

《应急管理灾害防治数据规范 第1部分：信息资源目录》（送审稿）编制说明

一、项目背景

应急管理部发布了《应急管理信息化发展战略规划框架（2020-2022年）概要版》，提出将建设大数据资源中心和数据交换系统，包括原始库、资源库、主题库、专题库、知识库，为监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理五大业务区域提供数据支撑，提供跨应用、跨业务、跨部门的信息共享。

广东省应急管理厅发布的《广东省应急管理信息化发展规划（2020-2022年）》中提出，随着机构的整合和职能的调整，原有各部门分散的标准规范已不能满足新成立的广东省应急管理厅信息化工作需要，系统性建设应急管理信息化标准规范体系，聚焦标准体系边界扩展以及新技术标准的发展和纳入，在综合考虑应急管理部门建设需求，参考各转隶单位原有的标准化的基础上，建立统一、完整的应急管理网络信息体系标准体系。数据资源标准是应急管理信息化标准体系中的基础核心内容。广东省主要依据应急管理部及广东省“数字广东”政府云数据资源相关标准为基础，扩充完善符合广东省应急管理实际的数据资源标准，为各类应用提供数据支持。

深圳市人民政府发布的《深圳市城市大数据中心建设实施方案》中提出，通过政务信息资源共享交换体系，相同信息数据由单一业务部门提供、数据来源统一，各区、各部门按照“谁主管，谁提供，谁负责”的原则，将数据汇聚到城市大数据中心。布置了开展业务驱动的主题库建设任务，推进公共安全主题库建设、推进城市应急主题库建设、推进应急管理主题库建设。因此编制《应急管理灾害防治数据规范》是非常必要且急迫的。

在应急管理机构改革、应急管理部信息化发展规划、新型智慧城市建设等背

景下，我市应急管理数据标准化工作面临机遇和挑战，为贯彻上级部门的工作要求、行业发展、智慧应急信息化发展的需要，实现应急管理数据互联、互通、共享、开放，亟需开展应急管理信息化标准化工作。

从 2012 年开始，国家就按照地质灾害的类型，对重点区域、重点领域的地质灾害防治工作进行标准规范的编制，标准体系的建设对我国地质灾害防治领域实现有标准，有规范，有制度，有要求，提高灾害防治的科学性和精准性将有积极的促进作用。

深圳属于低山、丘陵、台地地貌，地势起伏较大，地质构造复杂，叠加部分不规范的房屋、道路、水务等工程建设，受强降雨影响，形成了大量的自然斜坡地质灾害隐患点和可能引发地质灾害的建筑边坡。深汕特别合作区地形多为中、低山和丘陵区，农村居民建房多依山削坡而建，也存在一定数量的农村削坡建房风险点，受强降雨影响可能发生滑坡、崩塌。截至 2019 年底，全市（含深汕特别合作区）共发现地质灾害隐患点 1057 处，威胁总人口 5285 人，潜在经济损失 5.5 亿元。其中，威胁 10 人以上的较大隐患点 14 处，一般隐患点 1043 处。

为了防御和降低自然灾害造成的损失，保护人民生命财产安全，保障经济社会可持续发展，2020 年底，深圳市应急管理局组织起草了《深圳经济特区自然灾害防治条例》，其中第九条提出，市、区政府（含新区管理机构）应当将自然灾害防治工作纳入本级国民经济和社会发展规划，建立健全自然灾害防治工作机制，发展改革、教育、工业和信息化等。条例第十五条明确了市、区自然灾害防治委员会应当统筹建立本行政区域自然灾害风险隐患与减灾能力数据库，相关部门根据调查结果录入并及时更新数据信息，相关单位可以通过共享方式获取相关信息开展自然灾害防治应用。

为了进一步提高自然灾害防治业务系统信息化建设水平和相关数据共享水平，深圳市应急管理局组织起草了《应急管理灾害防治数据规范》，涵盖了气象

灾害、森林火灾、地质灾害、洪涝灾害、地震灾害、海洋灾害、生物灾害，为水旱、气象、地震、地质、海洋、森林等灾害的风险管控、防治规划、应急准备、监测预警、应急处置、灾后恢复及其相关管理活动提供支撑。

二、工作简况

（一）任务来源

深圳市地方标准《应急管理灾害防治数据规范》是由深圳市应急管理局提出并归口。

根据应急管理部的数据目录标准及我市智慧城市数据资源目录编制要求，结合灾害防治、应急管理业务，按照一定的分类方法为了进行业务数据资源排序、编码，建立数据资源对外开放的规范，特制定《应急管理灾害防治数据规范 第1部分：信息资源目录》《应急管理灾害防治数据规范 第2部分：数据元》《应急管理灾害防治数据规范 第3部分：代码集》。

（二）主要编制过程

制定《应急管理灾害防治数据规范 第1部分：信息资源目录》主要经历了以下阶段：

1. 立项阶段

2021年5月，《应急管理灾害防治数据规范 第1部分：信息资源目录》作为地方标准正式批准立项。

2. 成立标准编制组阶段

2021年6月，成立标准编制组，建立工作联络机制。

3. 组织起草阶段

2021年7月至11月，根据实际业务情况搭建标准内容框架，编制组根据标准内容框架编写标准草案。组织召开工作组讨论会，对标准内容进行逐条讨论，提出了相关意见和建议，编制组对标准草案进行修改和完善。

2021 年 12 月，完成《应急管理灾害防治数据规范 第 1 部分：信息资源目录》征求意见稿。

4. 征求意见阶段

2022 年 2 月到 2022 年 6 月，通过发函征求深圳市生态环境局、深圳防灾减灾技术研究院、中共深圳市纪律检查委员会、中共深圳市委组织部、中共深圳市委宣传部、市委统一战线工作部、中共深圳市委政法委员会、中共深圳市委网络安全和信息化委员会办公室、深圳市机场（集团）有限公司等 74 家单位意见，收到意见 23 条，采纳 18 条，不采纳 5 条，并根据实际情况及反馈意见的合理性，完成《应急管理灾害防治数据规范 第 1 部分：信息资源目录》标准征求意见稿（初稿）。

三、编制原则及依据

（一）科学性原则

标准的编制应以标准化理论为指导，应急管理行业安全生产数据项的共享、归集和使用涉及面广、影响重大，编制组应通过深入研究国家和地方相关法律法规，以及深圳市多年应急管理体系建设积累的经验和相关规范性文件，注重科学性，并以此作为标准编制的基础和依据，运用科学的方法建立标准。同时标准应符合国家有关法律法规、政策以及相关技术规范的要求，确保编制标准科学可行，具有一定的先进性和前瞻性，同时还需要保证标准适用于应急管理安全生产信息资源数据目录的相关工作，简明易懂有利于实施。

（二）合理性原则

标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。本文件基于应急管理行业安全生产监管业务，分为企业管理、行业监管、网格管理、隐患排查、行政执法、安全事故，共六大部分，符合应急管理业务需求。

（三）可操作性原则

标准的编制应考虑解决实际问题，因此在编制的过程中必须考虑可操作性原则，标准必须充分考虑我市深圳市应急管理安全生产数据的实际情况和特点，必须保证标准能满足深圳市应急管理安全生产的发展和需求。在标准化过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识的安全生产信息首先纳入本标准，对于仍存在不确定性、或很难达成共识的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

（四）编制依据：

1. 应急救援信息资源依据《政务信息资源目录编制指南（试行）》（发改高技（2017）1272号）对编码规则进行定义，以数据的形式进行记录、保存，包括文件、资料和图表等各类信息资源。

2. 资源目录清单部分依据《政务信息资源目录编制指南（试行）》（发改高技（2017）1272号）对资源目录进行定义，按照一定的分类方法进行排序和编码描述各个信息资源的特征的一组信息。

3. 目录内容部分依据 GB/T 21063.1—2007《政务信息资源目录体系 第1部分：总体框架》等文件，采用规范的数据元提取的、描述某个具体信息资源特征的一组信息。

四、主要条款的说明

（一）第一章：范围

本部分规定了应急管理灾害防治的信息资源目录的编码规则、目录清单、目录内容等。本部分适用于灾害防治相关的信息系统开发与应用，以及实现数据共享，互联互通。。

（二）第二章：规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码

（三）第三章：术语和定义

本章节给出了标准编制过程中涉及到的术语和定义。

（四）第四章：编码规则

本章节给出了标准编制过程中涉及到的编码规则，依据《政务信息资源目录编制指南（试行）》（发改高技（2017）1272号）对编码规则进行定义。信息资源编码由行政区划代码、应急管理信息分类代码和顺序码组成，采用20位的阿拉伯数字进行编码；信息项编号采用23位的阿拉伯数字或大写拉丁字母，由两部分组成。

（五）第五章：资源目录清单

本章节依据《政务信息资源目录编制指南（试行）》（发改高技（2017）1272号）给出了标准编制过程中涉及到的信息资源清单，包括数据类别、信息资源编码、信息资源名称，共享类型。

（六）第六章：目录内容

本章节依据 GB/T 21063.1—2007《政务信息资源目录体系 第1部分：总体框架》，给出了标准编制过程中涉及到的信息资源目录，目录范围包含气象灾害信息、森林火灾灾害信息、地质灾害信息、洪涝灾害信息、地震灾害信息、海洋灾害、生物灾害信息七部分。

（七）附录

本章节给出了标准编制过程中涉及到的附录。

本章节给出了资源目录内容。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本部分不涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、实施标准的措施建议

标准发布之后，建议主管部门从以下几个方面开展标准推广与实施工作：

1. 开展宣贯培训活动。按照深圳市地方标准管理的相关要求，地方标准发布实施后，由主管部门组织和督导本部门、本行业开展地方标准的宣贯、培训和实施工作。以多渠道、多手段，线上、线下多种形式向标准应用相关方推广宣传标准，确保标准应用相关方准确理解并实施标准。

2. 开展标准实施检查工作。制定标准实施检查制度及标准实施检查工作计划，开展标准实施检查工作，记录标准实施检查情况并形成实施检查报告。

3. 开展用户满意度评价。制定用户满意度评价表，完成用户满意度评价工作，编制用户满意度评价报告，不断完善相关数据服务，提升用户满意度。

4. 持续改进完善标准。在标准实施的过程中，按照标准化的基本理念，通过实施检查、重复验证、持续改进等方式方法，确保标准实施有效，对我市基础数据元的应用起到良好的指导作用。

八、其他需要说明的事项

无。