

《建设项目环境影响回顾性评价技术指引》 解读

一、背景情况

2014年，深圳市出台了《建设项目环境影响回顾性评价技术指引》（SZDB/Z 121—2014）（以下简称“指引”），系统性构建了环境影响回顾评价标准体系及深圳市典型项目类型的技术方法，为环评单位、技术评估乃至审批机构科学规范的开展工作起到了重要的指导作用。

2015年12月，原环境保护部审议通过了《建设项目环境影响后评价管理办法（试行）》，明确了应开展环境影响后评价的建设项目类别、后评价文件的技术内容和管理要求等，同时出台了《关于印发〈建设项目环境保护事中事后监督管理办法（试行）〉的通知》（环发〔2015〕163号），提出做好建设项目环境保护事前审批与事中事后监督管理的有效衔接，规范建设项目环境保护事中事后监督管理。2018年，原国家环保部发布了《关于强化建设项目环境影响评价事中事后监管的实施意见》（环环评〔2018〕11号），提出“发挥环境影响后评价监管作用。依法应当开展环境影响后评价的建设项目，应及时开展工作，对其实际产生的环境影响以及污染防治、生态保护和风险防范措施的有效性进行跟踪监测和验证评价，并提出补救方案或者改进措施。”

可见，2015 年至今我国的环境保护行政审批制度已进行了重大改革，工作重点由事前审批转变为事中事后监督管理；污染源管理方面，将逐步构建以排污许可制为核心的污染源监管制度体系。在新旧制度转换衔接的过程中，通过开展环境影响回顾性评价，对建设项目实际产生的环境影响以及污染防治、生态保护和风险防范措施的有效性进行跟踪监测和验证评价，并提出补救方案或者改进措施，在建设项目事中事后监督管理中具有十分重要的意义。

依据现行的环境保护管理工作要求，建设项目环境影响回顾性评价工作的开展目的不尽相同，与环境影响评价工作相比，不同项目回顾性评价的技术方法和侧重点存在一定差异。目前，国家尚未出台统一的环境影响回顾性评价技术规范，迫切需要率先对相关工作开展规范化指导。因此，对建设项目环境影响回顾性评价技术导则进行重新修订十分必要。

在此背景下，深圳市生态环境智能控制中心（原深圳市生态环境技术审查中心）组织开展《深圳建设项目环境影响回顾性评价技术指引》修订工作，使其适应新形势下的环境保护管理工作要求，进一步规范我市建设项目环境影响回顾性评价工作，加强我市环评事中事后监管工作成效。

二、主要内容

本指引定位为技术指导文件，旨在为建设项目环境影响

回顾性评价工作内容和报告编制提供技术指导，不作为任何准入的前置条件，仅供技术参考使用。

本指引包括范围、规范性引用文件、定义、总体原则、工作程序、评价要求、建设项目过程回顾、建设项目工程概况、区域环境变化评价、环境保护措施有效性评价及环境影响预测验证、环境保护补救方案和改进措施、结论及建议、附录和参考文献。

（一）范围

本章规定了建设项目环境影响回顾性评价的适用范围和不适用范围。本次修订工作将建设项目环境影响回顾性评价分为环境影响后评价和环境影响现状评估两类。

（二）规范性引用文件

本章主要包含了标准文本中规范性引用文件。

（三）定义

本章规定了环境影响回顾性评价、环境影响后评价、环境影响现状评估、区域环境变化、环境保护措施有效性、环境影响预测验证的术语及定义。

（四）总体原则

本章给出了环境影响回顾性评价工作的总体原则。

（五）工作程序

本章给出了环境影响回顾性评价工作程序及流程图。

（六）评价要求

本章明确了环境影响回顾性评价报告编制时如何确定评价类别、评价因子、评价范围、评价标准和评价方法等。本次修订工作主要依据现行法律法规等文件，在原指引基础上相应调整。

（七）建设项目过程回顾

本章给出了建设项目环保手续、产业政策相符性分析、环保合法合规情况等回顾内容要求。

（八）建设项目工程概况

本章给出了建设项目工程概况各项内容基本要求、污染源源强分析方法及要求。

（九）区域环境变化评价

本章给出了不同环境要素质量现状及变化趋势分析的方法及要求。

（十）环境保护措施有效性评价及环境影响预测验证

本章明确生态环境、大气环境、地表水环境、声环境、固体废物、土壤环境、地下水环境、环境风险各要素环境保护措施有效性评价要求，明确要求开展影响预测验证的条件，其中环境影响预测验证内容属于本次修订新增部分。

（十一）环境保护补救方案和改进措施

本章明确了环境保护补救方案和改进措施的要求和内容，是本次修订新增的章节。

（十二）结论及建议

本章给出了结论及建议的主要内容。

（十三）附录

附录主要包括附录 A~附录 H 八部分，其中附录 A 为建设项目环境影响回顾性评价报告编制的补充要求，附录 B~附录 E 为报告编制内容及格式要求，附录 F~附录 G 为图件、附件要求，附件 H 为附表。

三、实施影响

本指引在我国环境保护行政管理体制发生了重大改革的形势下，充分结合当前建设项目环境保护管理相关工作要求，对《建设项目环境影响回顾性评价技术指引》（SZDB/Z 121-2014）进行逐条修订，标准的编制是必要的和及时的。本指引为环评单位提供了工作指引，具有较强的科学性和适用性，能够作为指导建设项目事中事后监督管理工作的技术依据。