

《公共数据安全技术要求》

编制说明

一、项目背景

近年来，数据安全形势不容乐观，世界各国均高度重视数据安全及隐私保护，例如美国发布了《国家安全和个人数据保护法（草案）》、《网络安全信息共享法》等，欧盟发布了《一般数据保护法案》、德国发布了《联邦数据保护法》、英国发布了《数据保护法》等；十九届四中全会，我国首次增列“数据”作为生产要素，数据安全与国家安全息息相关。

我国国家数据安全相关法律法规有《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》及《中华人民共和国个人信息保护法》、《数据安全管理办法》征求意见稿等；国内数据安全标准有GB/T 35273-2020《信息安全技术 个人信息安全规范》、GB/T 37988-2019《信息安全技术 数据安全能力成熟度模型》等。

为了规范数据处理活动，保护自然人、法人和非法人组织的合法权益，根据有关法律、行政法规的基本原则，结合深圳经济特区实际，深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于2021年6月29日通过《深圳经济特区数据条例》，自2022年1月1日起施行；为推动条例贯彻实施，落实公共数据保护责任与义务，需制定配套指导性标准规范，指导公共管理和服务机构的公共数据安全管理工作。

本标准是根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等国家法律法规要求而制定的地方标准，与GB/T 35273-2020《信息安全技术 个人信息安全规范》等现行的技术标准规范要求融合衔接，对落实《深圳经济特区数据条例》有关公共数据安全要求，加强深圳市公共管理和服务机构公共数据安全建设、管理、运营等具有积极的指导和参考作用。

二、工作简况

1、任务来源

本项目为2021年的标准制定项目。

2、标准编制的主要成员单位

本项目由深圳市信息安全管理中心牵头，参与起草单位包括深圳市信息安全管理中心、全知科技（杭州）有限责任公司。

3、主要起草过程

1、2021 年 3 月 12 日提交《深圳市地方标准制修订计划项目建议书》，5 月 6 日收到通知立项审批通过；

2、2021 年 6 月至 7 月，深圳市信息安全管理中心组织内部专家及其它参与起草单位，分析了国内外相关形势及发展趋势，研究了国内外的政策法规及标准对标准进行起草，经过多次内部专家评审后形成标准草案。

3、2021 年 7 月 30 日至 8 月 4 日，以深圳市政务服务数据管理局的名义向全市各部门征求意见，征求意见单位数量为 82 家，涉及全市党政机关单位，形成标准征求意见稿；

4、2021 年 9 月 3 日，组织市有关部门专家、中国电子技术标准化研究院专家共同对标准征求意见稿进行技术审查，专家组一致同意将标准按程序报送深圳市市场监督管理局审核。

三、标准主要内容依据

本标准主要围绕深圳市公共管理和服务机构相关公共数据的安全要求，内容包括公共数据通用管理安全要求、数据通用技术安全要求及数据处理活动基本安全要求，与国家及行业标准存在的差异点包括：

1、总体安全框架设计不同，例如 GB/T 37988—2019 主要围绕数据生命周期及安全管理要求，本标准除数据生命周期及基本安全管理要求外，还增加技术安全要求；

2、标准内容方面，本标准依据公共数据级别划分基本要求，数据安全相关国家标准均未按照此方式明确标准内容；

3、本标准在参考或引用相关标准基础上，已避免安全要求重复编写，并结合深圳市公共数据安全实际需求上，提供基本的安全要求。

本标准制定的依据为：

a) 标准格式按照 GB/T 1.1—2020 标准要求编写。

b) 本标准制定依据以下规范性引用文件：

GB/T 35273—2020 信息安全技术 个人信息安全规范

GB/T 39477--2020 信息安全技术 政务信息共享 数据安全技术要求

GB/T 22239--2019 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求

GB/T 22240--2020 信息安全技术 网络安全等级保护定级指南

GB/T 37988--2019 信息安全技术 数据安全能力成熟度模型

GB/T 39786--2021 信息安全技术 信息系统密码应用基本要求

c) 本标准制定参考以下文献:

GB/T 37932-2019 信息安全技术 数据交易服务安全要求

GB/T 39335--2020 信息安全技术 个人信息安全影响评估指南

YD/T 3813-2020 基础电信企业数据分类分级方法

JR/T 0223-2021 金融数据安全 数据全生命周期安全规范

T/ISEAA 002-2021 信息安全技术 网络安全等级保护大数据基本要求

ISO/IEC 27001:2013 Information security management system
requirements

中华人民共和国国务院. 关键信息基础设施安全保护条例
[EB/OL]. 2021-07-30.

国家互联网信息办公室秘书局、工业和信息化部办公厅、公安部办公厅、国家市场监督管理总局办公厅. 常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定[EB/OL]. 2021-03-12.

工业和信息化部办公厅. 关于做好 2020 年电信和互联网行业网络数据安全
管理工作的通知[EB/OL]. 2020-05-14.

深圳市人民代表大会常务委员会. 深圳经济特区数据条例
[EB/OL]. 2021. 07. 06.

四、主要条款说明、技术指标参数及试验验证

1、编制原则

本标准的编制原则是:

1) 通用性

按照本标准实现的公共数据安全技术要求, 实现了公共数据在数据安全通用安全、数据处理活动中可能涉及的风险进行覆盖。

2) 实用性

根据我国有关法律法规、政策文件、标准规范等编制本标准，使其在指导公共数据保护方面具有很强的实用性。

3) 符合性

符合国家有关法律法规和已有标准规范的相关要求。

2、主要条款说明、技术指标参数

为提升深圳市公共管理和服务机构公共数据安全建设能力，维护公共数据安全，保护国家、社会秩序和公共利益、公共管理和服务机构与个人信息主体的合法权益，有效防范和处置公共数据安全风险，不断深化公共数据安全管理工作，完善公共数据安全管理体系，特制定本文件。公共数据安全要求除应符合本文件外，还应符合国家、行业及深圳市现行法律、行政法规、标准等规定。本标准拟提出公共数据安全技术要求内容如下：

前言

1 范围

本文件规定了深圳市公共数据安全技术要求，主要包括公共数据通用管理安全要求、数据通用技术安全要求及数据处理活动基本安全要求，安全要求分为公共数据通用基本安全要求及三、四级增强安全要求，数据级别定为第一至二级需满足通用基本安全要求；数据级别定为第三级需在通用基本安全要求基础上，满足第三级增强安全要求；数据级别定为第四级需在通用基本安全要求和第三级增强要求基础上，满足第四级增强安全要求；第五级别数据为非常重要的监督管理对象，不在本文件描述。

本文件适用于深圳市公共管理和服务机构进行数据安全能力自评估或建设依据，还适用于第三方数据安全服务机构对公共管理和服务机构数据安全能力进行差距评估，以及数据统筹监管部门评判公共管理和服务机构以及提供重要互联网平台服务、用户数量巨大、业务类型复杂的个人信息处理者的数据安全保障能力。

2 规范性引用文件

GB/T 35273—2020 信息安全技术 个人信息安全规范

GB/T 39477—2020 信息安全技术 政务信息共享 数据安全技术要求

GB/T 22239—2019 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求

GB/T 22240—2020 信息安全技术 网络安全等级保护定级指南

GB/T 37988--2019 信息安全技术 数据安全能力成熟度模型

GB/T 39786--2021 信息安全技术 信息系统密码应用基本要求

3 术语和定义

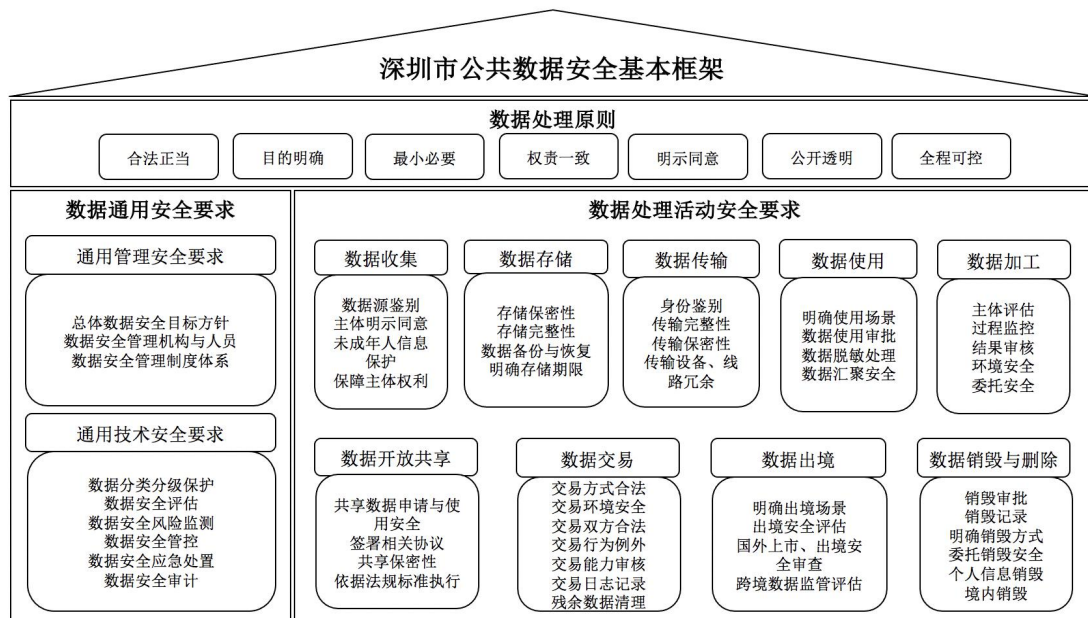
本文件定义了数据处理、公共数据、重要数据、核心数据、敏感个人信息、公共管理和服务机构、匿名化、数据合作方、多方安全计算、同态加密相关术语定义。

4 总体原则和要求

本文件明确了数据安全总体处理原则，包括合法正当、权责一致、目的明确、明示同意、最小必要、公开透明、全程可控；总体安全要求公共管理和服务机构应在符合国家相关法律法规基础上，落实本标准安全要求，承载公共数据的信息系统应符合 GB/T 22239-2019、关键信息基础设施网络安全保护基本要求及《关键信息基础设施安全保护条例》等；数据处理过程涉及的密码技术应符合 GB/T 39786—2021《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》等相关国家标准规定。

5 总体框架

本文件依据数据安全相关的国家法律法规、政策要求、国家标准规范、政务行业标准等，聚焦深圳市公共数据安全，总体框架围绕公共数据安全要求展开，旨在提升公共管理和服务机构在数据安全建设、管理、运营方面的能力。



6 通用管理安全要求

规范了深圳市公共管理和服务机构的数据安全目标方针、组织机构与人员、数据安全管理制度体系要求。

7 通用技术安全要求

规范了深圳市公共管理和服务机构在技术层面，实现数据分类分级保护、数据安全评估、数据安全风险监测、数据安全管控、数据安全应急处置及数据安全审计要求。

8 数据处理活动安全要求

规范了深圳市公共管理和服务机构在公共数据处理活动中的安全要求，数据处理活动围绕数据收集、存储、传输、使用、加工、开放共享、交易、出境、销毁及删除环节。

3、主要试验情况分析

组织编制组成员学习相关法律法规、上位标准，对相关法律法规、上位标准的内容和框架进行充分研究，并广泛查阅相关文献完善技术细节。

2021 年深圳市信息安全管理中心牵头与全知科技（杭州）有限责任公司，对深圳市 16 家重点单位（含重点委办局、医院、学校）进行数据安全技术要求试验，试验结果显示，重点单位目前数据安全管理及技术水平与本标准技术要求存在一定差距，因此本标准技术要求可作为深圳市公共管理和服务机构数据安全管理及技术能力的评估基准，具备较好的落地性及较强的执行性，可有效指导深圳市公共管理和服务机构公共数据安全建设及管理工作。

五、知识产权情况说明

本标准不涉及专利及知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、实施标准的措施建议

建议地方标准《公共数据安全技术要求》作为深圳市标准化指导性技术文件颁布实施。

八、其它应予说明的事项

无。

深圳市信息安全管理中心

2022 年 1 月 4 日