维护保障的长效机制，应设专人负责系统日常管理工作。

8.3.7.3 口岸技防系统应保证有工作人员常态化值守，值班人员应经培训后上岗，掌握系统运行维护的基本技能。

## 9 非常态反恐怖防范

### 9.1 三级非常态

在特殊时期（重大节日、重要时段等）采取加强性措施的反恐怖防范为三级非常态反恐怖防范。应在符合本文件第8章的基础上（在常态反恐怖防范的基础上），同时采取以下工作措施：

- a) 责任主体单位安保部门负责人带班组织防范工作；
- b) 安保力量在常态防范基础上增派30%以上；
- c) 检查各类防范、处置装备、设施；
- d) 对出入口进行控制，对重要部位进行巡视、值守，保持通信联络畅通；
- e) 对区域内人员、车辆、物品进行安全检查；
- f) 联系公安管理部门指导防范工作；
- g) 根据反恐怖主义工作领导机构及办事机构、口岸行政主管部门要求采取的其他防范措施。

### 9.2 二级非常态

在可能发生恐怖袭击事件情况下采取有针对性、加强性措施的反恐怖防范为二级非常态反恐怖防范。应在符合本文件第8章的基础上（在常态反恐怖防范的基础上），同时采取以下工作措施：

- a) 责任主体单位负责人带班组织防范工作；
- b) 安保力量在常态防范基础上增派50%以上；
- c) 各类防范、处置装备、设施处于待命状态；
- d) 保持有线、无线通讯畅通，专人收集、通报情况信息；
- e) 重要部位巡视频率较常态提高1倍；出入口派员加强值守；
- f) 主要出入口设置障碍，严禁外部车辆进入；
- g) 联系公安管理部门派员指导或参与反恐怖防范工作；
- h) 根据反恐怖主义工作领导机构及办事机构、口岸行政主管部门要求采取的其他防范措施。

### 9.3 一级非常态

在即将或已经发生恐怖袭击事件情况下采取特殊性、针对性、加强性措施的反恐怖防范为一级非常态反恐怖防范。应在符合本文件第8章的基础上（在常态反恐怖防范的基础上），同时采取以下工作措施：

- a) 责任主体单位负责人 24h 带班组织防范工作；
- b) 安保力量在常态防范基础上增派 100%以上；
- c) 启动反恐怖应急指挥部，装备、力量、保障进入临战状态；
- d) 重要部位应有 2 名以上安保人员守护，实行 24h 不间断巡查；
- e) 对无关人员进行疏散、对无关工作人员进行撤离，转移重要信息设备、资料和物资；
- f) 封闭出入口，严密监视内外动态；
- g) 对口岸区域进行全面、细致检查；
- h) 配合反恐怖主义工作领导机构及办事机构、口岸行政主管部门开展工作。

## 10 应急准备、联勤联动要求

### 10.1 应急准备

10.1.1 应根据制定的反恐怖应急预案，做好应对可能遭受恐怖袭击的紧急情况，同时应定期对口岸责任主体单位的应急准备和应急能力进行评估。

10.1.2 口岸反恐怖应急预案应规定应对处置恐怖事件的组织体系、应对流程、防范措施、岗位职责及事后恢复等内容。

10.1.3 应与医疗机构建立应急医疗保障机制，并确定附近送医的医院。

10.1.4 应定期依据应急预案开展应急演练工作，并动态修订和完善应急预案。

### 10.2 联勤联动机制

10.2.1 口岸行政主管部门应牵头口岸责任主体单位按照“统一权责、分片包干、动态联勤、实时联动”的原则，开展口岸区域反恐联勤联动机制建设，配合反恐怖工作主管部门及公安管理部门完善规章制度，建立工作台账，规范日常管理，实时报送涉恐信息。

10.2.2 口岸行政主管部门应牵头口岸责任主体单位在口岸区域内选取合适的防控部位建立联勤联动办公室，实现实战化、常态化运作，并符合以下要求：

- a) 业务用房实用面积应不小于 20m<sup>2</sup>，功能用房实用面积应不小于 25m<sup>2</sup>；
- b) 应至少配备 1 部台式 350 兆数字对讲机，以及相应数量的手持式 350 兆数字对讲机，对讲机应开通响应联勤频道；至少配备一台（套）与驻地公安统一频道的对讲机（或通讯设备）；
- c) 应将响应区域内口岸责任主体单位的所有公共区域视频监控装置实时接入联勤联动办公室；
- d) 联勤联动办公室运行期间应安排专人值守，履行相关工作职责。

10.2.3 口岸责任主体单位应结合应急处置队伍警力构成等实际情况，配合反恐怖工作主管部门及公安管理部门确定指挥权责、明确责任区域、规范勤务机制、细化后勤保障等工作，实现“1 分钟”反恐应急处置等级响应的要求。

10.2.4 口岸责任主体单位应结合工作实际，制定训练演练大纲，有计划地定期组织开展应急技能训练和应急处突演练，每年应至少开展 2 次综合性应急演练，每季度应至少开展 2 次桌面推演或单项演练，每月应至少开展 2 次拉动测试或应急技能训练。

10.2.5 口岸责任主体单位应定期实行应急能力评估，实时监测安全威胁，并建立工作台账；每年应至少组织 1 次应急能力评估，应急能力评估及改进应符合附录 B 的规定。

## 11 督导检查

反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安管理部门、口岸行政主管部门应对口岸责任主体单位的反恐怖防范工作进行指导，并定期、不定期地开展反恐怖防范工作的督导检查，反恐怖防范工作检查应符合附录A的规定。

**附 录 A**  
**(规范性)**  
**反恐怖防范工作检查实施**

### A.1 检查分类

反恐怖防范工作检查包括自我检查和督导检查。

### A.2 检查基本信息

检查基本信息至少应包括：

- 口岸的名称、地址；
- 检查执行机构名称，检查人员签名（不少于2人）；
- 检查的时间。

### A.3 检查的实施机构

A.3.1 自我检查由口岸责任主体单位自行组织实施。

A.3.2 督导检查由反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安管理部门、口岸行政主管部门组织实施。

### A.4 检查内容

检查内容见表A.1。

**表A.1 反恐怖防范工作检查表**

序号	标准条款	检查内容	检查记录	结论
1	6 重要部位	口岸的重要部位是否清晰、完整，是否及时报备		
2	8.1 人防	8.1.2 是否设立反恐怖防范工作机构，并明确责任领导、责任部门、联络人		
3		是否按实际需要配备了技防岗位、固定岗位、巡逻岗位、网管岗位和机动岗位等安保力量		
4		8.1.3.2 是否按要求建立了相关管理制度，包括人员背景审查制度、教育培训制度、巡查制度、督导检查制度、考核与奖惩制度、隐患排查制度、安全防范系统维护保养制度		
5		8.1.3.2 a) 招录保安员时是否对其开展背景审查，查看审查记录，核实犯罪记录情况		
6			是否建立人员档案，查看档案资料	
7		8.1.3.2 b) 每年是否至少组织 2 次反恐怖防范与应急知识的全员教育培训，查看相关记录		
8		8.1.3.2 c) 是否按有效的路径和方式开展巡查，查看相关记录		

表A.1 反恐怖防范工作检查表（续）

序号	标准条款	检查内容	检查记录	结论		
9	8.1 人防	8.1.3.2 d)	每年是否至少组织 1 次反恐怖防范工作检查，查看相关记录			
10		8.1.3.2 e)	是否定期对安保力量及相关工作人员的反恐怖防范工作进行考核、奖惩，查看相关记录			
11		8.1.3.2 f)	是否结合工作实际，建立健全隐患排查制度，是否定期组织实施，并建立台账，查看台账			
12		8.1.3.2 g)	是否定期对安全防范系统进行维护保养，及时排除故障，保持系统处于良好的运行状态。安全防范设施出现故障时，是否在 24 h 内修复，在恢复前是否采取有效的应急防范措施，查看相关记录			
13		8.1.4 b)	在岗保安员是否具备处置突发事件、履行日常安保职责的身体素质和专业技能，是否符合 GA/T 594 和 GA/T 1279 的相关要求			
14		8.1.4 c)	保安员是否经专业装备使用技能培训且取得公安机关颁发的保安员证后才上岗			
15		8.1.4 d)	每年是否至少组织 2 次保安员反恐怖防范与应急知识教育培训，查看培训记录			
16			保安员每周是否开展不少于 1h 的应急防护器材的技能训练，查看训练记录			
17		8.1.4 e)	是否组织安检员进行岗前培训，每季度是否对在岗安检员进行不少于 18 小时的复训，查看培训记录			
18		8.1.4 f)	安检员培训是否委托具备安检员培训资质的机构进行			
19		8.1.4 g)	安检员是否取得职业资格证书			
20		8.1.4 h)	前置安检区域是否配备安检员，每个安检单元每班次是否至少配备 4 名安检员			
21		8.1.4 i)	实施安检时，安检员是否统一着装，佩戴安检岗位标识			
22		8.1.4 j)	安全保卫人员、保安员是否熟悉口岸地理环境、消防通道、各类疏散途径及口岸安全管理、治安保卫相关法律法规、安全标准和规章制度			
23		8.1.4 k)	网络安全维护人员是否按网络安全管理制度开展网络安全防范工作			
24		8.1.4 l)	联络人的配置和变更，是否及时按要求报备，年内是否存在工作联系不到的情况			
25		8.1.4 m)	口岸客流高峰时段，是否采取相关措施疏导和指引旅客			
26		8.2 物防	8.2.3	物防设施设备是否按照表 2 进行配置		
27			8.2.4.2	是否建设设施设备台账和档案，信息是否准确、完整		
28				是否按照设施设备的维护保养要求定期进行检查，检查间隔时间是否不超过三个月		
29	是否存在失效设施设备，是否对正常使用周期内失效的设施设备进行失效原因分析并制定纠正和预防措施					



表A.1 反恐怖防范工作检查表（续）

序号	标准条款	检查内容	检查记录	结论
30	8.3 技防	8.3.3 技防设施设备是否按照表3进行配置		
31		8.3.6 系统检验与验收是否符合要求		
32		8.3.7 系统运行维护及保养是否符合要求，口岸责任主体单位是否建立长效机制，是否有工作人员常态化值守，值班人员是否应经培训后上岗，并掌握系统运行维护的基本技能		
33	9 非常态反恐怖防范	是否按要求制定了各级非常态反恐怖防范应对措施		
34	10.1 应急 准备	10.1.1 是否制定了应急预案，是否定期对应急准备和应急能力进行评估		
35		10.1.2 应急预案的内容是否全面		
36		10.1.3 是否与医疗机构建立应急医疗保障机制		
37		10.1.4 是否定期依据应急预案开展应急演练工作，是否动态修订和完善应急预案		
38	10.2.1	是否开展口岸区域反恐联勤联动机制建设，实时报送涉恐信息		
39		是否配合反恐怖工作主管部门及公安部门完善规章制度，建立工作台账，查看台账		
40	10.2.2	是否在口岸区域内选取合适的防控部位建立联勤办公室，实现实战化、常态化运作		
41		联勤办公室是否符合本文件10.2.2的要求		
42	10.2.3	是否结合应急处置队伍警力构成等实际情况，配合反恐怖工作主管部门及公安部门确定指挥权责、明确责任区域、规范勤务机制、细化后勤保障等工作，实现“1分钟”反恐应急处置等级响应的要求		
43	10.2.4	是否结合工作实际，制定训练演练大纲，并有计划地定期组织开展应急技能训练和应急处突演练		
44		每年是否至少开展2次综合性应急演练，每季度是否至少开展2次桌面推演或单项演练，每月是否至少开展2次拉动测试或应急技能训练，查看演练记录		
45		10.2.5 每年是否至少组织1次应急能力评估，实时监测安全威胁，检查工作台账		
检查人员签字：		检查日期：		
隐患（问题）部位责任人签字：		承诺整改期限：		

## A.5 检查结果及处置

### A.5.1 自我检查的结果及处置

自我检查中应做好书面记录，根据自我检查的结果进行整改，由责任领导检查整改情况，确保整改措施落实。

#### A. 5.2 督导检查的结果及处置

督导检查中，反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安管理部门、口岸行政主管部门应做好书面记录，将检查情况现场通报被检查单位和相关行业管理部门，视检查情况开具限期整改通知书并督促整改。

**附 录 B**  
**(规范性)**  
**应急能力评估及改进**

## **B.1 应急能力评估**

### **B.1.1 评估目的**

确定其建立和实施的人防、物防及技防与反恐怖防范目标的适宜性、充分性和有效性。

### **B.1.2 评估时间**

口岸责任主体单位建立反恐怖防范系统并有效实施三个月后,方可开展首次应急能力评估。后续每年应至少评估1次。

### **B.1.3 评估组织**

成立包括责任领导、责任部门负责人在内的应急能力评估小组,并确定一名组长,成员包括各岗位的负责人数名,必要时可外聘反恐专家协助。

### **B.1.4 评估方法**

应急能力评估采用整体评估的方法,由口岸行政主管部门牵头组成评估小组,会同反恐怖工作主管部门及公安管理部门对建立、实施和开展反恐怖防范全过程进行评估。

具体方法是评估人员通过现场核查、观察、提问、对方陈述、检查、比对、验证等获取客观证据的方式进行。根据评估结果,对不符合本文件要求的项目制定纠正和预防措施,并跟踪实施和改进。

### **B.1.5 评估程序**

评估活动应按以下程序进行:

- a) 成立评估小组;
- b) 制定评估计划;
- c) 评估准备;
- d) 评估实施;
- e) 编写自我评估报告 and 不合格报告;
- f) 评估结果处置;
- g) 考核奖惩。

### **B.1.6 评估内容**

覆盖人防、物防、技防、消防防灾、疏散能力等要素。

### **B.1.7 评估结果处置**

应急能力评估后,应编写应急能力评估报告。对评估结果,特别是发现的问题、不合格项产生的根源应进行分析研究,制定纠正和预防措施。

## B.2 改进

### B.2.1 改进的目的

口岸责任主体单位应按照PDCA（计划-实施-检查-改进）管理模式不断持续改进、完善管理，完成反恐怖防范目标的防范和管理工作的。

### B.2.2 改进的实施及依据

B.2.2.1 收集有关不符合反恐怖防范要求的信息，明确信息来源，组织有关人员对信息进行分析，确定现有的和潜在的问题根源。

B.2.2.2 根据信息分析的结果，督导责任部门会同有关人员共同制定纠正和预防措施，对制度、程序、人员或管理部门进行调整，并报责任领导批准，避免不符合情况再次发生。

B.2.2.3 实施改进的依据包括：

- a) 公众反馈安全防范漏洞的意见；
- b) 物防中所涉及安防产品日常检查、技防工程的验收、周期检验的报告；
- c) 各项制度落实的记录、报表中反映的数据；
- d) 有关部门检查发现的问题；
- e) 安保人员等有关人员的建议。

### B.2.3 持续改进

口岸责任主体单位通过实施纠正措施，对规范、制度文件或岗位人员进行调整，直至达到预期效果。

### B.2.4 改进后评价

对改进的有效性进行跟踪评价。

### 参 考 文 献

- [1] 中华人民共和国突发事件应对法 主席令 2007年第69号
  - [2] 中华人民共和国反恐怖主义法 主席令 2015年第36号
  - [3] 保安服务管理条例 国务院令 第564号
-