

《未成年人临时监护工作规范》（送审稿） 编制说明

一、项目背景

未成年人是祖国和民族的未来，未成年人健康成长关乎亿万家庭幸福安宁。党中央、国务院高度重视困境儿童的救助保护工作和未成年人救助保护机构的建设工作。《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》提出“加强未成年人救助保护中心建设，制定完善未成年人救助保护机构工作标准；提升未成年人救助保护机构和基层儿童工作队伍服务能力”。

临时监护是一项针对监护暂时缺失所作出的制度安排，其程序价值在于及时改变未成年人原生状态的监护困境，发挥国家监护的兜底、补漏作用，保障最终实现国家监护监督目标。《中华人民共和国未成年人保护法》规定民政部门应当依法对7类未成年人进行临时监护。民政部门为流浪乞讨、遭受监护侵害、暂时无人监护等未成年人提供临时监护，是保障未成年人平等享有生存权、发展权、受保护权和参与权等权利的重要举措，是困境儿童关爱服务的重要内容。目前，国家、地方层面尚未出台未成年人临时监护服务相关规范标准，临时监护服务在认定临时监护对象、临时监护服务内容、终止临时监护、政府保护与司法保护衔接等方面还存在诸多不明晰的地方。因此，制定《未成年人临时监护工作规范》，是民政部门对实施《未成年人保护法》的技术

延伸，有助于达到助力儿童福利和保护机构依法提供基本公共服务、满足新时代儿童关爱服务需求、保障特殊群体的基本权益的目的。

二、工作简况

（一）任务来源

本文件的制定计划由深圳市民政局提出，经深圳市市场监督管理局批准，正式列入2022年深圳市地方标准立项项目，项目名称为《未成年人临时监护工作规范》。本文件由深圳市未成年人救助保护中心、深圳市标准技术研究院联合、宝安区社会救助综合服务中心联合起草。

（二）主要起草过程

（1）成立标准编制小组

2021年12月，深圳市未成年人救助保护中心牵头联合深圳市标准技术研究院组建标准编制小组，建立工作联络机制，并制定标准研制工作方案，明确各参与单位或人员职责分工、研制计划、时间进度安排等情况。

（2）起草标准初稿

2022年1月-3月，标准编制小组收集整理了未成年人救助保护服务相关政策文件，现有国家、行业及地方标准、相关文献资料，并多次召开工作部署会议，组织专家和社会组织座谈会，听取需求建议，明确了标准的主要框架，确定了标准的主要章节内容。

2022年4月，标准编制小组完成标准框架搭建，文件第一稿框架和主题内容完成，形成标准草案初稿。

（3）征求意见及修订阶段

2022年5月-7月，标准编制小组就标准草案初稿与各相关方及业内人士进行座谈调研，听取相关意见，并分析了深圳市目前未成年人救助保护工作体系及服务现状，对反馈意见进行评估、处置。

2022年8月-10月，标准编制小组线上召开了第一场专家征求意见会。来自深圳市未成年人救助保护中心、上海社会科学院社会学研究所、厦门大学社会与人类学院、深圳市社会科学院、深圳壹基金公益基金会儿童关怀部的相关负责专家学者及深圳市标准技术研究院的标准化专家对标准草案进行了讨论，编制小组根据会议形成的修改意见对标准草案进行了修改和完善。

2022年11月，标准编制小组完成标准草案征求意见稿及编制说明，并于11月29日线上召开第二场专家征求意见会暨专家评审会，来自北京师范大学、中山大学、宁夏儿童福利院、深圳市社会科学院、深圳国际公益学院、深圳壹基金公益基金会儿童关怀部的相关负责专家学者及深圳市标准技术研究院标准化专家就标准草案征求意见稿作进行讨论交流，进一步丰富和完善了阶段性成果。

2023年3月，对标准征求意见稿再次进行修改，并于4月13日-5月12日，向深圳市教育局、深圳市公安局、深圳市妇女联合

会等市未成年人保护工作领导小组成员单位以及全市11个区的民政局（含新区统战和社会建设局）共48家单位征求意见，共收到反馈意见41条，其中无意见38条，部分采纳2条、不采纳1条，经修改完善，形成此送审稿版本。

三、制定原则和依据

（一）文件编制原则

1. 合法性原则

文件技术指标和内容应与国家行业政策保持一致，符合国家相关法律法规的基本要求，与国家行业标准相协调。

2. 专业性原则

术语、分类、量值、符号等基础通用内容应遵守国家标准、地方标准、行业标准。

3. 适用性原则

依据民政系统关于未成年人保护工作法定职责，编制适用性强，易于操作的未成年人临时监护标准化工作规范，确保监护困境未成年人得到优质的服务。

4. 规范性原则

本文件按 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》要求进行编写。

（二）文件确定依据

本文件在综合梳理、提炼深圳市未成年人临时监护工作实践的基础上，并参考以下文件编制而成：

GB/T 28224 流浪未成年人救助保护机构服务

MZ/T 059 社会工作服务项目绩效评估指南

MZ/T 086 受监护侵害未成年人保护工作指引

SZDB/Z 85 孤残儿童家庭寄养评估规范

SZDB/Z 90 儿童福利机构服务规范

《深圳市困境儿童分类保障工作指引（试行）》（深民〔2021〕6号）

四、主要条款说明

（一）范围

给出了本文件规定的内容和适用的范围。

（二）规范性引用文件

列出了标准中规范性引用标准清单。

（三）术语和定义

直接采纳《深圳市未成年人救助保护中心业务制度汇编（送审稿）》中临时监护的术语和定义、《关于进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的意见》中未成年人救助保护机构的术语和定义；部分采纳 MZ/T 086《受监护侵害未成年人保护工作指引》中会商、社会背景调查评估的术语和定义；结合深圳市未成年人临时监护工作实践经验，给出了需求评估、保护性个案、支持性个案、家庭教育指导、监护缺失和监护侵害的术语和定义。

（四）临时监护对象

参考《中华人民共和国未成年人保护法》，明确实施临时监

护的对象。

（五）工作流程及要求

参考 MZ/T 086《受监护侵害未成年人保护工作指引》《深圳市困境儿童分类保障工作指引（试行）》《深圳市未成年人救助保护中心业务制度汇编（送审稿）》，结合深圳市未成年人临时监护工作实践经验，给出了未成年人临时监护工作的流程及要求。

（六）保护性个案处置

参考 MZ/T 086《受监护侵害未成年人保护工作指引》《深圳市困境儿童分类保障工作指引（试行）》《深圳市未成年人救助保护中心业务制度汇编（送审稿）》，结合深圳市未成年人临时监护工作实践经验，给出了保护性个案处置的相关工作指引。

（七）工作评价与改进

参考 MZ/T 059《社会工作服务项目绩效评估指南》、SZDB/Z 90《儿童福利机构服务规范》，结合深圳市未成年人临时监护工作实践经验，给出了未成年人临时监护工作评价和改进的相关工作指引。

（八）附录

给出未成年人临时监护工作开展过程中所需要的规范性及资料性工具表格和量表，具体包括《临时监护对象认定参照表》《受监护侵害未成年人临时救助登记表》《委托照料协议书》《接受强制家庭教育指导个案时数评估表》《临时监护未成年人离站交接表》《受监护侵害未成年人人身安全保护令申请书》《未成

年人受侵害程度等级评定参照表》《未成年人社会背景调查报告》
《监护缺失/受监护侵害未成年人案情会商纪要》。

五、与国内领先、国际先进标准的对标情况

无相关情形。

六、是否涉及专利等知识产权问题

无相关情形。

七、重大意见分歧处理依据和结果

无相关情形。

八、实施标准的措施建议

该标准作为深圳市未成年人临时监护工作规范，对本市未成年人救助保服务机构及基层儿童工作者的具体工作开展具有积极的指导意义。标准发布后，建议通过过标准宣贯、标准实施监督检查等方式推动标准实施；建议标准实施一定周期后适时引入标注实施评估机制，促进未成年人临时监护工作规范化开展。

九、其他应当说明的事项

无相关情形。