

《犬猫狂犬病免疫技术规范》（送审稿） 编制说明

为维护社会公共卫生安全，不断推进和完善我市犬猫狂犬病免疫工作，深圳市质量安全检验检测研究院（深圳市动物疫病预防控制中心）组织起草了《犬猫狂犬病免疫技术规范（送审稿）》（以下简称《规范》）。现将编制的有关情况说明如下：

一、项目背景

狂犬病是一种严重危害公共健康的人畜共患传染病，病死率高达 100%，目前尚无有效的治疗药物和方法，该病的主要动物源性传染源为与人类接触最密切的犬和猫等伴侣动物。全球每年死于狂犬病的人数超过 5 万人，而根据国家卫生健康委通报，2023 年人感染狂犬病仍居全国法定报告传染病死亡数第 4 位，死亡 127 例，表明狂犬病仍然威胁着人民群众的生命健康安全。深圳作为常住人口超过 1700 万的超大型城市，居民养犬数量达到 25 万只，猫 45 万只，每年犬伤暴露超过 10 万例，伤者绝大部分都是被犬猫咬伤、抓伤，人感染狂犬病的风险依旧不可忽视。为维护社会公共卫生安全，加快推进犬类狂犬病免疫工作，国家制定了相关法律法规和政策，2021 年 5 月 1 日开始实施的《中华人民共和国动物防疫法》第三十条新增了“单位和个人饲养犬只，应当按照规定定期免疫接种狂犬病疫苗，凭动物诊疗机构出具的免疫证明向所在地养犬登记机关申请登记”，第九十二条“对饲

养的动物未按照动物疫病强制免疫计划或者免疫技术规范实施免疫接种的”行为将予以处罚，使犬类狂犬病免疫工作成为强制性法律义务。农业农村部于2022年9月发布的《全国畜间人兽共患病防治规划（2022—2030年）》将狂犬病的防治目标确定为“犬传人狂犬病逐步消除”，并进一步明确：到2025年注册犬免疫密度达到90%以上。与此同时，部分省市也出台了相关技术标准，但对种群数量更大、接触人群更多的猫却未做要求。因此，在依法开展犬类狂犬病强制免疫工作的同时，迫切需要制定地方标准引导和规范相关机构开展猫的狂犬病免疫工作，以填补该领域的空白。

2021年9月，习近平总书记在中共中央政治局第三十三次集体学习时强调：“坚持人病兽防、关口前移，从源头前端阻断人兽共患病的传播路径”。一方面，防止狂犬病从犬猫传播给人类的最直接、最经济且最有效的方式是大规模的犬猫接种狂犬疫苗行动，以此在免疫成功后的犬猫种群里建立起有效的保护屏障，阻断狂犬病在动物间的传播，间接消灭了狂犬病的传染源。另一方面，在实施犬猫狂犬疫苗接种过程中，要达到合格的群体免疫效果，必须保证疫苗接种的成功率，而影响犬猫狂犬病疫苗接种成功率的关键因素包括疫苗本身质量、运输保存条件以及接种程序是否符合要求等方面。因此，制订本《规范》可从技术层面强化犬猫狂犬病免疫行为的规范，使免疫效果从技术制度和措施上得到保证，以此来维护人民群众身体健康及公共卫生安全。

深圳市以改革先行的战略眼光，早在2001年就开始实

施犬类狂犬病强制免疫，并在《深圳市养犬管理条例》中列明相关条款和罚则。市政府将每年的4月、9月定为全市犬类狂犬病强制免疫统一行动月，于2003年在《关于进一步做好犬类狂犬病防范工作的通知（深农通[2003]85号）》文件中明确将狂犬病疫苗经费纳入财政预算，由政府授权的定点机构和参与免疫工作人员对全市犬只实施狂犬病疫苗免费注射（实际工作中已将猫纳入免疫对象）。从历年来监管部门对被授权的免疫注射点开展的检查情况来看，部分机构存在因疫苗注射不规范导致犬猫死亡、未建立对产生免疫副反应犬猫进行应急处置的措施、兽用狂犬疫苗与其它药品混放以及免疫注射操作不规范等情况，亟待相关地方标准的出台规范上述行为。

二、工作简况

（一）任务来源

根据深圳市市场监督管理局2023年1月9日发布的《关于开展2023年深圳市地方标准制修订计划项目征集工作的通知》，由深圳市质量安全检验检测研究院（深圳市动物疫病预防控制中心）提出了《犬猫狂犬病免疫技术规范》深圳市地方标准制修订计划项目建议书。经过专家评审，深圳市市场监督管理局于2023年5月8日发布的《关于下达2023年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，批准《犬猫狂犬病免疫技术规范》等地方标准予以立项。

（二）标准研制历程

1、立项阶段

2023年2月由深圳市质量安全检验检测研究院（深圳市动物疫病预防控制中心）组织邀请行业专家召开地标立项研讨会，根据专家意见修改深圳市地方标准制修订计划项目建议书。2023年5月，根据《关于下达2023年深圳市地方标准计划项目任务的通知》有关要求，深圳市质量安全检验检测研究院（深圳市动物疫病预防控制中心）成立了标准编制起草小组，制定了标准编制方案、进度安排和大纲。

2、起草阶段

2023年5月至6月，标准编制组明确了标准制定的步骤、分工和实施方案，并按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的技术要素内容，开展标准草案的编写。

2023年6月至7月，标准编制组联合行业相关专家对近年来我市关于犬猫狂犬病防控情况的开展调研和探讨，确定了标准的主要架构和技术内容。

2023年7月至9月，标准编制组通过多种途径广泛查询、搜集整理国家、地方有关法律法规、标准规范、文献资料，对草案内容进行了多次调整和完善，编写形成了标准文本征求意见稿。

3、征求意见阶段

2023年10月，标准编制组以书面形式向深圳市标准研究院、动物诊疗机构、科研院校等相关单位广泛收集意见和建议。经汇总，深圳市福田瑞鹏宠物医院有限公司、深圳市优佳宠物医疗服务有限公司等8家单位反馈无意见。中山大

学生命科学学院、深圳技术大学质量和标准学院、深圳市标准技术研究院、瑞派南华宠物医院管理（深圳）有限公司和瑞派宠物医院管理股份有限公司等 5 家单位反馈了 28 条意见。经标准编制组研讨，采纳了 24 条意见，不采纳 4 条，详见征求意见汇总处理表。结合反馈意见和建议，编制组完善了标准文本征求意见稿的内容，于 2024 年 2 月完成了《规范》（送审稿）。

三、地方标准主要内容的依据，与现行法律法规、标准的关系，以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）编制依据

1. GB/T 1.1—2020 《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》
2. GB/T 18635 《动物防疫基本术语》
3. NY/T 1952 《动物免疫接种技术规范》

（二）与现行法律法规、标准的关系

完全符合国家的《中华人民共和国标准化法》和《中华人民共和国标准化法实施条例》的有关规定，与有关现行法律、法规和强制性国家标准、行业标准没有冲突。

1. 与国际标准对比：经查询世界动物卫生组织（OIE）和国际标准化组织（ISO）等国际性组织标准发布情况，未发现犬类狂犬病免疫技术相关标准发布和实施的情况。目前仅在世界动物卫生组织编著的《陆生动物卫生法典》中收录了免疫接种的指导建议以及防控狂犬病在国际上传播的建议，并未对犬猫狂犬病免疫给予有针对性的技术指导和规范。

2.与国内标准对比：本项目主要涉及犬猫狂犬病疫苗管理、免疫技术、免疫程序和免疫测定的技术要求，经查询国家标准信息公共服务平台、地方标准信息服务平台、中国知网等平台，目前未发现国内发布与犬猫狂犬病免疫技术相关的国家标准或行业标准的情形，未发现与猫狂犬病免疫技术相关的地方标准，已有青海、河北、湖南、上海四个省（直辖市）制定了与犬类狂犬病免疫相关的地方标准，分别是青海省地方标准《犬狂犬病免疫技术规范》（DB 63/T 1661-2018）、河北省地方标准《动物诊疗机构宠物犬免疫技术规范》（DB 13/T 2868-2018）、湖南省地方标准《犬类动物狂犬病免疫技术规范》（DB 43/T 2703-2023）和上海市地方标准《犬只狂犬病免疫技术规范》（DB 31/T 879-2015）。与上述四地发布的标准相比，本项目更符合最新法律法规要求和深圳市独特市情，详细情况如下：一是家猫在我市伴侣动物和流浪动物群体中的比重越来越大，且猫伤人事件频发，所带来的狂犬病传播风险应当引起各方关注，但上述地方标准仅对犬只狂犬病免疫提出了相关技术要求，并未涉及猫的狂犬病免疫，本项目将填补这方面的空白；二是根据最新版《中华人民共和国动物防疫法》，本项目提出了对免疫人员的健康要求，即不得携带人畜共患传染病；三是本项目结合深圳市对动物诊疗机构的管理模式，对犬猫狂犬病免疫定点单位的场所资质、人员要求、设施配置、管理制度等方面提出了具体要求，便于监管部门遴选合格的委托免疫单位；四是相较于其他省市标准载明的“不良反应与注意事项”告知程序不具可溯性

的瑕疵，本项目提出了在接种疫苗前须由犬主签署包含所需告知事项的《深圳市犬猫狂犬病免疫事项告知书》。

四、主要条款的说明以及主要技术指标

《规范》坚持科学性、地方性、规范性、可操作性的原则进行编制，主要包括 8 个章节和 1 个规范性附录表格。以下对标准中的主要条款及主要技术指标进行简要说明。

（一）范围

《规范》规定了犬猫狂犬病免疫单位机构设置、疫苗管理、免疫技术、免疫程序和免疫监测的技术要求。

《规范》适用于深圳市范围内各类犬猫的狂犬病免疫技术操作。

（二）规范性引用文件

本章节列出了本文件中规范性引用的文件。

（三）术语和定义

本章节列出了“狂犬病”“免疫”“疫苗”的术语和定义。

（四）免疫接种单位条件要求

本章节规定了场所资质、人员要求、设施配置和管理制度的要求，引导和规范了开展动物狂犬病免疫活动所需的基本条件，以便行业主管部门选择合格的狂犬病免疫委托单位。

（五）疫苗管理及使用

动物狂犬病疫苗是影响狂犬病免疫效果最关键的因素，因此本章节规定了疫苗保存、疫苗运输、疫苗使用的要求。

（六）免疫接种流程

本章节规定了待接种犬猫的要求、接种器械、接种操作、废弃物处理、免疫证明和档案以及注意事项的要求，对犬猫狂犬病的免疫接种流程进行了规范和说明，为动物诊疗机构开展狂犬病免疫活动提供技术指导。

（七）推荐免疫程序

本章节规定了犬猫的免疫程序，保证了疫苗免疫效果的延续性。

（八）免疫效果测定

本章节规定了免疫效果测定的要求。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件不涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

标准制定过程中未出现重大意见分歧。

七、实施地方标准的措施建议

1、首先在推广时提供充足的标准文本，让动物诊疗机构、兽医、养犬（猫）人等每个使用对象都能及时得到标准文本。按照标准的技术规程建立对犬猫狂犬病免疫的防疫制度，提升公共卫生安全防护水平。

2、发布后、实施前应将信息在深圳市市场监督管理局官网公开发布，进行广泛的宣传。

3、建议在宣传的同时，在全市范围内举办犬猫狂犬病免疫技术培训班。对于不同对象，进行有针对性培训，具体技术问题进行现场指导及对使用过程中易出现问题进行答疑解释。

八、其他需要说明的事项
无。