

《应急管理应急救援数据规范 第2部分：数据元》（送审稿）编制说明

一、项目背景

应急管理部发布了《应急管理信息化发展战略规划框架（2020-2022年）概要版》，提出将建设大数据资源中心和数据交换系统，包括原始库、资源库、主题库、专题库、知识库，为监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理五大业务域提供数据支撑，提供跨应用、跨业务、跨部门的信息共享。

广东省应急管理厅发布的《广东省应急管理信息化发展规划（2020-2022年）》中提出，随着机构的整合和职能的调整，原有各部门分散的标准规范已不能满足新成立的广东省应急管理厅信息化工作需要，系统性建设应急管理信息化标准规范体系，聚焦标准体系边界扩展以及新技术标准的发展和纳入，在综合考虑应急管理部门建设需求，参考各转隶单位原有的标准化的基础上，建立统一、完整的应急管理网络信息体系标准体系。数据资源标准是应急管理信息化标准体系中的基础核心内容。广东省主要依据应急管理部及广东省“数字广东”政府云数据资源相关标准为基础，扩充完善符合广东省应急管理实际的数据资源标准，为各类应用提供数据支持。

深圳市人民政府近期发布的《深圳市城市大数据中心建设实施方案》中提出，通过政务信息资源共享交换体系，相同信息数据由单一业务部门提供、数据来源统一，各区、各部门按照“谁主管，谁提供，谁负责”的原则，将数据汇聚到城市大数据中心。布置了开展业务驱动的主题库建设任务，推进公共安全主题库建设、推进城市应急主题库建设、推进应急管理主题库建设。因此编制《应急管理应急救援数据规范》是非常必要且急迫的。

应急救援一般是指针对突发、具有破坏力的紧急事件采取预防、预备、响应

和恢复的活动与计划。根据紧急事件的不同类型，分为卫生应急、交通应急、消防应急、地震应急、厂矿应急、家庭应急等领域的应急救援。2018 年底，国务院第 33 次常务会议通过《生产安全事故应急条例》，其中十六条指出国务院负有安全生产监督管理职责的部门应当按照国家有关规定建立生产安全事故应急救援信息系统，并采取有效措施，实现数据互联互通、信息共享。经深圳市第六届人民代表大会常务委员会第四十四次会议于 2020 年 8 月 26 日通过的《深圳经济特区突发公共卫生事件应急条例》第三十条提到市、区人民政府应当制定突发公共卫生事件应急物资管理办法，建立布局均衡合理的公共卫生战略物资生产储备基地，完善应急救援物资、应急处置装备和生活必需品等突发公共卫生事件应急物资储备供应体系。深圳市应急管理局组织编制的《深圳市应急管理应急救援数据规范》涵盖了应急物资、救援队伍、应急预案等信息，可为全市应急物资储备供应体系的信息化建设提供数据规范参考，亦可为应急救援业务的信息系统建设提供指导，为数据的互联互通提供标准规范。

根据应急管理部的数据目录标准及我市智慧城市数据资源目录编制要求，结合应急救援业务、应急管理业务，按照一定的分类方法为了进行业务数据资源排序、编码，建立数据资源对外开放的规范，特制定《应急管理应急救援数据规范 第 1 部分：信息资源目录》《应急管理应急救援数据规范 第 2 部分：数据元》《应急管理应急救援数据规范 第 3 部分：代码集》。

二、工作简况

（一）任务来源

深圳市地方标准《应急管理应急救援数据规范》根据《深圳市市场监督管理局下达关于 2021 年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》正式批准立项，并由深圳市应急管理局，深圳市城市公共安全技术研究院有限公司负责起草。

本文件是该标准的第 2 部分。

（二）主要编制过程

1. 立项阶段

2021 年 5 月，《应急管理应急救援数据规范》作为深圳市地方标准正式批准立项。

2. 组织起草阶段

2021 年 6 月，成立标准编制组，建立工作联络机制，编写标准草案。

2021 年 7 月至 11 月，组织召开工作组讨论会，对标准内容进行逐条讨论，提出了相关意见和建议，编制组对标准进行修改和完善，形成征求意见稿。

2021 年 12 月，完成《应急管理应急救援数据规范 第 2 部分：数据元》标准草案。

3. 征求意见阶段

2022 年 2 月到 2022 年 3 月，为使标准的内容更加科学、合理，对征求意见单位发放征求意见材料，收集整理反馈意见。

2022 年 3 月到 2022 年 6 月，通过发函征求深圳市生态环境局、深圳防灾减灾技术研究院、中共深圳市纪律检查委员会、中共深圳市委组织部、中共深圳市委宣传部、市委统一战线工作部、中共深圳市委政法委员会、中共深圳市委网络安全和信息化委员会办公室、深圳市机场（集团）有限公司等 74 家单位意见，收到意见 28 条，采纳 24 条，不采纳 4 条，并根据实际情况及反馈意见的合理性，完成《应急管理应急救援数据规范》标准征求意见稿（初稿）。

4. 组织审定阶段

2023 年 8 月，完成《应急管理应急救援数据规范》《应急管理灾害防治数据规范》送审稿，报送市市场监督管理局。

三、编制原则及依据

（一）科学性原则

标准的编制应以标准化理论为指导，应急管理行业应急救援数据项的共享、归集和使用涉及面广、影响重大，编制组应通过深入研究国家和地方相关法律法规，以及深圳市多年应急管理体系建设积累的经验和相关规范性文件，注重科学性，并以此作为标准编制的基础和依据，运用科学的方法建立标准。同时标准应符合国家有关法律法规、政策以及相关技术规范的要求，确保编制标准科学可行，具有一定的先进性和前瞻性，同时还需要保证标准适用于应急管理应急救援信息资源数据目录的相关工作，简明易懂有利于实施。

（二）合理性原则

标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。本标准基于应急管理行业应急救援业务，分为基础信息库、预案库、工作网络、救援队伍、应急物资、专家、法规库、案例库、事件信息、知识库、文档库共十一大部分，符合应急管理业务需求。

（三）可操作性原则

标准的编制应考虑解决实际问题，因此在编制的过程中必须考虑可操作性原则，标准必须充分考虑我市深圳市应急管理应急救援数据的实际情况和特点，必须保证标准能满足深圳市应急管理安全生产的发展和需求。在标准化过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识的应急救援信息首先纳入本标准，对于仍存在不确定性、或很难达成一致的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

（四）编制依据：

1. 应急救援数据元依据 GB/T 19488.1—2004《电子政务数据元 第1部分：设计和管理规范》对规则进行定义，对数据元做出解释说明即用一组属性描述定

义、标识、表示和允许值的数据单元。

2. 数据元部分依据 GB/T 7408—2005《数据元和交换格式 信息交换 日期和时间表示法》，按照规则对各类细分数据元进行表示。

3. 数据元具体描述依据 GB/T 18391.1—2009《信息技术 元数据注册系统 (MDR) 第1部分：框架》，对数据元进行定义和描述，包括：定义、英文名称、数据类型、值域、短名、约束等。

四、主要条款的说明

（一）第一章：范围

本文件规定了应急管理应急救援的数据元描述，包括数据元标识符编码规则、数据元值的类型描述、数据元的数据类型和数据格式、数据元扩展规则、应急救援业务公共数据元和业务数据元。业务数据元范围包含基础信息库、预案库、工作网络、救援队伍、应急物资、专家、法规库、案例库、事件信息、知识库、文档库共十一部分。

本文件适用于深圳市应急管理局、各区应急管理局、安委办成员单位等应急救援相关的信息系统开发与应用，以及数据的共享与互联互通。

（二）第二章：规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 10114 县级以上行政区划代码编制规则

GB/T 12403—1990 干部职务名称代码

GB/T 12407—2008 职务级别代码

GB/T 19488.1—2004 电子政务数据元 第1部分:设计和管理规范

GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码

GB/T 2261.1—2003 个人基本信息分类与代码 第1部分:人的性别代码

GB/T 2312 信息交换用汉字编码字符集 基本集

GB/T 3304 中国各民族名称的罗马字母拼写法和代码

GB/T 4762—1984 政治面貌代码

GB/T 7408 数据元和交换格式 信息交换 日期和时间表示法

（三）第三章：术语和定义

本章节给出了标准编制过程中涉及到的术语和定义。

（四）第四章：数据元标识符编码规则

本章节给出了标准编制过程中涉及到的编码规则。

（五）第五章：数据元描述

本章节给出了数据元的描述方法。

（六）第六章：数据元的数据类型和数据格式。

本章节给出了数据元值的类型描述。

（七）第七章：数据元分类及格式

本章节给出了数据元的分类及格式。

（八）第八章：数据元扩展规则

本章节给出了数据元的扩展规则。

（九）第九章：应急救援业务公共数据元

本章节给出了标准编制过程中应急救援业务公共数据元。

（十）第十章：应急救援业务数据元

本章节给出了标准编制过程中涉及到的应急救援业务数据元。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本部分不涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、实施标准的措施建议

标准发布之后，建议主管部门从以下几个方面开展标准推广与实施工作：

1. 开展宣贯培训活动。按照深圳市地方标准管理的相关要求，地方标准发布实施后，由主管部门组织和督导本部门、本行业开展地方标准的宣贯、培训和实施工作。可充分利用电视、网络、报纸等媒体，以多渠道、多手段，线上、线下多种形式向标准应用相关方推广宣传标准，确保标准应用相关方准确理解并实施标准。

2. 开展标准实施检查工作。制定标准实施检查制度及标准实施检查工作计划，开展标准实施检查工作，记录标准实施检查情况并形成实施检查报告。

3. 开展用户满意度评价。制定用户满意度评价表，完成用户满意度评价工作，编制用户满意度评价报告，不断完善相关数据服务，提升用户满意度。

持续改进完善标准。在标准实施的过程中，按照标准化的基本理念，通过实施检查、重复验证、持续改进等方式方法，确保标准实施有效，对我市基础数据元的应用起到良好的指导作用。

八、其他需要说明的事项

无。