

《陆生野生动物疫源疫病监测站建设规范》 (送审稿) 编制说明

(一) 项目背景

重大突发人兽共患病在全球流行对人类健康造成严重危害，并产生重大社会、经济等问题。同时，动物源性疫病越来越被认为是全球物种数量下降和灭绝的一个主要因素，也是濒危物种恢复的一个最主要障碍。陆生野生动物疫源疫病监测防控事关人民群众生命健康与公共卫生安全、生物多样性保护、生物安全与生态安全、畜牧产业发展与经济运行安全。尤其是华南地区被WHO列为亚洲重大疫病潜在热点与高危区域，因此，陆生野生动物疫源疫病监测尤其必要。

深圳属亚热带海洋性气候，自然条件得天独厚，野生动物资源较为丰富。深圳市陆生野生脊椎动物共计585种，其中国家一级重点保护野生动物15种，包括小灵猫、黑脸琵鹭、中华穿山甲等；国家二级重点保护野生动物78种，包括豹猫、猕猴、白胸翡翠等，因此，建设陆生野生动物疫源疫病监测站，主动开展陆生野生动物疫源疫病监测，能够有效预防和减少重大动物疫情的暴发，在整体疫源疫病防控中发挥着关键作用，尤其是通过病原学监测，可以及早的发现外来病、新发病和突发传染病并确定病因，确定野生动物疫病的发生及分布情况，评价危害程度，判断发展趋势，监视病原变异情况，及时做出预警。

虽然我省制定过《广东省陆生野生动物疫源疫病监测站建设与管理规范》，但根据深圳市陆生野生动物分布特点及其携带的病原体情况变化，随着监测检测技术手段的发展，已无法满足深圳市对陆生野生动物疫源疫病监测防控的需求，因此，深圳市需要建立完善的陆生野生动物疫源疫病监测站点，为系统开展陆生野生动物疫源疫病监测提供坚实的依靠，对保障我市生物安全和公共卫生安全有着重要意义。

（二）工作简况

1、任务来源

根据深圳市市场监督管理局2022年5月11日发布的《深圳市市场监督管理局关于下达2022年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，深圳市地方标准《陆生野生动物疫源疫病监测站建设规范》由深圳市规划和自然资源局提出并归口，深圳市自然保护区管理中心、广东科学院动物研究所参与起草。

2、主要起草过程

（1）前期准备阶段。

2017年5月深圳市自然保护区管理中心委托广东科学院动物研究所起草了深圳市陆生野生动物疫源疫病监测站建设标准（初稿），2017年9月21日，深圳市自然保护区管理中心组织了建站标准初稿专家评审会，专家组建议，结合专家意见进一步修改完善标准初稿，可按相关程序申报深圳市地方标准。

（2）立项阶段。

2022年2月，深圳市自然保护区管理中心牵头提出标准编制构想，并与广东科学院动物研究所组成编制组，筹划标准编制工作。3月初，提交地方标准立项申请。5月11日，经深圳市市场监管局批准，《陆生野生动物疫源疫病监测站建设规范》作为深圳市地方标准正式批准立项。

（3）草案阶段。

2022年5月至2023年2月，开展标准编制，完成标准初稿，并进行多次讨论，标准进行修改完善，形成《陆生野生动物疫源疫病监测站建设规范》标准征求意见稿（初稿）。

2023年3月至2023年6月，内部多次研讨标准内容，完成标准征求意见稿材料。

（4）征求意见阶段

2023年7月至2023年8月，向深圳市市场监督管理局、深圳市生态环境局、大鹏新区管理委员会等20家单位广泛征求意见，收到反馈意见18家单位，有意见5家单位，无意见13家单位。其中，收到反馈意见7条，采纳3条，部分采纳2条，不采纳2条。

（5）送审阶段

2023年9月，编制组依据意见处理情况修改完善文本，形成标准送审材料，并送审深圳市市场监督管理局。

（三）主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

1、主要内容的依据

本文件的内容符合《中华人民共和国野生动物保护法》、《中华人民共和国生物安全法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《重大动物疫情应急条例》和《陆生野生动物疫源疫病监测防控管理办法》等相关法律法规的规定。

本文件是依据国家林业局《野生动物疫源疫病监测防控标准站建设指南》、国家行业标准《陆生野生动物疫源疫病监测技术规范》（LY/T2359-2014）、行业标准《活体野生动物运输要求》（LY/T 1291-1998）和广东省地方标准《广东省陆生野生动物疫源疫病监测站建设与管理规范》（DB 44/T 1061-2012）并结合深圳市陆生野生动物分布、活动规律以及陆生野生动物携带的病原体情况而制定。本文件全面详细的阐述了陆生野生动物疫源疫病监测站的建设标准，包含监测站的建设、核心能力建设、监测站管理等方面，其中核心能力建设规定了监测范围、监测对象、监测形式、监测内容以及样品采集、保存、运输、检测等技术要求。其中监测对象是根据陆生野生动物疫病的危害程度、宿主范围、社会关注程度、在陆生野生动物种群的流行情况和对宿主陆生野生动物种群安全影响等确定。合理布局和建设深圳市陆生野生动物疫源疫病监测站点，使陆生野生动物疫源疫病监测标准化、规范化，做好陆生野生动物疫源疫病的监测预警，更好支撑保障我市公共卫生安全维护、社会经济发展与生态安全建设，助力推动我市生态文明建设。

2、与国内领先、国际先进标准的对标情况

目前国家行业还未出台陆生野生动物疫源疫病监测站的建设标

准。广东、河南、广西出台了相关地方标准，虽然广东省制定了《广东省陆生野生动物疫源疫病监测站建设与管理规范》（DB 44/T 1061-2012），但根据深圳市陆生野生动物分布特点及其携带的病原体情况变化，随着监测检测技术手段的发展，已无法满足深圳市对陆生野生动物疫源疫病监测防控的需求。

目前尚无关于陆生野生动物疫源疫病监测站建设相关的国外标准。2005 年，世界动物卫生组织（World Organisation for Animal Health, OIE）在修订的《陆生动物健康法典》（Terrestrial Animal Health Code）中首次提出“野生生物也许应当被包括在监测系统中，野生动物可作为病源或者病原体的贮存库存在，对人类和家畜产生威胁”。2014 年，OIE 发布《陆生动物卫生监测指南》，为成员国提供构建监测系统的指导。同时，OIE 也提供监测疾病列表，截至 2020 年该列表已包括 117 种动物疾病。

（四）主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

本文件坚持科学性、地方性、规范性、可操作性的原则进行编制，主要包括6个章和2个规范性附录。以下对标准中的主要条款及制定依据进行简要说明。

1、范围

本文件规定了陆生野生动物疫源疫病监测站的建设要求。本文件适用于深圳市陆生野生动物疫源疫病监测站的建设。

2、规范性引用文件

本章节列出了本文件中规范性引用的文件。

3、术语和定义

本章节规定了“陆生野生动物疫源”、“陆生野生动物疫病”、“陆生野生动物疫源疫病监测”等相关术语和定义。本章节的制定主要依据：依据国家林业行业标准《陆生野生动物疫源疫病监测技术规范》（LY/T2359-2014）。

4、监测站建设

本章节主要规定了监测网络建设、科技支撑条件建设、规章制度建设、人员队伍建设、物资保障条件建设等内容。本章节的制定主要依据：依据国家林业局《野生动物疫源疫病监测防控标准站建设指南》和广东省地方标准《广东省陆生野生动物疫源疫病监测站建设与管理规范》（DB44/T 1061-2012）。

5、核心能力建设

本章节主要规定了监测区域、监测范围、监测对象、监测形式、监测内容、样品采集、样品保存、包装及检测、监测信息报送等内容。本章节的制定主要依据：依据国家林业局《野生动物疫源疫病监测防控标准站建设指南》和国家林业行业标准《陆生野生动物疫源疫病监测技术规范》（LY/T2359-2014）。

6、监测站管理

本章节主要规定了组织领导、站容站貌、绩效管理、科研项目管理、经费管理、应急物资管理、仪器设备管理、教育培训等内容。本章节的制定主要依据：依据国家林业局《野生动物疫源疫病监测

防控标准站建设指南》和广东省地方标准《广东省陆生野生动物疫源疫病监测站建设与管理规范》（DB44/T 1061-2012）。

7、附录A：监测站设备配置标准

本附录为规范性附录。该附录主要规定了市监测站设备配置标准和区监测站设备配置标准。该附录的制定主要依据：依据国家林业局《野生动物疫源疫病监测防控标准站建设指南》和广东省地方标准《广东省陆生野生动物疫源疫病监测站建设与管理规范》（DB44/T 1061-2012）。

8、附录B：市区监测站应急物资储备标准

本附录为规范性附录。该附录主要规定了市级和区级监测站应急物资的储备标准。该附录的制定主要依据：依据国家林业局《野生动物疫源疫病监测防控标准站建设指南》和广东省地方标准《广东省陆生野生动物疫源疫病监测站建设与管理规范》（DB44/T 1061-2012）。

（五）是否涉及专利等知识产权问题

不涉及。

（六）重大意见分歧的处理依据和结果

暂无。

（七）实施地方标准的措施建议

标准发布之后，建议主管部门从以下两个方面开展标准推广与实施工作：

1、开展宣贯培训活动

按照《深圳市地方标准管理办法》的相关要求，地方标准发布实施后，由主管部门组织和督导本部门、本行业开展地方标准的宣贯、培训和实施工作。可充分利用电视、网络、报纸等媒体，以多渠道、多手段，线上、线下多种形式向标准应用相关方推广宣传标准，确保标准应用相关方准确理解并实施标准。

2、持续改进完善标准

在标准实施的过程中，按照标准化的基本理念，通过实施检查、重复验证、持续改进等方式方法，确保标准实施有效，对我市陆生野生动物疫源疫病监测站建设起到良好的指导和规范作用。

（八）其他需要说明的事项

无。