

《国际航行船舶饮用水卫生监督规程》

编制说明

一、任务来源

本任务来源于深圳市市场监督管理局《深圳市市场监督管理局关于下达2018年第一批深圳市地方标准计划项目任务》（深市监【2018】53号）下达给深圳市检验检疫科学研究院的地方标准制订任务。项目名称为《国际航行船舶饮用水卫生监督规程》，计划编号为73-2018。我院接受编制任务后，在调研、收集、试验及参考有关标准的基础上，结合可行性和应用实际，约束限制了项目范围，编制了本文件。

二、立项背景和意义

党的十八大以来，习近平总书记坚持以人民为中心的发展思想，提出了一系列关于食品安全工作的新思想新理念新论断，同时也与时俱进地对食品安全监管工作提出新要求。2018年12月29日，第十三届全国人民代表大会常务委员会会议修正《中华人民共和国食品安全法》。2018年5月1日，《深圳经济特区食品安全监督条例》实施。如何对食品实施安全、高效、规范的监督，已成为全社会高度关注的焦点所在。

饮用水既是食品的一部分，又是人们健康生活的必需品。水性传染病潜在的风险性更高，涉及人员更多，范围更广，一旦发生极易造成突发性公共卫生事件。国境口岸国际航行船舶的饮用水因供水来源地区多、水质不一、船员直饮习惯、存水时间长等多种原因，水体质量很难保证。因此加强和规范国境口岸国际航行船舶饮用水供应卫生监督工作，对防范口岸疫情疫病发生和传播，减少突发性公共卫生事件发生，都有着非常重大的意义。

三、主要编制过程

本文件具体编制过程安排如下：

1、2018年06月，成立了标准编制小组，并召开了第1次标准制定讨论会，主要研究深圳口岸国境口岸国际航行船舶饮用水供应卫生监督现状。

2、2018年07月，标准编制小组召开了第2次标准制定讨论会，就标准的技术路线进行了反复研讨，讨论确立标准的技术要点、标准框架，并进行任务分工；

3、2018年08月—2018年10月，根据任务分工，进行标准起草，形成标准草案（初稿）。

4、2018年11月，标准编制小组对深圳口岸国际航行船舶饮用水供应卫生监督情况进行深度调研，就标准的技术内容进行讨论，征求相关意见和建议；

5、2018年12月—2019年02月。标准编制小组召开了第3次标准制定讨论会，针对编制过程中遇到的问题进行讨论，对形成的标准草案（初稿）进行修改，形成标准草案（讨论稿）；

6、2019年03月—2019年04月，标准编制小组就标准草案（讨论稿）征求原检验检疫系统相关专家意见和建议；

7、2019年05月—2019年09月，标准编制小组汇总检验检疫系统专家意见，召开第4次标准制定讨论会，对相关意见进行讨论和修改，形成标准草案（征求意见稿）；

8、2019年10-11月，标准编制小组向深圳市相关专家征求意见；

9、2019年12月—2020年1月，标准编制小组汇总专家意见，召开第5次标准制定研讨会，对相关意见意见进行讨论和修改，形成标准草案（送审稿）；

10、2020年1月底，标准编制小组申请组织标准审定会。

四、主要技术指标的依据

本文件编制格式依据GB/T1.1-2009和深圳市地方标准制修订的相关规定；主要编制结构参考GB/T 5749 《生活饮用水卫生标准》、GB/T 17051 《二次供水设施卫生规范》等多个标准。

本文件主要特点如下：

1.首次制定了国境口岸国际航行船舶饮用水卫生监督的基本原则、供水单位卫生监督要求、监管模式和监督规程。

2.本文件的创新点在于，一是，规定了国际航行船舶饮用水卫生监督原则，首次明确了海关与供应单位的责任划分，指出供水单位对其向国际航行船舶供应饮用水的卫生安全负责，为饮用水卫生安全的第一责任人，海关对供水单位卫生监督实行属地管理、卫生许可管理和日常卫生监督；二是，改变了过去“人工审核+现场监督”的申报模式，明确了海关对国际航行船舶饮用水卫生监督实施“开放式申报+验证式监管”的工作模式，对供水单位开展风险分析评估，根据

风险分析评估结果，允许符合下列要求的企业实行开放式申报：三是，纳入了对卫生监督过程中发现的违规行为的处置条款，进一步完善了卫生监督规程，同时有利于提高本标准的实用性和使用率。

3. 本文件的文字表述做到简要和细致相结合，力求达到直观明了、易于操作、方便使用的目的。

五、 征求意见处理情况

本文件发出《征求意见表》16份，反馈《征求意见表》16份，其中有建议或意见的《征求意见表》9份。

共汇总和处理意见17条，其中采纳12条，部分采纳1条，不采纳4条。

主要分歧条款的处理：

（一）不采纳意见

1、盐田国际集装箱码头有限公司提出的：

（1）关于5.2 应配备专门的供水管运输车 and 必要的消毒药械箱（应加锁）、余氯快速监测仪。意见为：港区二次供水已不再加氯消毒，建议取消余氯检测内容和配备相关设备。

不采纳理由：虽然港区二次供水不再加氯消毒，但不等于饮用水中无余氯残留或余氯不超标。

（2）关于5.2 供水管线内壁材料符合卫生学要去并单独存放，供水管接头应配有防护罩。意见：“供水管”改为“加水管”；供水管接头配防护罩之前已实施过，作用不大，建议改为“每月清洗一次加水口”。

不采纳理由：供水管包括了市政供水接入港区的所有管道，而加水管只是供水管道中的一部分而已。供水管接头的防护罩主要是为了防止污物或病媒生物污染或侵入。

（3）关于5.3 开展水质现场快速检测。意见：水质化验是需做细菌培养的，码头无法进行快速检测，建议取消。

不采纳理由：水质现场快速检测针对的是感官项目和余氯等理化指标，实验室检测针对的是微生物学项目，属于完全不同的指标。

2、厦门国际旅行卫生保健中心提出的“该标准规定的都是国际航行船舶供水单位的卫生监督，而非船舶上的饮用水卫生监督，建议标准名称改为《国际航

行船舶饮用水供应单位卫生监督规程》”意见。

不采纳理由：本标准规定了国境口岸国际航行船舶饮用水卫生监督的基本原则、供水单位卫生监督要求、监管模式和监督规程，对饮用水供应单位的卫生监督仅是本标准的一部分内容。根据海关总署《关于复制推广国际航行船舶供水“开放式申报+验证式监管”工作模式的公告》（2019年第9号）精神，明确了对船舶饮用水供应单位第一责任人的定位，卫生监督的工作重心由过去的以现场监督为主转变为对供水单位监督和现场监督并重，供应饮用水的行为系企业行为，对饮用水的卫生监督离不开对企业的卫生监督，故不予采纳。

（二）部分采纳意见

泉州海关驻石狮办事处提出的关于7.3“供水现场卫生监督建议为海关卫生监督人员对供水人员加水操作的消毒、快检过程中的规范性进行监督，必要时采样送第三方检测机构进行检测。机构改革后从事监督工作的人员不一定是相关专业人员，不能要求所有监督人员都具备现场快检知识，检测工作就由专业人员从事，且小口岸每年采购快检试剂造成不必要的浪费”的意见。

采纳情况为：

1、增加一款内容“7.3.1 海关对供船饮用水实施现场卫生监督抽查，对供水人员加水操作的消毒、快检过程中的规范性进行监督。”

2、不采纳卫生监督人员对抽批检测不实施现场快检的意见，理由是：进行必要的现场快检和实验室检验是饮用水卫生监督的要求之一，不应因个别人员配置问题而使卫生监督工作去专业化、去技术化。