

深圳市地方标准《反恐怖防范管理规范 公共汽电车及场站》  
(送审稿)  
编制说明

标准编制组

2020 年 6 月 15 日

## 一、工作简况

### 1、任务来源

2019年5月10日，根据深圳市市场监督管理局《关于下达2019年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》（深市监〔2019〕342号）的要求，《反恐怖防范管理规范 公共汽车》被列为2019年深圳市地方标准计划项目。

### 2、起草单位情况

本标准是由深圳市反恐怖工作领导小组办公室提出并归口，标准起草单位为深圳市公安局反恐怖工作支队、深圳市交通运输局、深圳市公安局公交分局、深圳市智慧安防行业协会、深圳巴士集团股份有限公司、深圳市西部公共汽车有限公司、深圳市东部公共交通有限公司。

### 3、背景、目的和意义

截至2017年年底，全国有超过65万辆公共汽电车、近百万名公交车驾驶员，每天运输乘客超2亿人次，每一辆公交车都关系到乘客的出行安全。公共交通安全是公共安全的重要组成部分，做好公共交通安全防范工作，关系到社会安全稳定和人民群众生命财产安全。

为进一步加强我市公共汽电车及场站运行安全保障工作，全面提升我市公共交通安保工作水平，防止公共交通暴力恐怖袭击、个人极端暴力事件等严重事故的发生，确保全市公共交通运营秩序安全稳定，急需制定公共汽电车及场站的反恐怖防范管理规范，通过人防、物防、技防相结合，落实重点部位防控，全面提升全市公共交通反恐防控能力和水平。

### 4、主要工作过程

依据标准制定所处的工作阶段，对起草工作组成立、标准征求意见稿起草与论证等重点工作阶段的时间节点和工作内容进行详细说明。

主要阶段包括：

1) 第一阶段：2019 年 6 月至 2019 年 9 月，编制准备阶段，成立标准编制组。

为积极推进我市公共汽电车及场站的反恐防范标准化工作，2019 年 6 月成立标准起草工作组，初步构建标准草案的框架，明确任务和分工。

标准名称修改为：《反恐怖防范管理规范 公共汽电车及场站》。

2) 第二阶段：2019 年 10 月至 2019 年 12 月，讨论并修改完善阶段，形成标准初稿。

编制组充分研究《城市公共汽车和电车客运管理规定》（中华人民共和国交通运输部令 2017 年第 5 号）、《国务院安全生产委员会关于加强公交车行驶安全和桥梁防护工作的意见》（安委〔2018〕6 号）、《交通运输部办公厅关于进一步加强城市公共汽车和电车运行安全保障工作的通知》（交办运〔2018〕140 号）、《JT/T 961—2020 交通运输行业反恐怖防范基本要求》、《JT/T 1156—2017 城市公共汽电车运营安全管理规范》、《JT/T 1240—2019 城市公共汽电车车辆专用安全设施技术要求》及《JT/T 1241—2019 城市公共汽电车驾驶区防护隔离设施技术要求》等法律法规和相关标准，研制标准文本。编制组内部开展多次讨论，通过不断交流、修订及补充，完善标准文本，形成标准初稿。

2019 年 12 月 17 日和 2019 年 12 月 19 日，编制组分别到福田汽车站和颂德花园公交总站进行实地调研，对标准初稿进行修改和完善。

3) 第三阶段：2020 年 1 月至 2020 年 5 月，形成征求意见稿。

2020 年 1 月 7 日，在深圳市交通运输局会议室召开《反恐怖防范管理规范 公共汽电车及场站》研讨会。与会代表对标准的主要内容提出了相关意见和建议，会后编制组对标准内容进行调整、修改和完善，

形成征求意见稿。

4) 第四阶段：2020 年 5 月至 2020 年 6 月，意见征求阶段。

为使标准的内容更加科学、合理，在网上公开征求意见，并且深圳市反恐怖工作领导小组办公室通过发函的方式征求相关方意见，编制组对反馈意见进行汇总，形成《征求意见汇总处理表》。

5) 第五阶段：2020 年 6 月，送审稿形成阶段。

编制组根据《征求意见汇总处理表》，对征求意见稿进行修改和完善，形成送审稿。

## 二、编制原则

编制组遵循“科学性、统一性、规范性”的原则，在编制过程中严格按照我国现行有效的国家标准和行业标准的要求，引用文件准确合理，文本结构严谨、逻辑清晰。本文件制定过程中引用的主要标准如下：

GB/T 26766—2019 城市公共汽电车车载智能终端

GB 50348—2018 安全防范工程技术标准

CJJ/T 119—2008 城市公共交通工程术语标准

GA/T 75—1994 安全防范工程程序与要求

GA 308—2001 安全防范系统验收规则

GA/T 594—2006 保安服务操作规程与质量控制

GA 1081—2013 安全防范系统维护保养规范

GA/T 1279—2015 保安员装备配备与管理要求

JT/T 961—2020 交通运输行业反恐怖防范基本要求

JT/T 999—2015 城市公共汽电车应急处置基本操作规程

JT/T 1018—2016 城市公共汽电车突发事件 应急预案编制规范

JT/T 1156—2017 城市公共汽电车运营安全管理规范

JT/T 1240—2019 城市公共汽电车车辆专用安全设施技术要求

JT/T 1241—2019 城市公共汽电车驾驶区防护隔离设施技术要求  
DB4403/T 46—2020 新能源公共汽车场、站、库安全管理与运营  
规范

SZDB/Z 30—2010 公交智能调度系统 车载调度终端

SZDB/Z 35—2011 公交智能调度系统 平台规范

SZDB/Z 36—2011 公交智能调度系统 通信协议

SZDB/Z 271.1—2017 反恐怖防范管理规范 第1部分：总则

SZDB/Z 276—2017 客运车辆安全配套设施技术规范

SZDB/Z 285—2017 反恐怖防范目标硬质隔离设施建设规范

SZDB/Z 318—2018 纯电动公共汽车运营应急处置规范

SZDB/Z 324—2018 纯电动公共汽车运营安全管理规范

### 三、标准主要内容说明

#### 1、范围

本文件规定了深圳市公共汽电车及场站反恐怖防范管理的防范原则、重要部位、等级划分、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督、检查。

本文件适用于深圳市公共汽电车及场站反恐怖防范重点目标的防范工作和管理。快速公共汽车交通系统（BRT）和有轨电车参照执行。

#### 2、术语和定义

本文件主要对公共汽电车、场站、首末站、枢纽站、重点线路、停车场、保养场、调度中心、监控中心及管理单位的术语和定义进行了规定。

#### 3、防范原则

根据《中华人民共和国反恐怖主义法》的相关规定，本章对反恐怖主义工作遵循的原则进行了规定。

## 4、重要部位

本章从公共汽电车和场站两个方面规定了反恐怖防范的重要部位。公共汽电车的重要部位包括驾驶区、乘客区、乘客门；场站的重要部位包括首末站和沿途站、枢纽站、停车场、保养场、调度中心、充电站、监控中心（监控室）。

## 5、常态反恐怖防范

### 1) 人防

本章对公共汽电车及场站的人防组织、人防配置、人防管理及安保力量要求进行了相关规定。

人防管理方面参考《SZDB/Z 271.1—2017 反恐怖防范管理规范 第 1 部分：总则》等相关标准和政策文件，明确了管理单位应建立并实施的人防管理制度。

在安保力量方面，本章对安全保卫人员、保安员、乘务管理员、驾驶员提出具体要求。

### 2) 物防

本章对公共汽电车及场站物防设施的建设原则、物防组成、配置要求、设施设备维护进行了相关规定。

物防组成方面，公共汽电车物防设施包括实体防护设施、标识、消防设施、三角警告牌、三角木及应急逃生设施；场站物防设施包括实体防护设施和应急防护器材。根据公交汽电车及场站的实际情况，明确了物防设施设备的安装区域或覆盖范围。

### 3) 技防

本章主要对公共汽电车及场站技防系统的建设原则、技防组成、配置要求、技防要求进行了相关规定。

明确规定了公共汽电车及场站技防系统包括视频监控系统、主动安全智能防控系统、入侵和紧急报警系统、出入口控制系统、停车库

（场）安全管理系统、易燃液体挥发物监测报警系统、语音广播系统、卫星定位系统、喷淋灭火系统、智能调度系统、电子巡查系统、通讯显示记录系统、监控中心、安全管理平台等，并对各技防系统的安装项目、安装区域或覆盖范围、配置要求进行了相关规定。

## **6、非常态反恐怖防范**

本章主要参考了 SZDB/Z 271.1—2017 的内容，对非常态反恐怖防范采取的措施进行规定。

## **7、反恐怖防范工作检查实施**

本附录分别从“重要部位”、“人防”、“物防”、“技防”、“应急准备”等方面明确具体的检查内容。

## **8、应急能力评估及改进**

本附录对应急能力评估的评估目的、评估时间、评估组织、评估方法、评估程序等内容和改进进行了相关规定。

## **四、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系**

本文件与现行相关法律法规、规章及现行有效标准无矛盾，协调统一。

## **五、重大分歧意见的处理过程和依据**

本文件在对征求意见进行处理的过程中，编制组成员进行了反复论证，对未采纳的意见进行相应的讨论，未出现意见分歧。

## **六、其他应予以说明的事项**

无。