

《饮用水水源保护区标志设置技术指引 (征求意见稿)》编制说明

《饮用水水源保护区标志设置技术指引》编制小组

二〇二〇年八月

目 录

1	任务来源	3
2	制定标准的必要性和意义	3
3	主要起草过程	4
3.1	标准立项	4
3.2	标准编制组成立	4
3.3	标准起草	5
3.4	标准研讨	5
3.4	标准公开征求意见	5
3.5	标准修改送审	5
4	制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系	5
4.1	制定标准的原则	5
4.2	制定标准的依据	6
4.2.1	政策法律依据	6
4.2.2	技术依据	7
4.3	制定标准与现行法律、法规、标准的关系	7
5	主要条款的说明	7
6	是否涉及专利	7
7	重大意见分歧的处理依据和结果	7
8	实施标准的措施建议	7
9	其他应说明的事项	8

1 任务来源

2018 年 5 月，生态环境部对全国饮用水水源地开展了为期半个月的专项督查。此次专项督查中，督查组多次反映深圳市饮用水水源地标志设置不规范的问题，主要体现在各饮用水水源保护区标志布点密度不统一、标牌内容不规范、标志欠缺管理与维护等。2018 年 12 月，广东省人民政府印发《广东省人民政府关于调整深圳市部分饮用水水源保护区的批复》（粤府函〔2018〕424 号），同意深圳市饮用水水源保护区调整方案，提出要严格落实调整后的保护标准和规范，切实保障饮用水源安全。

2020 年 7 月，深圳市生态环境局设立了《饮用水水源保护区标志设置技术指引》项目，要求结合深圳市饮用水水源地实际情况及管理需求，开展深圳市饮用水水源地标志设置技术指引的研究与制定工作。项目承担单位为深圳市环境科学研究院。

2 制定标准的必要性和意义

为贯彻《中华人民共和国环境保护法》和《中华人民共和国水污染防治法》，加强对饮用水水源的保护，生态环境部（原环境保护部）于 2008 年 4 月 29 日印发了《饮用水水源保护区标志技术要求》（HJ/T443-2008）。该标准详细规定了饮用水水源保护区标志的类型、内容、构造、制作等，但在标志设置位置、管理与维护等方面仅作了方向性的指导，尤其是在界标的设立方面存在不够具体、可操作性不

强的情况。因此，极有必要结合我市饮用水水源地现状及特征制定本土化的标志设置技术指引。

本标准的制定是贯彻执行生态环境部对饮用水水源地专项督查的整改要求，是完善深圳市饮用水水源保护标准体系的重要举措，对于促进我市饮用水水源保护区环境管理工作的科学化、标准化和规范化具有重要意义。

3 主要起草过程

3.1 标准立项

2020 年 2 月，深圳市生态环境局组织深圳市环境科学研究院进行《饮用水水源保护区标志设置技术指引》标准制定立项申报。

2020 年 5 月，深圳市市场监督管理局正式批准《饮用水水源保护区标志设置技术指引》标准制定立项。

2020 年 7 月，深圳市生态环境局设立了《饮用水水源保护区标志设置技术指引》项目，启动了饮用水水源保护区标志技术指引编制研究工作。

3.2 标准编制组成立

2019 年 11 月，深圳市环境科学研究院成立了标准研究组，全面开展饮用水水源保护区标志设置技术指引编制的前期研究工作。

2020 年 5 月，标准立项批准后，深圳市环境科学研究院在标准研究组的基础上成立标准编制组，正式开展饮用水水源保护区标志设置技术指引制定工作。

3.3 标准起草

2020 年 3 至 5 月，标准研究组举行多次内部会议，对国内外饮用水水源标志设置相关政策文件、规范进行了梳理，同时结合深圳市饮用水水源保护区标志设置现状及存在问题，初步制定了饮用水水源保护区标志设置技术指引，形成了标准草案。

3.4 标准研讨

2020 年 6 月，深圳市生态环境局饮用水源保护管理办公室在深圳市组织召开了《饮用水水源保护区标志设置技术指引》专家咨询会。会议邀请了 5 名曾制定过国家或地区标准的、从事饮用水水源地环境保护的一线专家。编制组根据专家意见修改完善后，形成《饮用水水源保护区标志设置技术指引（征求意见稿）》及其编制说明。

3.4 标准公开征求意见

2020 年 8 月，深圳市生态环境局询函 17 家相关单位，共收到反馈意见 23 条，无意见 9 条。

3.5 标准修改送审

2020 年 8 月-9 月，标准编制组根据反馈意见对标准文本进一步修改完善，无重大分歧意见，形成标准送审稿和编制说明，提交至行政主管部门进行审核。

4 制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

4.1 制定标准的原则

本标准的编制原则如下：

一是问题导向原则。针对深圳市饮用水水源保护区特点及现状标志布点位置、密度、标牌内容不规范以及管理和维护方面存在的问题，制定适应深圳市饮用水水源保护区的标志设置指引。

二是规范相符性原则。本指引的编制以《饮用水水源保护区标志技术要求》（HJ/T443-2008）为基础，坚持规范相符性原则。饮用水水源保护区标志的设立是通过向人们传达保护水源信息，实现保护水源的目的，因此有必要遵循相关标准规范规定，将关键信息准确传递给相关人群。

三是科学、可操作性。水源保护区标识标牌的设立需充分考虑保护区边界及保护区内的地物特点，根据区域人群活动情况，差异化设置标志，以实现标志设置的科学性及可操作性。

4.2 制定标准的依据

4.2.1 政策法律依据

（一）《中华人民共和国环境保护法》（2014 修订）（2015 年 01 月 01 日施行）；

（二）《中华人民共和国水污染防治法》（2017 修正）（2018 年 01 月 01 日施行）；

（三）《深圳经济特区饮用水源保护条例》（2018 年修正）（2019 年 01 月 25 日施行）。

4.2.2 技术依据

- (一)《饮用水水源保护区划分技术规范》(HJ338-2018);
- (二)《饮用水水源保护区标志技术要求》(HJ/T 433-2008);
- (三)《集中式饮用水水源编码规范》(HJ747-2015)。

4.3 制定标准与现行法律、法规、标准的关系

本标准与相关标准协调一致,符合《深圳市地方标准管理办法》规定。本标准的编制完全遵守和按照我国宪法和现行有关法律、法规的要求。本标准的内容不存在与有关现行法律、法规和强制性标准相悖之处。

5 主要条款的说明

无。

6 是否涉及专利

否。

7 重大意见分歧的处理依据和结果

无。

8 实施标准的措施建议

(1) 由于目前我国其他地市尚未有制定针对饮用水水源保护区标志设置的地方标准,建议本标准可先试用,在实际应用中不断完善、修订和补充。

(2) 建议该标准发布实施后，在今后深圳市饮用水水源保护区标准化建设工作过程中，涉及到本标准的工作内容，依据本标准执行。

9 其他应说明的事项

无。