

《家庭适老化改造与管理规范》(送审稿)编制说明

一、项目背景

(一) 背景

人口老龄化是社会发展的重要趋势，是今后我国较长一个时期的基本国情。根据第七次全国人口普查结果，截至 2020 年 11 月 1 日零时，我国 60 周岁及以上老年人口 26402 万人，占总人口的 18.7%，65 周岁及以上老年人口 19064 万人，占总人口的 13.5%。预计“十四五”时期，我国 60 周岁及以上老年人口将超过 3 亿，占总人口比例将超过 20%，我国将进入中度老龄化社会。

据广东省民政厅统计数据显示，截至 2020 年 9 月底，广东 60 周岁以上户籍老年人人口约 1477 万人，约占全省户籍总人口的 15.3%。若加上流动人口，当前广东省老龄人口突破 1500 万人，预计到 2030 年广东人口老龄化程度将突破 16%以上，成为中国老年人大省。

2022 年底深圳市的户籍老年人口达到 42.56 万人，而实际服务管理老年人超百万。深圳市的老龄人口呈现出老龄化增速快、养老需求多样化、流动性大等特征。

人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响，挑战与机遇并存。

在我国，90%左右的老年人选择居家养老，然而 95%以上老年人家里的适老设施并不完善，给老年人日常生活带来诸多不便。时任全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶特别指出，今后无

论国力如何强大，政府责任如何强化，养老服务如何发达，都必须发挥家庭养老基础性作用，家庭仍然是养老的第一居所，居家养老仍然是养老的第一选择，特别是家庭提供的生活护理、亲情关爱、精神慰藉是其他方式难以替代的，也是中国国情和文化基础决定的。

基于这一现状，深圳市出台了相关政策，从制度上推动家庭适老化改造项目的实施，并在两年内完成了全市约 1200 户适老化改造。深圳市印发了《深圳市构建高水平“1336”养老服务体系实施方案》，该实施方案中提出了“907”幸福康养惠民工程，指出要持续扩大普惠性社区养老服务优质供给，打造幸福康养“深圳品牌”，家庭适老化改造项目为 907 幸福康养惠民工程的九大项目之一，通过施工改造、设施配备、辅具适配等方式，对老年人住宅进行适当改造，以消除居家生活的安全隐患，提升老年人的自理能力，增强居家养老的安全性、舒适性和便利性。

（二）意义

《家庭适老化改造与管理规范》的编制，有利于推进老年人家庭适老化改造、增加环境安全性、提高老年人生活质量，对于完善养老服务体系 and 有效应对人口老龄化具有重要意义。具体体现在：

1. 增加环境安全性，预防跌倒事故。

家庭适老化改造最为突出的作用在于能够有效提升环境安全性，降低预防老年人跌倒受伤等事故的发生概率，减轻老年人对跌倒的恐惧感。对于有反复跌倒经历的老年人而言，改造效果尤为明显。

2. 代偿身体机能，提升自理能力。

适老化改造能够增强老年人的身体机能，帮助他们克服日常生活当中的困难，提升自理生活能力和自我效能，降低因身体机能衰退而不得不接受长期照护服务的几率。

3. 促进身心健康，增强幸福感知能力。

适老化改造能够促进老年人的身体健康，具体体现在减轻疼痛感受，减少功能障碍，提供康复支持等方面，有助于延长寿命、降低死亡率。另有研究证明，适老化改造有助于提升老年人的生活质量、幸福感和满意度，促进心理健康。

4. 支持居家护理，减轻照护负担。

适老化改造能够通过硬件设施取代部分照护服务，对老年人自立生活起到支持作用，减少老年人对居家照护服务的需求量，提高照护者的自我效能、减少不安感受。

对于家人而言，适老化改造的支持作用更为显著，能够有效节约他们的照护服务时间，减轻照护负担，一些原本由于家庭照护负担过重而放弃工作的照护者甚至可以重返工作岗位。

二、工作简况

（一）任务来源

2021 年 4 月，深圳市市场监督管理局发布下达 2021 年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知，正式批准深圳市地方标准《家庭适老化改造与管理规范》的立项工作。《家庭适老化改造与管理规范》由深圳市民政局提出并归口，深圳市民政局、深圳市福田区民政局、深圳市社会福利服务指导中心、深圳市健康产业（集团）有限公司负责起草。

（二）主要起草过程

制定《家庭适老化改造与管理规范》主要经历了以下阶段：

1. 立项及项目规划阶段

2021 年 4 月，《家庭适老化改造与管理规范》作为深圳市地方标准计划项目正式批准立项。

2. 组织起草阶段

2021 年 5-9 月，组建《家庭适老化改造与管理规范》编制组。搜集各类相关行政法规文件、国内外相关标准与技术规范，对搜集的相关法规、国内外标准及技术规范中的相关要求进行分析研究，确定规范的初步框架结构，并进行编制组任务分工。

2021 年 10-12 月，起草标准草案。召开多次内部研讨会，根据项目点经验丰富人员的建议修改标准，形成标准草案。

2021 年 12 月开展标准调研，论证标准技术指标。并根据调研结果修改标准草案，形成标准初稿。

2022 年 2-4 月，编制组召开研讨会，修改标准形成征求意见稿。

3. 征求意见阶段

2022 年 5 月，开展第一次征求意见工作，征求意见单位包括深圳市盐田区民政局、深圳市南山区民政局、深圳市罗湖区民政局、深圳市宝安区民政局、深圳市坪山区民政局、深圳市龙华区民政局、深圳市龙岗区民政局、深圳市光明区民政局、深圳市大鹏新区统战和社会建设局、深汕合作区统战和社会事务局和深圳市养老护理院，并根据反馈意见修改完善标准文本。

2023 年 2 月，开展第二次征求意见工作，征求意见单位包括

深圳市盐田区民政局、深圳市南山区民政局、深圳市罗湖区民政局、深圳市宝安区民政局、深圳市坪山区民政局、深圳市龙华区民政局、深圳市龙岗区民政局、深圳市光明区民政局和深圳市大鹏新区统战和社会建设局，并根据反馈意见修改完善标准文本。

三、标准编制依据及对标情况

（一）编制依据

在参照 GB 50763—2012《无障碍设计规范》、JGJ 450《老年人照料设施建筑设计标准》等文件的基础上，遵循系统性、地方性、科学性、开放性和可操作性原则，综合采用资料调研、实地走访调研等多种调研方法，对家庭适老化改造工作进行调研和分析，同时，根据资料参考和及时沟通讨论，完成标准草案。在此基础上，通过专家研讨会等方式汇总来自不同领域的专家观点，从而确立多层次、多方位、多元化的综合方案，按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》，形成相应的《家庭适老化改造与管理规范》标准文本及编制说明。

（二）与国内领先、国际先进标准的对标情况

本文件在老年人家庭适老化改造政策框架的基础上，将家庭适老化改造的理论与实操工作经验充分结合，与其他省市适老化相关标准相比，在标准条文之间更显露出人文关怀及观念创新。

在建筑硬件改造部分，编制组充分考虑老年人居住房屋的实际情况和生活习惯，同时兼顾家庭关系情况，如在房龄较老、房

屋主体结构不明确的问题上，在 5.1.4 房门拓宽、5.1.5 平开门改推拉门、5.1.6 蹲便器改坐便器、5.1.7 浴缸/淋浴房改造、5.1.8 加装扶手、5.1.9 台面改造、5.1.10 水电改造的条文中，均提及适老化的改造应不破坏房屋主体结构及使用安全。

卫生间是适老化改造的重要区域之一，因老年人家庭的卫生间环境各有差异，在 5.1.5 蹲便器改坐便器中，考虑到现实条件无法实现蹲便器改坐便器的情况，建议设置坐便椅或移动马桶，既保证建筑硬件不被破坏，又可以满足老年人如厕的安全和生活习惯需求。

四、标准构成及主要技术指标依据

《家庭适老化改造与管理规范》标准结构包括 6 个章节和 1 个资料性附录。以下对文件中的主要条款进行简要说明。

（一）范围

本文件规定了适老化改造的基本要求、内容和流程等内容。

本文件适用于深圳市老年人家庭居住环境的适老化改造设计和实施。

（二）规范性引用文件

本章节给出了本规范所引用的文件。

（三）术语和定义

本章节规定了家庭适老化改造的术语和定义，主要参考山东省地方标准 DB37/T 3095—2018《居家养老家居适老化改造通用要求》、上海市既有住宅适老化改造技术导则（2021）等地方标准或文件。

（四）基本要求

本章节规定了家庭适老化改造的基本要求，主要参考行业要求及实际工作经验、嘉兴市秀洲区地方标准 DB330411/T 05—2020《老年人居家适老化改造管理规范》、山东省地方标准 DB37/T 3095—2018《居家养老家居适老化改造通用要求》。

（五）适老化改造项目

本章节包括 5.1 建筑硬件改造、5.2 家具加装改造、5.3 辅助器具适配和 5.4 智能化产品。

5.1 建筑硬件改造包括 5.1.1 地面防滑处理、5.1.2 地面高差处理、5.1.3 平整硬化、5.1.4 房门拓宽、5.1.5 平开门改推拉门、5.1.6 蹲便器改坐便器、5.1.7 浴缸/淋浴房改造、5.1.8 加装扶手、5.1.9 台面改造和 5.1.10 水电改造。

5.2 家具加装改造包括 5.2.1 床边扶手及床、5.2.2 防撞处理、5.2.3 加设中部柜、5.2.4 门把手改造、5.2.5 水龙头改造、5.2.6 更换或新增灯具、5.2.7 门铃安装和 5.2.8 适老家具配置。

5.3 辅助器具适配包括 5.3.1 手杖、5.3.2 助行器、5.3.3 助浴凳、5.3.4 坐便椅、5.3.5 接尿器或便盆、5.3.6 护理床和防压疮垫、5.3.7 轮椅、5.3.8 放大设备、5.3.9 助听设备和 5.3.10 自助进食器具。

5.4 智能化产品包括 5.4.1 防走失设备、5.4.2 数据集成网关、5.4.3 一键呼叫装置、5.4.4 人体感应探测器、5.4.5 门磁感应器、5.4.6 燃气泄漏报警器、5.4.7 溢水报警器、5.4.8 烟雾报警器、5.4.9 健康监测设备和 5.4.10 其他设备。

5.1.1 地面防滑处理主要参考 JGJ/T 331—2014《建筑地面工程防滑技术规范施工规范》。5.1.2 地面高差处理主要参考 GB

50763—2012 《无障碍设计规范》。5.1.3 平整硬化主要参考实际工作经验及行业要求。5.1.4 房门拓宽主要参考 GB 50763—2012 《无障碍设计规范》。5.1.5 平开门改推拉门主要参考实际工作经验及行业要求。5.1.6 蹲便器改坐便器主要参考 DB34/T 3829—2021《安徽省地方标准<既有住宅适老化改造设计标准>》。5.1.7 浴缸/淋浴房改造主要参考《周燕珉等. 老年住宅[M], 北京: 中国建筑工业出版社, 2018》、《湖北省居家适老化改造技术指南, 湖北省住房和城乡建设厅, 2021》、DB34/T 3829—2021《安徽省地方标准<既有住宅适老化改造设计标准>》。5.1.8 加装扶手主要参考 GB 50763—2012 《无障碍设计规范》。5.1.9 台面改造主要参考 JGJ 450—2018 《老年人照料设施建筑设计标准》。5.1.10 水电改造主要参考 SY/T 6151—2009 《钢质管道管体腐蚀损伤评价方法》、JGJ 450—2018 《老年人照料设施建筑设计标准》。

5.2.1 床边扶手及床主要参考《湖北省居家适老化改造技术指南, 湖北省住房和城乡建设厅, 2021》。5.2.2 防撞处理主要参考实操工作经验。5.2.3 加设中部柜主要参考《周燕珉等. 老年住宅[M], 北京: 中国建筑工业出版社, 2018》、山东省地方标准 DB37/T 3095—2018 《居家养老家居适老化改造通用要求》。5.2.4 门把手改造主要参考《周燕珉等. 老年住宅[M], 北京: 中国建筑工业出版社, 2018》、中国老龄产业协会团标 TCSI 0011—2021 《居家适老化改造基本要求》。5.2.5 水龙头改造主要参考实操工作经验。5.2.6 更换或新增灯具主要参考 JGJ 450—2018 《老年人照料设施建筑设计标准》。5.2.7 门铃安装和 5.2.8 适老家具配置主要参考实操工作经验。

5.3 辅助器具适配主要参考 GB/Z 13800《手动轮椅车》及实际工作经验和行业要求。

5.4.1 防走失设备和 5.4.2 数据集成网关主要参考实操工作经验。5.4.3 一键呼叫装置主要参考《周燕珉等. 老年住宅[M], 北京: 中国建筑工业出版社, 2018》、中国老龄产业协会团标 TCSI 0011—2021《居家适老化改造基本要求》。5.4.4 人体感应探测器、5.4.5 门磁感应器、5.4.6 燃气泄漏报警器、5.4.7 溢水报警器、5.4.8 烟雾报警器、5.4.9 健康监测设备和 5.4.10 其他设备主要参考实操工作经验。

(六) 适老化改造流程和管理

本章节规定了适老化改造流程、售后服务和档案管理及服务监督管理的内容，主要参考深圳市居家适老化改造政策文件及实操工作经验。

(七) 附录

本文件包括 1 个资料性附录，为附录 A 家庭适老化改造基础改造示意图，主要参考深圳市适老化改造政策文件及实操工作经验。

五、标准涉及到专利情况

本文件不涉及专利等知识产权问题。

六、重大分歧条款处理情况

本文件无重大意见分歧。

七、实施标准的措施建议

为推进《家庭适老化改造与管理规范》的贯彻实施，规范我市家庭适老化改造工作，结合我市情况，提出以下建议：

一是业务主管部门通过开展讲座培训、专栏宣传等形式，对《家庭适老化改造与管理规范》标准文件进行宣传，帮助标准化对象（家庭适老化改造实施单位）掌握和了解标准的基本内容及要求。二是实施单位应组织管理人员、技术人员对标准进行学习，熟悉标准内容，严格监控工作行为，确保合规、合法。三是业务主管部门委托第三方机构对《家庭适老化改造与管理规范》的实施组织定期的检查与监测，及时记录和更新家庭适老化改造异常信息。

八、其他需要说明的事项

无其他需要说明的事项。