

《农产品质量安全规范管理企业评价指南》 (送审稿) 编制说明

一、项目背景

确保农产品质量安全，既是食品安全的重要内容和基础保障，也是建设现代农业的重要任务。习近平总书记指出，要把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，坚持源头治理、标本兼治，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。为规范提升深圳市内农产品生产经营企业的质量安全管理水平，增强企业的农产品质量安全责任意识，从源头上预防农产品质量安全问题，营造“规范管理、诚信自律、争先创优”的行业氛围，2017年市市场监督管理局会同市经贸信息委组织制定了深圳市标准化指导性技术文件 SZDB/Z230-2017《农产品质量安全规范管理企业评价指南》（以下简称“指南”）。

现行标准实施以来，按照指南要求，每年对自愿申报的或者已获得相应称号的农产品生产经营企业分别开展评价和监测管理工作。实践证明，指南的评价标准在提升农产品质量安全水平、完善企业农产品质量安全管理、增强企业的综合竞争力等方面有明显的促进作用。

但是，由于近几年农产品质量安全相关的法律法规相继修订发布和实施，指南中部分评价项目和评价标准已不符合《农产品质量安全法》和《食品安全法》有关标准规定。同

时，随着国家乡村振兴战略的全面实施，深圳市内的农业企业经营主体和管理模式也呈现出多元化发展的特征，按照现有指南的评价标准，无法客观准确地评价不同类型企业的农产品质量安全管理能力。因此，为贯彻落实农产品质量安全相关法律法规，适应农业产业化发展新形势的需要，进一步完善农业企业农产品质量安全规范管理评价机制，有必要修订指南的相关评价标准和技术要求，引导企业规范和提升农产品质量安全管理水平，积极推进农业产业化的健康发展。

二、工作简况

（一）任务来源

深圳市市场监督管理局于2022年1月17日发布了“关于开展2022年深圳市地方标准制修订计划项目征集工作的通知”。在深圳市市场监督管理局农业处指导下，深圳市农业产业化龙头企业协会根据行业发展需要，联合深圳市计量质量检测研究院提出了《农产品质量安全规范管理企业评价指南》深圳市地方标准制修订计划项目建议书。经过专家评审，深圳市市场监督管理局于2022年5月13日发布了《关于下达2022年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》，《农产品质量安全规范管理企业评价指南》等140项地方标准予以立项。

（二）标准研制主要工作过程

1、立项阶段

2022年5月，深圳市市场监督管理局发布《关于下达

2022 年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》，《农产品质量安全规范管理企业评价指南》被批准立项。随后，根据任务要求，深圳市农业产业化龙头企业协会和深圳市计量质量检测研究院联合成立了标准编制工作起草小组。制定标准编制工作计划、编写大纲，明确任务分工及各阶段进度时间。

2、起草阶段

2022 年 6 月，起草小组认真学习了 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准文件的结构和起草规则》，结合标准制定工作程序的各个环节，进行了探讨和研究，开展标准草案的编制。

2022 年 7 月-2023 年 3 月，标准编制组对现有标准实施以来开展的 116 次评价情况进行了整理和分析，结合评价工作开展的实践经验，总结了现有标准存在的问题和不足，并联合农产品质量安全和行业相关专家，共同探讨了标准的修订思路和修订原则，确定了标准的框架结构和主要技术内容等。

2023 年 4-5 月，标准起草编制组对国内农业和农产品质量安全相关法律法规、政策文件、标准规范等文献资料进行了系统梳理，对标准草案进一步修改和完善。

2023 年 5-6 月，标准起草编制组联合有关企业开展了现场评价，继续对标准进行修改和完善。经过多次内部会议，对草案稿进行了认真分析和总结，完成标准文本征求意见稿。

3、征求意见阶段

2023 年 7-12 月，以书面的形式向行业主管部门（深圳市市场监督管理局）、农业企业、科研院校、第三方检测机构等相关单位、专业领域专家征求意见；截止 12 月中旬，共收集到 10 个相关单位或个人的意见和建议 22 条。起草工作组对收集到的意见进行了认真分析和处理，采纳 12 条，不采纳 8 条，部分采纳 2 条，对征求意见稿进行了修改，形成标准送审稿。

三、确定标准主要内容的依据

1、第 7 章评价要素中 7.1 企业规模部分，参考了《广东省重点农业龙头企业认定与监测办法》粤农农规【2020】11 号的相关规定，结合行业发展和规范管理企业的实际情况，对企业类型、规模要求进行了具体的细化。

2、第 7 章评价要素中 7.2 场地条件、7.3 组织管理、7.4 追溯管理、7.5 企业竞争力，这几部分内容编制的主要依据是《食品安全法》《农产品质量安全法》《深圳市菜篮子基地认定、监测、与考评管理办法》深市监规【2020】7 号、GB 14881-2013《食品安全国家标准 食品生产通用卫生规范》，重点对场地环境、设计布局、基础设施、人员管理、制度管理、风险管理、验收控制、记录控制、质量控制等评分细则进行了修订完善，相关内容大方向仍来自所引用标准及政府规范，并根据前期调研和实践所掌握的深圳相关农业企业普遍能达到并已超过国家标准的现实水平，本文件在相

关内容里面进行了具体细化并适当提高了相关要求。

3、附录 A，农产品质量安全规范管理企业关键控制点和评分表。表格结构和主要技术内容依据《食品安全法》《农产品质量安全法》《深圳市菜篮子基地认定、监测、与考评管理办法》深市监规【2020】7号、《广东省重点农业龙头企业认定和运行监测管理办法》、GB 14881-2013《食品安全国家标准 食品生产通用卫生规范》等法规标准。

四、主要条款说明

（一）适用范围

本标准规定了农产品质量安全规范管理企业评价的评价要素及评价方法。

本标准适用于自愿申报“农产品质量安全规范管理企业”称号的考核评审，以及对已获得“农产品质量安全规范管理企业”称号的企业的监测管理。

（二）规范性引用文件

本文件对现有的相关国家法律、法规、规章、技术规范标准都予以吸收和引用。

（三）术语及定义

标准中对于农产品、农产品质量安全、关键控制点、评价等关键术语进行了定义。

（四）基本原则

明确农产品质量安全规范管理企业评价工作的运行机制，遵循公开、公平、公正、择优的原则。

（五）评价程序

本文件参照《广东省重点农业龙头企业认定和运行监测管理办法》、《深圳市菜篮子基地认定、监测与考评管理办法的通知》，明确了农产品质量安全管理规范企业评价工作的流程，包括“申报、初审、评审、公示、确认”五个程序。

（六）评价对象

本文件参照《广东省重点农业龙头企业认定和运行监测管理办法》、《深圳市菜篮子基地认定、监测与考评管理办法的通知》，明确了参与评价的对象应满足一下基本要求：

在我市行政区域内依法设立、具有独立法人资格，农产品生产、加工、流通等涉农企业。市外企业可参考本指南进行管理评价。

农产品生产企业是指以种植、养殖、海洋渔业（远洋捕捞）等为主营业务的企业。

农产品加工企业是指以农产品加工、储藏、流通等为主营业务的企业。

农产品流通企业是指以经营管理农产品批发贸易市场为主营业务的企业。

（七）评价要素

本文件参照 GB 14881-2013《食品安全国家标准 食品生产通用卫生规范》、GB/T 20014.1《良好农业规范 第1部分：术语》、GB/T 21721-2008《农副产品销售现象危害》、《深圳市菜篮子基地认定、监测与考评管理办法》、SB/T 10870.1-2012《农产品产地集配中心建设规范》、DB11/T

1188-2022《农业标准化基地登记划分与评定规范》、DB44/T 2396-2022《农贸市场分级评定指南》、DB46/T 267-2013《农产品产地集配中心管理规范》，明确农产品质量安全规范企业评级的相关评价要素，包含企业规模、环境条件、组织管理、追溯管理、品牌成效等五个板块，下分 15 个小项。

（八）评价与评价等级评定

本文件明确了农产品质量安全规范企业的等级划分和等级设置。农产品质量安全规范企业评价等级判定采用得分率，当某项评分内容不适用时，不参与评分。得分率在 90%以上的（含 90%），授予“AAA 级农产品质量安全规范企业”称号；得分率在 80%-90%的（含 80%），授予“AA 级农产品质量安全规范企业”称号；得分率在 70%-80%的（含 70%），授予“A 级农产品质量安全规范企业”称号；得分率低于 70%的，不授予任何称号。

（九）评价结果的动态管理

本文件参照《广东省重点农业龙头企业认定和运行监测管理办法》、《深圳市菜篮子基地认定、监测与考评管理办法的通知》，对农产品质量安全规范企业的开展监测和动态管理，并对等级变更、资格管理的作出了相关规定。

（十）附录 A 农产品质量安全规范企业关键控制点和评分表

本文件规定了农产品质量安全规范企业现场评价项目、评价内容、评分标准。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件不涉及专利等知识产权情况。

六、重大意见分歧的处理结果和依据

本文件无重大分歧条款。

七、标准实施的建议

（一）开展标准的宣传、培训工作。建议由市场监管部门、深圳市农业产业化龙头企业协会、深圳市计量质量检测研究院组织和举办，标准宣贯旨在让农业企业掌握理解标准内容，增强农产品质量安全意识，推进标准的贯彻和实施。

（二）在企业自愿基础上，在行业内推广标准的自愿性认定工作。