

# 《农贸市场综合治理评估规范》（送审稿） 编制说明

## 一、项目背景

近年来，深圳市积极开展农贸市场综合治理工作，2017年5月开启农贸市场升级改造试点；2018年出台全面升级改造方案，深圳市于农贸市场市场升级改造全市推开。2020年8月，深圳市市场监管局制定出台《深圳市农贸市场综合治理行动实施方案（2020—2022年）》，集中力量实施全市农贸市场综合治理行动，着力从根本上解决农贸市场“脏乱差”、历史遗留问题多、部门协调难、商户素质低等突出问题。至2020年底，任务清单内255家农贸市场升级改造全部完成，并于2021年主动将任务外30家农贸市场和2家农批市场纳入改造范围并完成大、小改。截至2022年1月底，全市现有308家农贸市场，累计改造农贸市场287家，建成智慧农贸市场222家，出台国内首个农贸市场升级改造建设与管理地方标准和国内首个智慧农贸系列地方标准，实现农贸市场应改尽改。我市率先完成全省农贸市场综合治理行动中升级改造的工作内容。2022年，市食品药品安全委员会办公室、市农贸市场综合治理行动工作领导小组印发《2022年深圳市农贸市场综合治理测评实施方案》，建立了包括市场建设、市场管理、智慧农贸、公共厕所4个评估项目，15项评估内容，82个评估标准的农贸市场综合治理科学测评体系，在2022年对全市农贸市场开展动态评估工作，围绕农贸市场综合治理这一关键核心，以政策的最新要求和建设目标任务为出发点，通过建立农贸市场综合治理测评体系，科学设置评估指标，采用标准化评估工具和方法，组织开展实地测评，全面客观评价

农贸市场综合治理工作情况。2023年1月，印发《2023年深圳市农贸市场综合治理测评实施方案》。

将我市现有农贸市场综合治理经验进行总结，形成《农贸市场综合治理评估规范》深圳市地方标准，以标准化为手段，建立“反馈-整改-提升”的常态化工作机制，全面客观评价农贸市场综合治理工作情况，通过评估，不断发现各市场综合治理中存在的问题与不足，并及时反馈问题，督促整改，鼓励先进、落实整改，激发农贸市场开办单位主体社会责任感，促进各市场提升综合治理水平，推进全市农贸市场综合治理工作再上新台阶，把农贸市场治理这项惠及民生的好事实事抓实抓细抓出成效，不仅可填补国内标准空白，还可以有效提升我市食品安全和生产安全保障水平，进一步提升我市城市治理成效和水平，进一步提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，助力深圳中国特色社会主义先行示范区建设和粤港澳大湾区建设。

## **二、工作简况**

### **（一）任务来源**

2022年5月11日，深圳市市场监督管理局正式批准深圳市地方标准《农贸市场综合治理评估规范》立项。

本文件由深圳市市场监督管理局市场建设处组织，深圳市质量检验协会具体承担起草任务。

本文件由深圳市市场监督管理局提出并归口。

### **（二）主要起草过程**

#### **1. 前期准备**

2021年12月-2022年2月，在主管部门指导下，深圳市质量检验协会联合农贸市场综合治理相关专家开展本文件的前期

研究工作，听取了主管部门的需求和建议，共同探讨了本文件编制目的、标准框架和主要内容等。

## **2. 标准立项**

2022 年 3 月，在主管部门指导下完成了标准立项书填写和申报工作。2022 年 5 月 11 日，深圳市市场监督管理局下达了 2022 年深圳市地方标准计划项目任务，本文件正式立项。

## **3. 标准编制**

### **（1）资料收集**

2022 年 5 月-6 月，标准编制组对农贸市场综合治理的相关政策文件、现有标准等文献资料进行了进一步梳理，与相关专家就 2022 年已开展的农贸市场综合治理测评结果进行了详细的分析，启动本文件编制工作。

### **（2）提出标准草案**

2022 年 7 月，按照标准制定原则，编制组在进行文献调研的基础上，充分调研需求，结合农贸市场综合治理测评实际情况，经过多次修改及讨论，形成标准草案（标准编制组讨论稿）。

### **（3）形成征求意见稿**

2022 年 8 月，编制组完善标准内容并形成标准征求意见稿。

### **（4）召开专家意见征集会形成送审稿**

2022 年 9 月、11 月，编制组组织 2 次征求意见会，邀请相关专家对标准征求意见稿进行了意见征集，标准编制组根据征求意见情况对标准文本进行了修改完善形成送审稿。

## **三、主要条款和技术依据**

### **（一）范围**

本文件规定了评估原则、评估对象、评估内容、评估要求、

现场测评实施、结果应用等。

本文件适用于深圳市（含深汕特别合作区）农贸市场综合治理评估工作的开展。

## （二）规范性引用文件

DB4403/T 130—2020 农贸市场升级改造建设与管理规范

## （三）术语和定义

本文件定义了“农贸市场”“农贸市场综合治理”“第三方机构”“测评员”“测评管理员”五个术语。

## （四）评估原则

本章规定了评估应遵循的原则，如全面客观、独立公正、注重实效、遵守评估工作纪律等。

## （五）评估对象

本章规定了评估对象为依法办理企业登记注册，处于正常经营状态的农贸市场。主要技术内容依据为《2023 年深圳市农贸市场综合治理测评实施方案》。

## （六）评估内容

本章规定了评估的具体内容，农贸市场综合治理评估指标应符合附录 A 的要求。主要技术内容依据为《2023 年深圳市农贸市场综合治理测评实施方案》。

## （七）评估要求

本章规定了评估的具体要求。7.1 条款明确了评估的组织方和现场测评方。7.2 条款规定了评估周期为月度、季度和年

度。7.3 条款给出了评估的方法，包括随机抽查、台账查询、监管人员评价、部门评价等。

### **（八）现场测评实施**

本章规定了现场测评实施的内容。8.1 条款规定了测评员确定的要求，明确 2 人为 1 组，随机分组要求。8.2 条款规定了测评的具体时间要求。8.3 条款给出了现场测评的具体要求，包括测评的流程、测评要求、测评结果管理。8.4 条款给出了测评计分要求。8.5 条款给出了测评报告的具体编制要求。

### **（九）结果应用**

本章规定了评估的结果应用。明确了月度、季度和年度测评结束后，测评结果公开公布要求，以及各农贸市场各责任单位和相关主管部门建立“反馈-整改-提升”的常态化工作机制，及时制定和落实整改措施等内容。

### **（十）附录**

#### **附录 A 《农贸市场综合治理评估指标体系表》**

附录 A 规定了农贸市场综合治理评估指标体系表的内容。附录 A 的主要技术内容依据为《2023 年深圳市农贸市场综合治理测评实施方案》等相关政策文件的规定，保证了该附录的科学性和合理性。

## **四、涉及专利等知识产权情况**

本文件不涉及专利等知识产权情况。

## **五、重大意见分歧条款的处理依据和结果**

本文件无重大意见分歧条款。

## **六、实施标准的措施建议**

为本文件发布后能够有效的实施，提出以下几点措施建议：

**（一）加强本文件的宣贯工作。**本文件发布后，组织市场监督管理部门和市场主办方等相关方开展本文件的宣贯工作，进行系统的学习，掌握了解评估的具体要求和评分标准，提高农贸市场的综合治理能力。

**（二）根据本文件开展农贸市场综合治理评估工作。**根据本文件的相关内容，制定详细的、切实可行的评估实施方案，按要求对农贸市场综合治理情况开展评估。

**（三）加强对评估工作的监督指导。**在本文件的实施过程中，农贸市场主管部门根据评估工作的具体实施情况，提出指导性的意见，确保本文件的有效实施。