

《纸浆模塑制品绿色评价规范》（送审稿）

编制说明

一、项目背景

根据 2016 年底发布的《国务院办公厅关于建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系的意见》（国办发〔2016〕86 号），与消费者吃、穿、住、用、行密切相关的生活资料、终端消费品、食品等产品，都将研究制定绿色产品评价标准。为此，深圳市制定了《关于印发建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系意见的实施方案的通知》（深府办函〔2017〕186 号）的配套扶持政策文件，提出“加快绿色产品标准研制”。2020 年 1 月，国家发展和改革委员会、生态环境部印发《关于进一步加强塑料污染治理的意见》（简称新“限塑令”），明确了“减少并逐步禁止不可降解塑料制品的生产和使用，推广应用替代产品”。纸浆模塑制品是一种典型的绿色材料，所用原材料主要来源于废纸或纸浆，并在环境中可自然降解，从原料、生产、废物处理形成一个完美的绿色闭环，高度符合当前世界绿色包装的 5R1D1L 的原则，属于塑料餐具、包装制品的绿色替代品。

目前，纸浆模塑类相关标准多为通用产品标准，不涉及绿色属性指标，国内外暂无针对绿色纸浆模塑制品的评价标准。健全绿色评价标准体系，制订地方标准《纸浆模塑制品绿色评价规范》，填补领域空白，为行业绿色低碳发展提供支撑。

二、工作简况

（一）任务来源

为适应市场需求，积极响应新限塑令、国家绿色低碳发展系列政策，支撑绿色纸浆模塑制品认证体系标准建设，助力行业绿色高质量发展，深圳市市场监督管理局于2022年4月发布了“深圳市市场监督管理局关于公示2022年深圳市地方标准拟立项项目的通告（深市监通告〔2022〕52号）”，深圳市地方标准《纸浆模塑制品绿色评价规范》作为推荐性标准制定。

（二）主要起草过程

起草小组查阅整理了大量纸浆模塑制品及绿色产品评价有关的文献与资料，结合我国目前相关产业的发展，为标准的起草奠定了良好的基础。

1) 信息收集整理阶段；

2022年6月，接到任务下达通知，并形成标准起草组。

2022年7月-8月，成立了标准起草工作组，完成国内外文献资料、行业专家座谈以及国内部分相关企业实地调研。

2) 确定主要项目

2022年9月，召开标准编制会议，确定标准框架。采取全生命周期理论思想，从资源、能源、环境、品质等多维度对纸浆模塑制品绿色属性进行符合性评价。确定绿色评价指标及评价方法，形成标准工作组讨论稿。

3) 组织行业专家召开标准研讨会

2022 年 10 月，组织行业协会、研究机构及企业专家召开标准研讨会，对标准的工作组讨论稿进行了研讨，并根据评审意见对草案稿进行修改，形成征集意见稿。

4) 征求意见

2022 年 11 月-2023 年 5 月，进一步查阅相关资料并统计相关产品检测数据，收集使用和生产企业等各相关方的意见及建议，形成标准编制说明和征求意见稿。采用挂网、邮件、电话以及工作群等多方式广泛征求各相关方意见。

5) 标准送审前挂网征集意见

2023 年 6 月，按各方意见对征集意见稿进行修改完善后，与编制说明等，并在深圳市市场监管局门户网站向社会公开征求意见。

6) 标准送审材料报送

2023 年 11 月，收集意见整理，形成标准送审材料。与编制说明、有关行政主管部门意见、征求意见采纳情况等材料一并报送标准化行政主管部门技术审查。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

1 编制原则

以科学发展观为指导，以实现经济、社会的可持续发展为目标，以国家环境保护相关法律法规、规章、政策和规划为根据，积极借鉴国内先进标准，遵循“科学性、先进性、可行性、规范性”的原则，通过制定和实施标准，促进环境效益、经济效益和社会效益的统一。

1.1 科学性

标准的制定前，标准起草小组首先搜集了国内外先进标准和研究报告，调查了纸浆模塑制品相关的行业概况、技术指标和检测数据等，掌握了大量的数据和资料。

1.2 先进性

标准制定过程中标准起草小组查阅了国内外对于纸浆模塑制品相关标准资料和科研论文，并在制定过程中多次与行业内专家进行了咨询和讨论，确保了技术要求和检验方法的先进性。

1.3 可行性

标准的制定应与经济、技术发展水平和相关方的承受能力相适应。本文件在参考国内外相关标准的基础上，充分考虑了我国纸浆模塑制品行业现状，并多次与企业代表就绿色评价指标要求进行讨论，保证了标准的可行性。

1.4 规范性

本文件依据 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行编制，并参照了国内相关标准的编写习惯，保证了规范性。

2 确定标准主要内容的依据

第3章术语和定义。主要参考标准如 GB/T 33761—2017、GB 4806.8—2022、GB/T 36787—2018 等，经研究纸浆模塑行业特点，纸浆模塑制品主要分为纸浆模塑餐包和工业包装，结合本文件中相关内容进行编制。

第4章评价要求。主要参考国家标准 GB/T 33761—2017《绿色产品评价通则》给出的绿色评价指标体系框架，以国家标准、国际标准等为基础，从资源属性、能源属性、环境属性、品质属性等维度，选取以覆盖面广、尽可能涉及产品全生命周期所有阶段、消费者关注度高的评价指标，结合绿色产品高端引领、与国际接轨原则进行编制。

第5章评价方法。主要依据国家标准 GB/T 33761—2017《绿色产品评价通则》给出框架结构，经研究相关现行绿色产品评价文件如 GB/T 35613—2017《绿色产品评价 纸和纸制品》和《快递包装绿色产品评价技术要求》（国邮发〔2020〕62号）等，结合本文件实际情况，采取指标符合性评价方法进行编制。

3 与有关的现行法律法规和强制性国家标准的关系

本文件为深圳市地方推荐性标准，其要求严于相关国家和广东省相关强制性标准，符合地方的技术参数高于国家标准的制标原则。同时为了便于监管，检验方法与目前常用的国家标准保持一致。与现行相关法律法规、规章及现行有效标准无矛盾，协调统一。

4 采用国际标准和国外先进标准的程度

本文件的主要技术内容参考了国际与国内各相关标准，但没有对标准进行直接采用。本文件的制定符合产业绿色发展的原则，兼具科学性、先进性、可操作性和重要的规范性，与国内外现有标准协调一致，不重复不矛盾。

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

该标准共包括五部分内容：

第 1 章为标准的适用范围：本文件规定了纸浆模塑制品的绿色产品评价要求和评价方法。本文件适用于纸浆通过成型、压模、干燥等工序制得纸浆模塑制品，包括纸浆模塑餐具、蛋托、物流和工业包装制品等。

第 2 章为规范性引用文件：列出了该标准引用的主要标准。

第 3 章为术语和定义：该标准给出了与标准相关的一些术语和定义，包括纸浆模塑制品、纸浆模塑餐具、绿色产品和纸浆模塑用再生（回收）原材料。

第 4 章为评价要求：绿色纸浆模塑制品的评价要求包括基本要求和评价指标要求。

基本要求给出了 7 个要求，包括生产企业污染物排放应符合相关环境保护法律法规的规定，应达到国家和地方污染物排放标准及总量控制指标要求。近 3 年无重大安全事故和重大环境污染事件。生产企业能源消耗应达到国家标准、行业标准、地方标准的要求。生产企业宜采用国家鼓励的先进技术工艺，不应使用国家或有关部门发布的淘汰或禁止的技术、工艺、装备及相关物质。生产企业应有专门的场所贮存生产过程中产生的固体废弃物，避免扬散、流失和渗漏，应减少固体废弃物的产生量和危害性，并对固体废弃物进行无害化处置和资源化利用。生产企业宜按照 GB/T 24001、GB/T 23331、GB/T 19001 和 GB/T 45001 等建立并运行环境管理体系、能源管理体系、质量管理体系和职业健康安全管理体系。生产企业应按照 GB 17167 的要求

配备能源计量器具，并根据环保法律法规和标准要求，配备污染物检测和在线监控设备。产品质量应符合现行国家和行业产品标准的要求。

评价指标要求给出了具体评价指标名称、基准值及判定依据。纸浆模塑制品绿色评价指标要求从资源能源的消耗以及对环境和人体健康造成影响的角度进行选取，包括资源属性指标、能源属性指标、环境属性指标和品质属性指标。资源属性指标包括生产加工过程中原材料节约、水资源节约、环保材料及原辅料性能等方面相关要求共3项；能源属性指标包括单位产品能耗、清洁能源或可再生能源要求共2项；环境属性指标包括对环保有害物质限量、可降解等相关要求共16项；品质属性指标包括大众关注高的产品质量和健康安全性能等相关要求共6项。

第5章为评价方法。该部分给出了基本要求、资源属性、能源属性、环境属性、品质属性及绿色纸浆模塑制品的绿色评价方法。符合上述要求的纸浆模塑制品，可称之为“绿色产品”。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件未涉及国内外专利。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无

七、实施地方标准的措施建议

本文件为推荐性标准，建议做好标准的宣贯和咨询解答工作，特别是针对产品生命周期各阶段的生产企业和检测、认证机构，使产业

内更多利益相关方认识到开展纸浆模塑制品绿色符合性评价工作的重要意义，并推广本标准的使用。