

# 《深圳市应急管理安全生产数据标准》

## 编制说明

### 1 任务来源

深圳市地方标准《深圳市应急管理安全生产数据标准》是由深圳市应急管理局提出并归口。

根据应急管理部的数据目录标准及我市智慧城市数据资源目录编制要求，结合安全生产、应急管理业务，为了按照一定的分类方法为了进行业务数据资源排序、数据元、编码，建立数据资源对外开放的规范，特制定《深圳市应急管理安全生产数据标准》。

### 2 立项的背景和意义

机构改革后，应急管理部发布了《应急管理信息化发展战略规划框架（2020-2022 年）概要版》，提出将建设大数据资源中心和数据交换系统，包括原始库、资源库、主题库、专题库、知识库，为监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理五大业务领域提供数据支撑，提供跨应用、跨业务、跨部门的信息共享。

广东省应急管理厅发布的《广东省应急管理信息化发展规划（2020-2022 年）》中提出，随着机构的整合和职能的调整，原有各部门分散的标准规范已然不能满足新成立的广东省应急管理厅信息化工作需要，系统性建设应急管理信息化标准规范体系，聚焦标准体系边界扩展以及新技术标准的发展和纳入，在综合考虑应急管理部门建设需求，参考各转隶单位原有的标准化的基础上，建立统一、完整的应急管理网络信息体系标准体系。数据资源标准是应急管理信息化标准体系中的基础核心内容。广东省主要依据应急管理部及广东省“数字广东”政府云数据资源相关标准为基础，扩充完善符合广东省应急管理实际的数据资源标准，为各类应用提供数据支持。

深圳市人民政府近期发布的《深圳市城市大数据中心建设实施方案》中提出，通过政务信息资源共享交换体系，相同信息数据由单一业务部门提供、数据来源

统一，各区、各部门按照“谁主管，谁提供，谁负责”的原则，将数据汇聚到城市大数据中心。布置了开展业务驱动的主题库建设任务，推进公共安全主题库建设、推进城市应急主题库建设、推进应急管理主题库建设。因此编制《深圳市应急管理安全生产数据标准》标准是非常必要且急迫的。

### 3 编制原则

#### （1）科学性原则

标准的编制应以标准化理论为指导，应急管理行业安全生产数据项的共享、归集和使用涉及面广、影响重大，编制组应通过深入研究国家和地方相关法律法规，以及深圳市多年应急管理体系建设积累的经验和相关规范性文件，注重科学性，并以此作为标准编制的基础和依据，运用科学的方法建立标准。同时标准应符合国家有关法律法规、政策以及相关技术规范的要求，确保编制标准科学可行，具有一定的先进性和前瞻性，同时还需要保证标准适用于应急管理安全生产信息化的相关工作，简明易懂有利于实施。

#### （2）合理性原则

标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。本标准基于应急管理行业安全生产监管业务，归集相关的信息资源目录、数据元、代码集，符合应急管理业务需求。

#### （3）可操作性原则

标准的编制应考虑解决实际问题，因此在编制的过程中必须考虑可操作性原则，标准必须充分考虑我市深圳市应急管理安全生产数据的实际情况和特点，必须保证标准能满足深圳市应急管理安全生产的发展和需求。在标准化过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识的安全生产信息首先纳入本标准，对于仍存在不确定性、或很难达成一致的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

### 4 主要编制过程

制定《深圳市应急管理安全生产数据标准》主要经历了以下阶段：

### （一） 立项阶段

2020 年 5 月，《深圳市应急管理安全生产数据标准》作为深圳市地方标准正式批准立项。

### （二） 组织起草阶段

2020 年 6 月底之前，完成《深圳市应急管理安全生产数据标准》征求意见稿（初稿）。

2020 年 7 月上旬，确定《深圳市应急管理安全生产数据标准》征求意见稿及标准编制说明。

### （三） 征求意见阶段

2020 年 7 月到 2020 年 8 月，拟确定征求意见单位，开展公开征求意见工作。

2020 年 8 月到 2020 年 9 月，拟根据实际情况及反馈意见的合理性，完成《深圳市应急管理安全生产数据标准》标准送审稿。

## 5 标准主要构成及主要技术指标依据

《深圳市应急管理安全生产数据标准》标准结构包括 3 个部分，分别为信息资源目录、数据元、代码集。以下对标准中的主要条款进行简要说明。

### （一） 范围及构成

本标准规定了深圳市应急管理安全生产数据标准的信息资源目录、数据元、代码集。

本标准共包括三个部分：《深圳市应急管理安全生产数据标准 第 1 部分：信息资源目录》、《深圳市应急管理安全生产数据标准 第 2 部分：数据元》、《深圳市应急管理安全生产数据标准 第 3 部分：代码集》。具体内容如下：

《深圳市应急管理安全生产数据标准 第 1 部分：信息资源目录》：规定了深圳市应急管理安全生产数据的信息资源目录。

《深圳市应急管理安全生产数据标准 第 2 部分：数据元》：深圳市应急管

理安全生产数据的数据元。

《深圳市应急管理安全生产数据标准 第 3 部分：代码集》：深圳市应急管理安全生产数据代码集。

## **（二）信息资源目录**

### **1、第一章：范围**

本部分规定了深圳市应急管理安全生产监管的信息资源目录的编码规则、目录清单、目录内容等。

本部分适用于深圳市应急管理局和各区局单位的信息系统开发与应用，以及实现数据共享，互联互通。

### **2、第二章：规范性引用文件**

本章节给出了标准编制过程中引用的相关文件，包括：

GB/T 20163.1-2007 政务信息资源目录体系 第 1 部分：总体框架

GB/T 20163.3-2007 政务信息资源目录体系 第 3 部分：核心元数据

GB/T 20163.4-2007 政务信息资源目录体系 第 4 部分：政务信息资源分类

### **3、第三章：术语和定义**

本章节给出了编制过程中涉及到的术语和定义。

### **4、第四章：编码规则**

本章节给出了信息资源编码规则，由行政区划代码、应急管理信息分类代码和顺序码组成。采用 19 位的阿拉伯数字，由五部分组成。

### **5、第五章：资源目录清单**

本章节给出了资源目录清单。

### **6、第六章：目录内容**

本章节给出了资源目录内容。

### **7、附录**

本章节给出了资源目录编制过程中编码规则参照的分类代码表，包括：

#### **A.1 行业领域分类代码表**

B.1 信息要素分类代码表

C.1 行为主题分类代码表

### **(三) 数据元**

#### **1、第一章：范围**

本部分规定了深圳市应急管理安全生产监管的数据元标识符的编码规则、数据元描述、数据元值得类型描述、数据元分类及格式、数据元扩展规则、企业管理数据元、行业监管数据元、网格管理数据元、隐患排查数据元、行政执法数据元、安全事故数据元等。

本部分适用于深圳市应急管理局和各区局单位的信息系统开发与应用，以及实现数据共享，互联互通。

#### **2、第二章：规范性引用文件**

本章节给出了标准编制过程中引用的相关文件，包括：

GB/T 19488.1-2004 电子政务数据元第 1 部分：设计和管理规范

GB/T 18391.1-2009 信息技术 元数据注册系统(MDR) 第 1 部分：框架

#### **3、第三章：术语和定义**

本章节给出了编制过程中涉及到的术语和定义。

#### **4、第四章：编码规则**

本章节给出了数据元的编码规则，包括公共数据元和业务数据元。

#### **5、第五章：数据元描述**

数据元应采用摘要表示的方式定义和描述，包括：定义、英文名称、中文全拼、数据类型、值域、短名、约束等来描述。

#### **6、第六章：数据元值的类型描述**

本章节给出了数据元编制中数据格式中使用的字符含义。

#### **7、第七章：数据元分类及格式**

根据数据元在业务中的使用情况，将数据元分为以下两类：

——公共数据元：由人员类、机构类、位置类、时间类、公文类、金融类、其他类，共七大类组成。

——业务数据元：由应急救援类、安全生产类、灾害防治类、综合管理类、其他行业类，共五大类组成。

数据格式的定义项应符合 GB/T 19488.1-2004 对数据和文件格式的规定。

## **8、第八章：数据元扩展规则**

本章节给出了扩展规则的基本要求和实施要求。

## **9、第九章：企业管理数据元**

本章节给出了企业管理数据元。

## **10、第十章：行业监管数据元**

本章节给出了行业监管数据元。

## **11、第十一章：网格管理数据元**

本章节给出了网格管理数据元。

## **12、第十二章：隐患排查数据元**

本章节给出了隐患排查数据元。

## **13、第十三章：行政执法数据元**

本章节给出了行政执法数据元。

## **14、第十四章：安全事故数据元**

本章节给出了安全事故数据元。

## **（四）代码集**

### **1、第一章：范围**

本部分规定了深圳市应急安全生产数据的数据元标识符的编码规则、代码的属性、公共代码目录以及业务代码目录。

本部分适用于深圳市应急管理信息化建设、应用和管理工作。

### **2、第二章：规范性引用文件**

本章节给出了标准编制过程中引用的相关文件，包括：

- GB/T 2260-2017 中华人民共和国行政区划代码
- GB/T 2261.1-2003 个人基本信息分类与代码第 1 部分：人的性别代码
- GB/T 2261.2-2003 个人基本信息分类与代码第 2 部分：婚姻状况代码
- GB/T 2261.3-2003 个人基本信息分类与代码 第 3 部分：健康状况代码
- GB/T 2261.4-2003 个人基本信息分类与代码第 4 部分：从业状况（个人身份）代码
- GB/T 2659-2000 世界各国和地区名称代码
- GB/T 3304-1991 中国各民族名称的罗马字母拼写法和代码
- GB/T 4658-2006 学历代码
- GB/T 4754-2017 国民经济行业分类
- GB/T 4762-1984 政治面貌代码
- GB/T 5271.4-2000 信息技术 词汇第 4 部分 数据的组织
- GB/T 6565-2015 职业分类与代码
- GB/T 6864-2003 中华人民共和国学位代码
- GB/T 7027-2002 信息分类和编码的基本原则与方法
- GB/T 7408-2005 数据元和交换格式信息交换日期和时间表示法
- GB/T 8561-2001 专业技术职务代码
- GB/T 10114-2003 县以下行政区划代码
- GB 11714-1997 全国组织机构代码编制规则
- GB/T 12402-2000 经济类型分类与代码
- GB/T 12403-1990 干部职务名称代码
- GB/T 12404-1997 单位隶属关系代码
- GB/T 12407-2008 职务级别代码
- GB/T 16835-1997 高等学校本科、专科专业名称代码
- GB/T 16987-2002 组织机构代码
- GB/T 19488.2-2008 电子政务数据元 第 2 部分：公共数据元目录
- GB/T 23705-2009 数字城市地理信息公共服务平台地名/地址编码规则

GA 24.4-2005 机动车登记信息代码

GA/T 543.1-2011 公安数据元（1）

GA 324.1-2001 人口信息管理代码 第1部分:户口类别代码

LD/T 107-2008 职工工伤与职业病致残程度鉴定用代码

### **3、第三章：术语和定义**

本章节给出了编制过程中涉及到的术语和定义。

### **4、第四章：编码规则**

本章节给出了编码规则，代码编码是赋予每个代码应具有唯一的标识符，代码编码应符合 GB/T 7027-2002 的规定，遵循唯一性、合理性、可扩充性、简明性、适用性和规范性等原则。

### **5、第五章：代码的属性**

描述代码的属性包括：对应的数据元、说明、表示、编码规则、代码表等。

### **6、第六章：公共代码目录**

本章节给出了公共代码目录内容，包括人员类、机构类、位置类、时间类、公务类、金融类、其他类。

### **7、第七章：业务代码目录**

本章节给出了安全生产业务代码目录内容。

## **6 主要分歧条款处理情况**

暂无。

各单位意见反馈及采纳情况表

单位名称	方案反馈意见	采纳情况	反馈时间	回复时间
市民政局	建议将民政局不作为社会团体、基金会、社区组织等组织的安全生产监管责任部门。修改理由：应按社会团体、基金会、社区组织等组织对应的业务领域，划归相应的行业主管部门进行安全生产监管。	已采纳， 目前按照应急管理部标准，将民政局划分为其他行业管理。	4月7日	4月7日
	关于附件二，深圳市应急管理代码集标准规范中出现的行业类型代码表单元格空白备注的疑问。	已回复， 此代码表参照国民经济行业分类(GB/T4754-2002)，空白备注即无特别说明。	3月30日	3月30日
市生态环境局	一、是否可以提供数据接口，实现广东省环境应急管理平台与深圳市生态环境局智慧管理平台对接。	未采纳， 超出安全生产监管范畴。	4月1日	4月1日
	二、《深圳市国民经济行业分类标准》是否存在更新。	已回复， 此标准现行遵照《国民经济行业分类》(GB/T4754-2017)。		
	三、如何减轻企业在基本信息的重复录入。在没有明确生态环境局在环保领域安全生产监管职责的情况下，市局的信息系统自动纳入了超出生态环境局职责监管职责范围的企业。比如系统自动将资源利用企业就是废品收购站给了环保去监管，把环保的工业垃圾监管职能给了市城管局等等问题。	未采纳 超出安全生产监管范畴		
宝安区应急管理局	一、建议如有上级相关文件对字段字符规范性进行规定的，予以参照执行。	已采纳， 现有标准与应急管理部标准规范	4月8日	4月8日

单位名称	方案反馈意见	采纳情况	反馈时间	回复时间
		一致。		
	二、 建议增加各区应急管理局采集数据后上行汇聚到应急大数据库的接口规范定义。	数据接口规范即数据上行汇聚至大数据库的标准。		
	三、 建议按照数据库字段命名规范，力求简洁见名知意。命名过长的字段采用前几位字母缩写。	已采纳， 目前遵循数据库命名标准规范。		
	四、 建议在数据接口标准规范中完善参数说明，明确返回参数格式，并具体示例进行展示。	已采纳		
	五、 建议进一步增强字典表状态码的扩展性，至少采用两位数字表示，以防止出现十种以上状态的情况。	已采纳		
盐田区应急管理局	本次标准规范是否为市局执法监督处下发。	已回复是科技信息化和资源保障处下发。	3月30日	3月30日
福田区应急管理局	一、 建议将附件一“职业病防治信息”划入到附件3（《深圳市应急管理公共数据元标准规范 第1部分：安全生产监管》），理由：“职业病防治”已划入卫健部门。	已将“职业病防治信息”从附件一中移除。	4月14日	4月14日
	二、 建议参照最新国民经济行业分类代码（GB/T4574-2017），目前代码集部分参照2002年版本。	已采纳		
	三、 建议新增“商贸行业”分类至单位所属行业代码（CS0200101）。理由：根据《广东省应急管理厅转发应急管理部办公厅关于修订<冶金有色建材机械轻工纺织烟草商贸行业安全监管分类标准（试行）的通知>》规定，“商贸行业”有特定分类。	已采纳		

