

附件 2

# 《入河（海）排放口设置技术规范（送审稿）》编制说明

深圳市生态环境局

二〇二二年一月

# 目 录

<b>1</b>	<b>项目背景.....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>工作简况.....</b>	<b>2</b>
	2.1 任务来源.....	2
	2.2 主要起草过程.....	3
	2.2.1 标准立项.....	3
	2.2.2 标准编制组成立.....	4
	2.2.3 标准起草.....	4
	2.2.4 标准公开征求意见.....	4
	2.2.5 标准修改送审.....	6
<b>3</b>	<b>确定标准主要内容的依据，以及与国内领先、国际先进标准的对标情况...</b>	<b>6</b>
	3.1 确定标准主要内容的依据.....	6
	3.2 与国内领先、国际先进标准的对标情况.....	6
<b>4</b>	<b>主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述.....</b>	<b>7</b>
	4.1 创新提出“入河（海）排放口”的定义，并明确其具体范围.....	7
	4.2 科学分类入河（海）排放口.....	7
	4.3 精简入河（海）排放口编码.....	8
<b>5</b>	<b>是否涉及专利等知识产权问题.....</b>	<b>8</b>
<b>6</b>	<b>重大意见分歧的处理依据和结果.....</b>	<b>8</b>
<b>7</b>	<b>实施标准的措施建议.....</b>	<b>9</b>
<b>8</b>	<b>其他需要说明的事项.....</b>	<b>9</b>

# 1 项目背景

## 1.1 国内外现行相关法律、法规和标准情况

水利部于 2011 年 3 月 30 日批准《入河排污口管理技术导则》（SL532-2011）为水利行业标准，实施日期为 2011 年 6 月 30 日。该标准共 8 章 19 节和 11 个附录，其主要内容包括：范围、规范性引用文件、术语和定义、入河排污口登记、入河排污口设置申请及审批、入河排污口监测、入河排污口规范化治理以及入河排污口统计管理。该标准适用于在江河、湖泊（含运河、渠道、水库等水域）上设置的入河排污口的登记、设置申请、监测、规范化治理以及统计管理的技术工作。

环境保护部于 2018 年 1 月 2 日批准《中国地表水环境水体代码编码规则》（HJ932-2017）为环境保护标准，实施日期为 2018 年 3 月 3 日。该标准按照唯一性、完整性和可扩展性原则，依据国家基础地理信息数据，将全国河流划分为 7 个流域片、63 个分区，以河流河段及湖泊、水库为基本编码对象，制定了统一的编码规则。

## 1.2 制定标准的必要性和意义

十九届三中全会对深化党和国家机构改革作出了全面规划和系统部署。其中，“指导入河（海）排污口设置”职能分别由水利部门、海洋部门统一调整至生态环境部门。各类生产、生活用水最终将排放至江、河、湖、海，入河（海）排污口是污染物进入水体的最后关口。管好入河（海）排污口对水生态环境保护工作具有重要意义。然而，我市该项工作的基础较为薄弱，尚未形成规范的技术体系，生态环境

部和广东省生态环境厅也未出台相关技术指导文件。

《深圳率先打造美丽中国典范规划纲要（2020-2035 年）》指出要“推进‘受纳水体—入河（海）排污口—排污管线—污染源’全链条精细化管理”。因此，有必要先行制定入河（海）排污口设置技术规范，健全从污染源到排入水体的全链条管理。实施入河（海）排污口规范化管理也被纳入 2021 年深圳市生态环境工作要点。

《入河（海）排放口设置技术规范》拟将“排污口”统称为更为中性的“排放口”，明确入河（海）排放口的定义、命名、编码、分类、设置论证要求、标志牌设立、监测及信息归档等各项技术指标，为实现我市入河（海）排放口规范化管理、形成先行示范效应提供重要的技术支撑。

## 2 工作简况

### 2.1 任务来源

为全面深入贯彻党中央、国务院有关综合授权改革试点工作决策部署，落实国家《深化党和国家机构改革方案》《粤港澳大湾区发展规划纲要》的相关工作要求，根据广东省生态环境厅《关于做好过渡期入河排污口设置管理工作的通知》，入河排污口的管理技术规范暂时参照《入河排污口管理技术导则》（SL 532-2011）执行（以下简称“《导则》”）。《导则》是目前唯一一个关于入河排污口的行业标准，由水利部于 2011 年制定，10 年间未曾修订，且排污口的分类仅根据废污水的性质划分为工业废水、生活污水、混合废污水等入河排污口，未考虑排水水质等因素。近十年，我国水生态环境状况及废污水排放

要求已发生巨大变化,《导则》对排污口的分类已不符合生态环境部门当前实际管理需求。至于入海排污口,根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》和广东省自然资源厅印发的《广东省美丽海湾规划(2019-2035年)》,需规范入海排污口管理,开展入海排污口清查与整治,并探索建立入海排污口分类管理制度,但入海排污口设置目前尚无相关国家、行业或省地方标准。因此,亟需制定出台符合新时代要求的入河(海)排污口设置技术规范。

2021年4月,深圳市生态环境局设立了《入河(海)排放口设置技术规范》项目,要求结合深圳市入河(海)排放口实际情况及管理需求,开展深圳市入河(海)排放口设置技术规范的研究与制定工作。项目承担单位为深圳市源清环境技术服务有限公司、深圳市环境科学研究院。

## **2.2 主要起草过程**

### **2.2.1 标准立项**

2021年3月,深圳市生态环境局组织深圳市源清环境技术服务有限公司、深圳市环境科学研究院进行《入河(海)排放口设置技术规范》标准制定立项申报。

2021年4月,深圳市市场监督管理局正式批准《入河(海)排放口设置技术规范》标准制定立项。

2021年4月,深圳市生态环境局设立了《入河(海)排放口设置技术规范》项目,启动了入河(海)排放口设置技术规范编制研究工作。

### **2.2.2 标准编制组成立**

2020 年 12 月，深圳市生态环境局组织深圳市源清环境技术服务有限公司、深圳市环境科学研究院成立了标准研究组，全面开展入河（海）排放口设置技术规范编制的前期研究工作。

2021 年 4 月，标准立项批准后，深圳市源清环境技术服务有限公司、深圳市环境科学研究院在标准研究组的基础上成立标准编制组，正式开展入河（海）排放口设置技术规范制定工作。

### **2.2.3 标准起草**

2021 年 3 至 4 月，标准研究组举行多次内部会议，对国内外现有的相关政策文件、规范进行了梳理，同时结合深圳市入河（海）排放口设置现状及存在问题，初步制定了入河（海）排放口设置技术规范，形成了标准草案。

### **2.2.4 标准公开征求意见**

#### **（1）向相关部门及单位征求意见**

2021 年 4 至 5 月，深圳市生态环境局发函征求了 17 个部门及相关单位的意见，共收到反馈意见 25 条，其中采纳 3 条，部分采纳 2 条，不采纳 9 条，无意见 11 条。

除了文字表述上的意见外，不采纳的主要意见处理及理由如下：

一是关于排放水质要求。前海管理局要求排放水质应高于受纳水体平均水质，或与受纳水体平均水质持平。

不采纳的理由：自然水体具有一定的水环境容量，没有必要硬性

要求排放水质好于或等同于受纳水体水质。而且，尾水水质达地表水Ⅴ类及以上标准，已属当前最严排放标准，再提标经济成本较高，行业内反对情绪高涨。

**二是关于编码。**市水务局建议河流编码与河道管理范围线勘定成果中的河流编码保持一致。

不采纳的理由：河道管理范围线勘定成果中的河流编码太长，不便于日常管理使用。因此，《技术规范》使用了简化的河流代码，作为入河（海）排放口编码中的一部分。在实际工作中，河流代码不会单独使用，因此不会与河流编码冲突。

**三是关于生态补水口的设置论证。**宝安区建议取消生态补水口的设置论证。

不采纳的理由：生态补水口排放的尾水一般为水质净化设施尾水，可能对周边水环境产生影响，因此，需要开展生态补水口的设置论证。。

**四是关于雨水排放口的监管问题。**市水务局提出建议将雨水排放口一并纳入管理。

不采纳的理由：正常雨水排放口的监管职能属水务部门。

## （2）向公众征求意见

2021年6月，通过深圳市生态环境局网站向公众征求意见，共收到反馈意见0条。

## （3）专家咨询意见

2021年8月，深圳市生态环境局召开专家咨询会，共收到专家意见2条，均已采纳。

### 2.2.5 标准修改送审

2021 年 9 至 10 月，标准编制组根据反馈意见对标准文本进一步修改完善，无重大分歧意见，形成标准送审稿和编制说明，拟提交至市场监督管理局进行审核。

## 3 确定标准主要内容的依据，以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

### 3.1 确定标准主要内容的依据

- (一) GB 3838 地表水环境质量标准
- (二) HJ/T 91 地表水和污水监测技术规范
- (三) HJ 819 排污单位自行监测技术指南 总则
- (四) SL 219 水环境监测规范

### 3.2 与国内领先、国际先进标准的对标情况

本标准与相关标准协调一致，符合《深圳市地方标准管理办法》规定。本标准的编制完全遵守和按照我国宪法和现行有关法律、法规的要求。本标准的内容不存在与有关现行法律、法规和强制性标准相悖之处。

本标准在借鉴《入河排污口管理技术导则》（SL532-2011）的基础上，结合深圳市实际情况进行了理念创新和跨领域融合，同时充分考虑排放口的特征和类别，差异化设立排放口标志牌。

理念创新体现在：根据深圳市实际情况，将传统意义的“入河（海）排污口”改称为更为中性的“入河（海）排放口”，以符合市民群众常规理解，并提出“生产和生活尾水”的定义，从而明确界定了入河



（海）排放口的具体范围。

跨领域融合体现在：依据陆海统筹理念，将入河排放口和入海排放口管理进行融合，形成入河（海）排放口技术规范。

## **4 主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述**

### **4.1 创新提出“入河（海）排放口”的定义，并明确其具体范围**

根据传统环保观念，无论污水处理至多高标准，只要排放至水体，均称为“排污口”。然而，我市绝大部分市政污水处理设施出水已达到地表水Ⅴ类及以上标准，如再将其排放口称为“排污口”，不仅与现状不符，同时也容易造成群众误解。因此，本标准将“入河（海）排污口”改称为相对中性的“入河（海）排放口”。

同时，本标准明确界定了入河（海）排放口的具体范围。水利部的《入河排污口监督管理办法》规定“直接或者通过沟、渠、管道等设施向江河、湖泊排放污水的排污口统称为入河排污口”，但未明确什么是“污水”，导致入河排污口的范围不够明确。对此，本标准规定“入河（海）排放口是指向江、河、湖库及海洋排放各类生产和生活尾水的口门”，并在第三条提出了“生活和生产尾水”的定义，从而界定了入河（海）排放口的具体范围。

### **4.2 科学分类入河（海）排放口**

根据尾水的水质和用途，本标准将入河（海）排放口分为一般入河（海）排放口、重点入河（海）排放口、生态补水口和异常入河（海）排放口等4类。

排放水质是否达到地表水Ⅴ类标准是区分一般入河（海）排放口和重点入河（海）排放口的依据。排放水质达到环境影响评价审批要求和地表水Ⅴ类标准的，定义为一般入河（海）排放口；排放水质达到环境影响评价审批要求但未达到地表水Ⅴ类标准的，定义为重点入河（海）排放口。对排放水质达到Ⅴ类标准且作为生态用水的，定义为生态补水口。对未经设置备案且在一周内出现两次及以上（非同一天）水质未达到地表水Ⅴ类标准的排放口，定义为异常入河（海）排放口。

同时，根据排放主体的差异，将一般入河（海）排放口分为工业企业入河（海）排放口、水质净化设施入河（海）排放口、养殖入河（海）排放口、农田入河（海）排放口等4类；将重点入河（海）排放口分为工业企业入河（海）排污口、水质净化设施入河（海）排污口、养殖入河（海）排污口、农田入河（海）排污口等4类。

### **4.3 精简入河（海）排放口编码**

为便于实际工作中使用管理，经过多次讨论研究，本标准提出了8位的精简编码，包括河流（湖库、海域）代码（5位）、排放口序号码（2位）、排放口类型码（1位）。

## **5 是否涉及专利等知识产权问题**

否。

## **6 重大意见分歧的处理依据和结果**

无。

## **7 实施标准的措施建议**

（1）由于目前我国其他地市尚未有制定针对入河（海）排放口设置的地方标准，建议本标准可先试用，在实际应用中不断完善、修订和补充。

（2）建议该标准发布实施后，在今后深圳市入河（海）排放口标准化建设工作过程中，涉及到本标准的工作内容，依据本标准执行。

## **8 其他需要说明的事项**

无。