

深圳市地方标准《反恐怖防范管理规范口岸》（送审稿）  
编制说明

标准编制组

2020 年 6 月 24 日

## 一、工作简况

### 1、任务来源

2019年5月10日，根据深圳市市场监督管理局《关于下达2019年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》（深市监〔2019〕342号）的要求，《反恐怖防范管理规范 口岸》被列为2019年深圳市地方标准计划项目。

### 2、起草单位情况

本标准是由深圳市反恐怖工作领导小组办公室提出并归口，标准起草单位为：深圳市公安局反恐怖工作支队、深圳市智慧安防行业协会、深圳市人民政府口岸办公室、深圳海关、深圳出入境边防检查总站。

### 3、背景、目的和意义

深圳拥有经国务院批准对外开放的公路口岸7个，分别是罗湖、文锦渡、皇岗、沙头角、深圳湾、福田口岸、莲塘；铁路口岸1个，广深港高铁西九龙站口岸。深圳口岸出入境的旅客连年超亿人次，约占全国出入境旅客的50%左右，日均64万多人次；出入境车辆超千万辆次，约占全国出入境车辆的60%左右，日均4万多辆次。

因此有必要制定口岸反恐怖防范管理规范，整合口岸现有各类资源，加强口岸区域反恐怖基础设施建设，落实人防、物防、技防措施，确保口岸通关安全顺畅。

### 4、主要工作过程

依据标准制定所处的工作阶段，对起草工作组成立、标准征求意见稿起草与论证等重点工作阶段的时间节点和工作内容进行详细说明。主要阶段包括：

1) 第一阶段：2019年6月至2019年9月，编制准备阶段，成立标准编制组。

为积极推进我市口岸的反恐防范标准化工作，2019 年 6 月成立标准起草工作组，初步构建标准草案的框架，明确任务和分工。

2) 第二阶段：2019 年 10 月至 2020 年 4 月，讨论并修改完善阶段，形成标准初稿。

编制组充分研究《中华人民共和国反恐怖主义法》、《国家对外开放口岸边防检查现场设施建设标准》、《海关总署公告 2018 年第 130 号（关于发布《海关集约封闭式集装箱查验场地设置规范（试行）》的公告）》、《海关总署公告 2019 年第 69 号（关于发布《海关监管作业场所（场地）监控摄像头设置规范》的公告）》、《国家口岸查验基础设施建设标准》、《口岸技术查验设施建设标准》、《DB 31/874-2015 重点行业反恐怖防范系统管理规范 第 4 部分：涉外港口设施》等法律法规和相关标准，研制标准文本。编制组内部开展多次讨论，通过不断交流、修订及补充，完善标准文本，形成标准初稿。

2020 年 1 月 15 日，编制组到深圳湾口岸进行调研，经过调研，对标准初稿进行修改和完善。

3) 第三阶段：2020 年 5 月，召开标准研讨会，形成征求意见稿。

2020 年 5 月 12 日，深圳市公安局反恐怖工作支队组织召开了《反恐怖防范管理规范 口岸》标准研讨会。与会代表对标准的主要内容提出了相关意见和建议，编制组对标准进行调整、修改和完善，形成征求意见稿与编制说明。

4) 第四阶段：2020 年 5 月至 6 月，意见征求阶段。

为使标准的内容更加科学、合理，在网上公开征求意见，并且深圳市反恐怖工作领导小组办公室通过发函的方式征求相关方意见，编制组对反馈意见进行汇总，形成《征求意见稿汇总处理表》。

5) 第五阶段：2020 年 6 月，送审稿形成阶段。

编制组根据《征求意见汇总处理表》，对征求意见稿进行修改和完善，形成送审稿。

## 二、编制原则

编制组遵循“科学性、统一性、规范性”的原则，在编制过程中严格按照我国现行有效的国家标准和行业标准的要求，引用文件准确合理，文本结构严谨、逻辑清晰。本文件制定过程中引用的主要标准如下：

GB 50348—2018 安全防范工程技术标准

GA/T 75—1994 安全防范工程程序与要求

GA 308—2001 安全防范系统验收规则

GA/T 594—2006 保安服务操作规程与质量控制

GA 1081—2018 安全防范系统维护保养规范

GA/T 1279—2015 保安员装备配备与管理要求

SZDB/Z 271.1—2017 反恐怖防范管理规范 第 1 部分：总则

SZDB/Z 285—2017 反恐怖防范目标硬质隔离设施建设规范

## 三、标准主要内容说明

### 1、范围

本文件规定了深圳市口岸的反恐怖防范管理的防范原则、组织架构和机构职责、重点部位、等级划分、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备、联勤联动要求和监督、检查。

本文件适用于深圳市陆路（包括公路和铁路）口岸的反恐怖防范工作和管理。

### 2、术语和定义

本文件对口岸、常态反恐怖防范和非常态反恐怖防范的术语和定义进行了规定。

### 3、防范原则

根据《中华人民共和国反恐怖主义法》的相关规定，本章对反恐怖主义工作遵循的原则进行了规定。

### 4、组织架构和机构职责

本章对口岸反恐怖防范组织架构和各机构职责进行了详细的规定。口岸反恐怖防范组织架构分为行政主管部门、监管机构和反恐怖防范责任主体单位三部分。行政主管部门为深圳市人民政府口岸办公室；监管机构包括深圳市、区及街道反恐办以及口岸所在区公安分局；责任主体单位包括口岸物业管理单位、深圳海关、深圳出入境边防检查总站及属地街道办事处。

本标准对口岸行政主管部门、监管机构和责任主体单位的工作职责进行了明确规定。

### 5、重要部位

口岸公共区域的重要部位包括旅检大厅、旅检通道、旅检区广场、货检区域、交通运输工具公共查验场地、与地铁（高铁）接驳区域、公交车（出租车）站、停车库（场）、联勤联动办公室、监控中心等。

### 6、常态反恐怖防范

#### 1) 人防

本章对口岸的人防组织、人防配置、人防管理及安保力量要求进行了相关规定。

人防管理方面参考《SZDB/Z 271.1—2017 反恐怖防范管理规范 第1部分：总则》等相关标准和政策文件，明确了口岸应建立并实施的人防管理制度。

在安保力量方面，本章对保安员的上岗资格、教育培训与技能训练、安检员的配备数量、口岸客流高峰采取的措施等提出了具体

要求。

## 2) 物防

本章对口岸物防设施的建设原则、配置要求、设施设备维护进行了相关规定。在 SZDB/Z 271.1—2017 的基础上，结合口岸的实际情况，本标准明确规定了物防设施包括实体防护设施、应急防护器材。

口岸查验单位内部区域物防配置应符合本行业本系统的要求。

## 3) 技防

本章对视频监控系统、入侵和紧急报警系统、出入口控制系统、电子巡查系统、停车库（场）安全管理系统、防爆安全检查系统、公共广播系统、反无人机主动防御系统、通讯显示记录系统等技防系统的安装项目、安装区域或覆盖范围、配置要求进行了相关规定。

口岸查验单位内部区域技防配置应符合本行业本系统的要求。

# 7、非常态反恐怖防范

本章主要参考了 SZDB/Z 271.1—2017 的内容，对非常态反恐怖防范采取的措施进行规定。

# 8 应急准备、联勤联动要求

本章对反恐怖应急预案、联勤联动机制等内容进行规定。

# 9、反恐怖防范工作检查实施

本附录分别从“重要部位”、“人防”、“物防”、“技防”、“应急准备”等方面明确具体的检查内容。

# 10、应急能力评估及改进

本附录对应急能力评估的评估目的、评估时间、评估组织、评估方法、评估程序等内容和改进进行了相关规定。

# 四、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本文件与现行相关法律法规、规章及现行有效标准无矛盾，协

调统一。

## **五、重大分歧意见的处理过程和依据**

本文件在对征求意见进行处理的过程中，编制组成员进行了反复论证，对未采纳的意见进行相应的讨论，未出现意见分歧。

## **六、其他应予以说明的事项**

无。