

# DB4403

深 圳 市 地 方 标 准

DB4403/T XXX—XXXX

## 反恐怖防范管理规范 机场

Management specification for anti-terrorist precaution—Airport

(送审稿)

XXXX-XX-XX 发布

XXXX-XX-XX 实施

深圳市市场监督管理局 发 布



目 次

前言 ..... III

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 2

4 防范原则 ..... 4

5 组织机构 ..... 4

    5.1 机构组成 ..... 4

    5.2 行业主管部门 ..... 4

    5.3 监管机构 ..... 4

    5.4 责任主体单位 ..... 5

6 反恐怖防范重点目标 ..... 8

7 等级划分 ..... 8

8 常态反恐怖防范 ..... 9

    8.1 要害部位 ..... 9

    8.2 公共区域 ..... 9

    8.3 机场控制区（空侧） ..... 16

    8.4 机场非控制区（陆侧） ..... 18

    8.5 航空器 ..... 18

    8.6 航空货运区 ..... 19

    8.7 机场净空保护区 ..... 20

9 非常态反恐怖防范 ..... 22

    9.1 重点目标 ..... 22

    9.2 航空器 ..... 23

    9.3 空防安全和反恐怖预警响应 ..... 23

10 应急准备要求 ..... 23

11 监督检查 ..... 24

    11.1 监督指导 ..... 24

    11.2 检查 ..... 24

附录 A（规范性） 反恐怖防范工作检查实施 ..... 26

    A.1 检查分类 ..... 26

A.2 检查基本信息 ..... 26

A.3 检查的实施机构 ..... 26

A.4 检查内容 ..... 26

A.5 检查结果及处置 ..... 27

附录 B（规范性） 应急能力评估及改进 ..... 28

    B.1 应急能力评估 ..... 28

    B.2 改进 ..... 28

参考文献 ..... 30

# 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由深圳市公安局提出并归口。

本文件起草单位：深圳市智慧安防行业协会、深圳市公安局反恐怖工作支队、深圳市公安局机场分局、中国民用航空深圳安全监督管理局、深圳市机场（集团）有限公司。

本文件主要起草人：赵勇、官尔杰、孙艺明、曾挺恩、徐志锋、孔令泊、冀静、孙晓华、晏军辉、王效方、秦荣刚、李宁、郭海军、李清海、张展群、王志、刘文超、李陈钢、岳凯明、党高斌、李压卷、高源、李烈伟、黄建军、戴虹、张彪、彭冲、何晓春、陈旭东、林淑娟、黄光宗、董丽丽、李婉娜。



# 反恐怖防范管理规范 机场

## 1 范围

本文件规定了机场反恐怖防范管理的防范原则、组织机构、反恐怖防范重点目标、等级划分、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督检查。

本文件适用于深圳机场的反恐怖防范工作和管理。通用机场的反恐怖防范管理工作可参考执行。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB/T 2887 计算机场地通用规范
- GB 10409 防盗保险柜（箱）
- GB 12663 入侵和紧急报警系统 控制指示设备
- GB 12664 便携式X射线安全检查设备通用规范
- GB 12899 手持式金属探测器通用技术规范
- GB 15208.1 微剂量X射线安全检查设备 第1部分：通用技术要求
- GB 15210 通过式金属探测门通用技术规范
- GB/T 15408 安全防范系统供电技术要求
- GB 17565 防盗安全门通用技术条件
- GB 24539 防护服装 化学防护服
- GB/T 25724 公共安全视频监控数字视音频编解码技术要求
- GB/T 28181 公共安全视频监控联网系统信息传输、交换、控制技术要求
- GB/T 31488 安全防范视频监控人脸识别系统技术要求
- GB/T 32581 入侵和紧急报警系统技术要求
- GB/T 37078 出入口控制系统技术要求
- GB 50348 安全防范工程技术标准
- GB 50394 入侵报警系统工程设计规范
- GB 50395 视频安防监控系统工程设计规范
- GB/T 50526 公共广播系统工程技术标准
- GA 68 警用防刺服
- GA 69 防爆毯
- GA/T 75 安全防范工程程序与要求
- GA 294 警用防暴头盔
- GA 308 安全防范系统验收规则
- GA/T 367 视频安防监控系统技术要求
- GA/T 394 出入口控制系统技术要求
- GA 422 警用防暴盾牌

GA/T 594 保安服务操作规程与质量控制  
GA 614 警用防割手套  
GA/T 644 电子巡查系统技术要求  
GA 883 公安单警装备 强光手电  
GA 926 微剂量透射式X射线人体安全检查设备通用技术条件  
GA/T 1081 安全防范系统维护保养规范  
GA/T 1126 近红外人脸识别设备技术要求  
GA/T 1127 安全防范视频监控摄像机通用技术要求  
GA/T 1145 警用约束叉  
GA/T 1279 保安员装备配备与管理要求  
MH/T 7003 民用运输机场安全保卫设施  
SZDB/Z 271.1 反恐怖防范管理规范 第1部分：总则  
SZDB/Z 285 反恐怖防范目标硬质隔离设施建设规范

### 3 术语和定义

GB 50348、SZDB/Z 271.1界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

#### 3.1

**反恐怖防范** anti-terrorism precaution

以维护公共安全为目的，为避免恐怖袭击（如爆炸、劫持、撞击、纵火、投毒、施放核与放射性物品、生物化学攻击、网络攻击等）或伤害，运用科技手段、防护硬件、软件，实施相关管理制度和措施等，以探测、延迟和应对恐怖威胁的行为。

#### 3.2

**机场** airport

专供民用航空器起飞、降落、滑行、停放以及进行其他活动使用的划定区域，包括附属的建筑物、装置和设施。

#### 3.3

**反恐怖防范重点目标** the key target of anti-terrorist precaution

由公安机关会同有关部门确定，并经本级反恐怖主义工作领导小组备案的，存在遭受恐怖袭击的可能性较大以及遭受恐怖袭击可能造成重大人身伤亡、财产损失或者社会影响的单位、场所、活动和设施等，也称防范恐怖袭击的重点目标或反恐重点目标，简称为重点目标。

#### 3.4

**空侧** airside/机场控制区 security restricted area

机场的活动区域及其邻近的地带和建筑物或其一部分，除实施通行管制外还执行其他安保管制的区域。

注：来源于《国家民用航空安全保卫方案》。

#### 3.5

**陆侧** landside/机场非控制区 non-restricted area

机场内旅客和非旅行公众均可自由进入的区域和建筑物，包含航站楼建筑物或其中一部分、公共停车楼以及道路交通设施等。

注：来源于《国家民用航空安全保卫方案》。

#### 3.6

**通行证制度** permit system



一项由发给在机场受雇的人员或因其他原因需要获准进入机场、空侧（3.4）或机场控制区（3.4）的人员的卡或其他证件构成的制度。其目的在于识别个人身份和便利出入。为类似目的也发放并使用车辆通行证，以方便车辆出入。

### 3.7

#### 航空器活动区 aircraft movement area

机场内用于航空器起飞、着陆以及与此有关的地面活动区域，包括跑道、滑行道、联络道、客机坪。

注：来源于《国家民用航空安全保卫方案》。

### 3.8

#### 航空安全保卫 aviation security

保护民用航空免遭非法干扰行为。这一目标的实现有赖于各项措施及人力、物力资源的综合利用。

### 3.9

#### 非法干扰行为 unlawful interference

危害民用航空和航空运输安全的行为或未遂行为，包括但不限于：非法劫持航空器；破坏使用中的航空器；在航空器上或机场扣留人质；强行闯入航空器、机场或航空设施场所；将用于犯罪目的的武器或危险装置或材料带入航空器或机场；利用使用中的航空器造成死亡、严重人身伤害，或对财产或环境的严重破坏；和散播诸如危害飞行中或地面上的航空器、机场或民航设施场所内的旅客、机组、地面人员或大众安全的虚假信息。

### 3.10

#### 安全检查 security check

对乘坐民用航空器的旅客及其行李、进入机场控制区（3.4）的其他人员及其物品以及空运货物、邮件，利用技术或其他设备手段识别和探测可用于进行非法干扰行为（3.9）的武器、爆炸物或其他危险物品和装置。

### 3.11

#### 安检工作区 security work area

航站楼、货运站、航空器活动区（3.7）出入口实施安全检查（3.10）工作场所和安检现场值班室，包括验证、检查人身及手提物品、交运行李、货物邮件、车辆、商品等的区域。

### 3.12

#### 背景审查 background investigation

为评估有关人员是否适合从事民用航空相关工作，或是否可以在无人陪同下进入运输机场（含军民合用机场民用部分）控制区，而对其身份、经历、违法犯罪、社会关系、现实表现等情况进行的审查。

### 3.13

#### 常态反恐怖防范 normal anti-terrorist precaution

在日常性的安全管理工作中，采用一般性、常规性措施的反恐怖防范。

[来源：SZDB/Z 271.1—2017，3.3]

### 3.14

#### 非常态反恐怖防范 non-normal anti-terrorist precaution

在特殊时期（如重大节日、重要时段等）或应对恐怖袭击时，采取加强性措施的反恐怖防范。

[来源：SZDB/Z 271.1—2017，3.4]

### 3.15

#### 机场净空保护区 airport clearance area

以机场基准点为圆心、水平半径55公里的空间区域，分为净空巡视检查区域和净空关注区域。

### 3.16

#### 无人驾驶航空器 unmanned aerial vehicle

没有机载驾驶员、自备动力系统的航空器，包括无人固定翼飞机、无人飞艇、无人直升机、无人多旋翼飞行器、无人伞翼机等。

### 3.17

**无人驾驶航空器反制设备** unmanned aircraft countermeasure equipment

专门用于防控无人驾驶航空器（3.16）违规飞行，具有干扰、截控、捕获、摧毁等功能的设备。

### 3.18

**非法升空物** illegal airborne objects

在净空保护区内，未经相关部门允许施放的影响机场运行或飞行安全的无人驾驶系留气球、无人驾驶航空器（3.16）、孔明灯、风筝、儿童玩具气球等。

### 3.19

**最小应急单元** minimum emergency unit

为提升群防群治联动能力，以快速响应、协同配合、互帮自救为目的，依托单位、场所、重点目标等安全防范责任单位内部安保队伍，组建的协助公安机关开展突发案事件防范处置的社会化应急处突最小战斗单元。

### 3.20

**要害部位** vulnerable point

除航站楼、航空器活动区（3.7）等机场控制区（3.4）外，如果遭到损坏或破坏，机场功能将受到严重损害的机场设施和部位或与机场相毗邻的设施及相关区域，包括：区域管制中心、终端（进近）管制中心、机场控制区外塔台的管制指挥场所及其共同建筑物内的通信、导航、监视设备核心机房；机场主、备用电源和变电站；机场供油设施；机场供水（气）站；弱电（信息系统）机房以及其他如遭受破坏将对机场功能产生严重损害的设施和部位。

### 3.21

**公共区域** public area

机场辖区除控制区外的区域。

## 4 防范原则

4.1 深圳机场的反恐怖防范工作在深圳机场反恐怖工作领导小组的统一领导和指挥下，应遵循“属地负责、逐级监管”“谁主管、谁负责”，防范工作“谁经营、谁负责”的原则。

4.2 深圳机场反恐怖防范重点目标由机场公安机关会同有关部门研究确定。

4.3 深圳机场各反恐怖防范重点目标管理单位是反恐怖防范的责任主体，应按照相关法律法规履行职责，建立反恐怖防范系统并保持有效运行。

## 5 组织机构

### 5.1 机构组成

机场反恐怖防范组织机构由行业主管部门、监管机构、责任主体单位等组成。

### 5.2 行业主管部门

民航深圳安全监督管理局是机场反恐怖防范工作的行业主管部门，负责机场辖区内民航行业反恐怖防范工作落实情况的监督检查。

### 5.3 监管机构

### 5.3.1 组成

监管机构由机场公安机关、空中交通管制单位、空中警察机构、机场联检单位共同组成，负责指导、检查机场的反恐怖防范工作。

### 5.3.2 机场公安机关

机场公安机关应履行下列职责：

- a) 预防、制止和侦查危害民用航空安全犯罪和其他刑事犯罪案件；
- b) 对机组、空中警察、安全检查机构及其他有关部门移交的非法干扰事件或扰乱行为进行查处；
- c) 承担安全检查现场执勤，维护安全检查现场秩序；
- d) 维护机场范围的道路交通秩序（不含航空器活动区）和治安秩序；
- e) 重点关注进、出港旅客中对航空安全可能构成威胁的人，将其列为工作对象；
- f) 与机场管理机构、公共航空运输企业、其他民用航空生产经营单位共同制定应急预案，以应对并控制劫持、破坏、爆炸或其他威胁；
- g) 参与处置非法干扰民用航空的事件，协助提供人质谈判和排除爆炸装置等方面的专家和技术设备支持；
- h) 对发生在机场的重大事件提供快速武装反应；
- i) 对其工作人员进行航空安全保卫方面的培训。

### 5.3.3 空中交通管制单位

空中交通管制单位应履行下列职责：

- a) 设置航空安全保卫机构或配备航空安全保卫人员，并将航空安全保卫机构的设置和人员的配备情况报所在地机场公安机关和民航地区管理局备案；
- b) 制定并实施相应的航空安全保卫方案，并报所在地民航地区管理局备案；
- c) 在发生非法干扰事件期间，提供空中交通管制服务，依职责收集和传递与遭受非法干扰行为的航空器相关的信息；
- d) 依照网络安全法律、法规、规章规定，建立以等级保护为基础的网络安全风险管理体系，制定本单位网络安全保障方案并报所在地民航行政机关审查备案，开展监测预警、应急响应、事件处置、危机沟通、事件调查和分析改进等工作，保障网络和信息系統及其数据的安全。

### 5.3.4 空中警察机构

空中警察机构应对民用航空空中安全保卫工作实施监督管理，维护民用航空器内的安全和秩序，确保民用航空器及其所载人员生命和财产的安全。

注：依据民用航空安全保卫法律、法规、规章和民航局有关规定执行。

### 5.3.5 机场联检单位

机场联检单位应履行下列职责：

- a) 教育工作人员遵守航空安全保卫法律、法规和所在机场航空安全保卫方案，维护民用航空安全；
- b) 当机场联检单位的工作场地构成控制区与非控制区界线的一部分时，通过该区域进入控制区的人员、物品应接受安全检查，防止未经授权和未经安全检查的人员、物品进入控制区；
- c) 制定陆侧区域安保措施，配合做好航空安全保卫工作。

## 5.4 责任主体单位

#### 5.4.1 组成

责任主体单位由机场管理机构、公共航空运输企业、民用航空安全检查机构、机场租户、运输机场消防队、其他单位组成，负责机场反恐怖防范的安全保卫工作。

#### 5.4.2 机场管理机构

5.4.2.1 机场管理机构是机场航空安全保卫工作的责任主体单位，负责组织和执行航空安全保卫措施，防止非法干扰民用航空的行为。

5.4.2.2 机场管理机构应履行下列职责：

- a) 根据国家航空安全保卫法律、法规、规章和《国家民用航空安全保卫方案》，制定并及时更新机场航空安全保卫方案，按规定报民航地区管理局，并确保方案的适当和有效；同时将机场航空安全保卫方案的有关部分发给相关单位；
- b) 指定一名负责航空安全保卫工作的副总经理，负责与有关单位、部门进行沟通协调以执行机场航空安全保卫方案，并直接向机场管理机构主要负责人负责；
- c) 建立健全航空安全保卫质量控制体系，确保严格实行有关民用航空安全保卫的措施，及时消除危及民用航空安全的隐患；
- d) 制定安保应急处置预案，并保证实施预案所需的设备、人员、资金等条件，发生非法干扰事件后应向民航地区管理局报告；
- e) 依照《国家民用航空安全保卫方案》的要求成立机场航空安保委员会，并协调开展工作；
- f) 根据国家航空安全保卫法律、法规和规章的规定，对员工定期进行培训；
- g) 将航空安全保卫需求纳入机场新建、改建或者扩建的规划、设计、施工和生产、使用中；
- h) 利用机场媒体系统开展航空安全保卫措施和程序的宣传；
- i) 在航站楼内或其邻近处设置机场航空安全保卫部门办公场地，并配备必要的通信设备及监控系统；按规定配备对航空安全保卫人员进行培训的设施和设备；

注：设施置于航站楼或机场附近，以方便使用。

- j) 设立专门的民航安全检查机构，并对其承担的安全检查工作负责，具体包括：
  - 1) 按照《民用航空安全检查人员定员定额》配备足够人员；
  - 2) 根据本机场吞吐量，制定安检设备购置、更新计划，引进符合国家相关规定的安检技术和设备，并对设备进行检测、维护；
  - 3) 为安检人员提供适于其执行安全检查工作的条件和环境，并落实有关劳动保护措施。
- k) 依照网络安全法律、法规、规章规定，建立以等级保护为基础的网络安全风险管理体系，制定网络安全保障方案并报所在地民航行政机关审查备案，开展监测预警、应急响应、事件处置、危机沟通、事件调查和分析改进等工作，保障网络和信息系统的及其数据的安全；
- l) 设立企业专职消防队，并对其承担的民航消防工作负责，具体包括：
  - 1) 按照《运输机场消防队管理规定》及相关行业标准配备足够民航消防员；
  - 2) 根据使用机场起降的航空器类别，制定消防救援设备设施购置、更新计划，引进符合国家相关规定的消防技术和设备设施，并对设备设施进行检测、维护；
  - 3) 为民航消防员提供适于其执行灭火救援工作的条件和环境，并落实有关劳动保护措施；
  - 4) 为在机场及其邻近区域内发生的航空器突发事件提供消防救援。

#### 5.4.3 公共航空运输企业

5.4.3.1 公共航空运输企业负责对航空运输过程中的人员、物品进行航空安全保卫，应履行下列职责：

- a) 根据国家航空安全保卫法律、法规、规章和《国家民用航空安全保卫方案》，制定企业的航空安全保卫方案，报民航地区管理局备案，并确保方案的适当和有效，同时向所运营的机场管理机构提交其方案的有关部分；
- b) 指定一名负责航空安保工作的副总经理，负责与有关单位、部门进行沟通协调以执行航空安全保卫方案，并直接向公共航空运输企业主要负责人负责；
- c) 建立健全航空安全保卫质量控制体系，确保严格实行有关民用航空安全保卫的措施，及时消除危及民用航空安全的隐患；
- d) 制定安保应急处置预案，并保证实施预案所需的设备、人员、资金等条件，发生非法干扰事件后向民航地区管理局报告；
- e) 设置独立的航空安全保卫机构，具体负责本单位的航空安全保卫工作；
- f) 根据国家航空安全保卫法律、法规和规章的规定对员工定期进行培训；
- g) 按照规定，对承运的货物、邮件进行安全检查或采取民航局认可的其他航空安全保卫措施。公共航空运输企业从事航空货物、邮件和进入相关航空货运区人员、车辆、物品的安全检查工作的，设立专门的安全检查机构，确保按照规定实施安全检查或民航局认可的其他航空安全保卫措施；
- h) 与通航的境内机场、航空配餐、地面服务代理等签订航空安保协议，以便企业航空安保方案中列明的措施和程序得到有效执行，并按照国家规定配备和派遣航空安全员；

注：企业签订的代码共享、湿租等协议要包含航空安保条款。

- i) 协助和支持空中警察机构根据安保风险评估情况派遣空中警察执行飞行中安全保卫任务。航空安全员及空中警察携带武器、器械执行国际或地区航班任务时，遵守到达国（地区）有关规定，或者按照双边有关协定执行；
  - j) 依照网络安全法律、法规、规章规定，建立以等级保护为基础的网络安全风险管理体系，制定各单位网络安全保障方案并报所在地民航行政机关审查备案，开展监测预警、应急响应、事件处置、危机沟通、事件调查和分析改进等工作，保障网络和信息系统及数据的安全。
- 5.4.3.2 机长统一负责飞行中的安全保卫工作。航空安全员在机长领导下，承担飞行中安全保卫的具体工作。机组其他成员应协助机长、航空安全员共同做好飞行中安全保卫工作。

#### 5.4.4 民用航空安全检查机构

民用航空安全检查机构应履行下列职责：

- a) 按照有关法律法规，通过实施民用航空安全检查工作，防止未经允许的人员和物品进入机场控制区；
- b) 负责对乘坐民用航空器的旅客及其行李、进入机场控制区的其他人员及其物品，以及空运货物、邮件等进行安全检查。

#### 5.4.5 机场租户

机场租户应履行下列职责：

- a) 履行《国家民用航空安全保卫方案》和所在机场航空安全保卫方案所规定的责任，与机场管理机构签订航空安全保卫协议，制定航空安全保卫措施，教育员工严格遵守民用航空安全保卫法律、法规和规章制度；
- b) 机场租户（其所租地块构成控制区与非控制区界线的一部分，或可从非控制区进入控制区者）应配合机场管理机构对通过其设施的进出实施控制，防止未经授权和未经安全检查的人员、物品进入控制区；
- c) 候机隔离区内经营的租户应接受机场管理机构的监督和检查；

d) 机场租户的航空安全保卫责任应在机场航空安全保卫方案中列明。

#### 5.4.6 其他单位

5.4.6.1 配餐、油料和地面服务代理等其他驻机场单位应教育工作人员遵守航空安全保卫法律、法规和所在机场航空安全保卫方案，维护民用航空安全。

5.4.6.2 与中华人民共和国通航的外国和地区公共航空运输企业应根据中华人民共和国民用航空安全保卫法律、法规、规章，制定企业的航空安全保卫方案，并将方案的中文版本报民航地区管理局备案。

5.4.6.3 民用航空服务保障企业等其他民用航空生产经营单位应依照网络安全法律、法规、规章规定，建立以等级保护为基础的网络安全风险管理体系，制定网络安全保障方案并报所在地民航行政机关审查备案，开展监测预警、应急响应、事件处置、危机沟通、事件调查和分析改进等工作，保障网络和信息系统及数据的安全。

### 6 反恐怖防范重点目标

6.1 深圳机场公安机关应结合工作实际，按照调查、评估、审核、确定、告知、备案等程序，确定深圳机场的反恐怖防范重点目标。

6.2 深圳机场反恐怖防范重点目标根据政治敏感性、社会影响力、人员密集度、现实风险点、目标脆弱性以及威胁严重度等因素，分为一级（Ⅰ）、二级（Ⅱ）、三级（Ⅲ）。机场公安机关对辖区重点目标开展分级分类、科学规范的管理工作，并结合实际进行动态更新调整。

6.3 反恐怖防范重点目标管理单位应履行下列职责：

- a) 制定防范和应对处置恐怖活动的预案、措施，定期进行培训和演练；
- b) 建立反恐怖主义工作专项经费保障制度，配备、更新防范和处置设备、设施；
- c) 指定相关机构或者落实责任人员，明确岗位职责；
- d) 实行风险评估，实时监测安全威胁，完善内部安全管理；
- e) 定期向公安机关和有关部门报告防范措施落实情况；
- f) 根据城乡规划、相关标准和实际需要，对重点目标同步设计、同步建设、同步运行符合《中华人民共和国反恐怖主义法》第二十七条规定的技防、物防设备、设施；
- g) 建立公共安全视频图像信息系统值班监看、信息保存使用、运行维护等管理制度，保障相关系统正常运行。采集的视频图像信息保存期限不应少于 90 d；
- h) 建立反恐怖相关工作机制并落实与等级相对应的常态化反恐防范措施。不同等级重点目标的人防、物防、技防措施要求，应按照法律法规和相关反恐怖防范标准执行。特殊时期（如重大节日、重要时段等）应根据反恐怖工作领导小组及办事机构的部署，对重点目标实施临时升级管理，采取非常态的反恐怖防范措施；
- i) 落实《企业事业单位内部治安保卫条例》的相关要求。

6.4 机场公安机关牵头，相关主管（监管）部门协同配合，全面掌握重点目标的基础信息和重要动态，加强对重点目标管理工作的指导、评估、检查。

### 7 等级划分

7.1 反恐怖防范分为常态反恐怖防范和非常态反恐怖防范。

7.2 常态反恐怖防范等级为 IV 级（一般），用蓝色表示。

7.3 非常态反恐怖防范根据恐怖活动现实威胁情况和危险程度，恐怖威胁预警等级由低到高共分为三级：

- a) 三级非常态，Ⅲ级（较大），用黄色表示；
- b) 二级非常态，Ⅱ级（重大），用橙色表示；
- c) 一级非常态，Ⅰ级（特别重大），用红色表示。

8 常态反恐怖防范

8.1 要害部位

- 8.1.1 要害部位的安全保卫应明确主管部门的责任，制定航空安全保卫制度和应急处置预案，采取相应的航空安全保卫措施。
- 8.1.2 常态化反恐怖防范措施包括：
- a) 导航设施和其他要害部位应设置安全防护设施或人员保护；
  - b) 对进入或接近要害部位的人员应采取通行管制等航空安全保卫措施；
  - c) 对塔台、区域管制中心等对空指挥要害部位应实行严密的安保管制措施，非工作需要或未经授权者不应入内。

8.2 公共区域

8.2.1 人防

8.2.1.1 人防组织

反恐怖防范重点目标管理单位应设立或确定承担与反恐怖防范任务相适应的工作机构，明确责任领导、责任部门、联络人，设置内保机构，并配备与安保工作相适应的安保人员。

8.2.1.2 建设要求

- 8.2.1.2.1 反恐怖防范重点目标管理单位应结合目标的规模、人员数量、重要部位分布等安全防范工作实际需要，配备足够的安保力量，明确常态化安保力量人数及岗位职责。
- 8.2.1.2.2 反恐怖防范重点目标管理单位应组织各自单位安保力量加入机场义警队伍，强化反恐怖防范基础工作。

8.2.1.3 人防配置

反恐怖防范重点目标的人防配置应符合表1的规定。

表1 人防配置表

序号	项目		配设要求	配置要求		
				一级	二级	三级
1	工作机构		健全组织体系、明确组织领导、责任部门、联络人	●	●	●
2	责任领导		重点目标的管理单位负责人是反恐怖防范工作第一责任人	●	●	●
3	责任部门		安保部门	●	●	●
4	联络人		安全主任	●	●	●
5	安保力量	技防岗位	监控中心、技防设施操作应配备充足技防人员	●	●	●
6		固定岗位	出入口、监控中心等重要部位	●	●	●
7		巡逻岗位	重要部位、周界	●	●	●
注：“●”为应配置 “○”为宜配置						

#### 8.2.1.4 最小应急单元

8.2.1.4.1 反恐怖防范重点目标管理单位应建设最小应急单元，广泛组织动员社会力量参与突发治安案件防范和先期应急处置。

8.2.1.4.2 最小应急单元受公安机关监督指导，服从派出所区域联动调度，协助先期制止正在进行的各类违法犯罪行为及其他危害公共安全的突发事件。

8.2.1.4.3 最小应急单元应为3人至5人的应急处置小组，并配备专业的防暴处突装备，落实各项防范与应急措施，定期组织培训和演练。

8.2.1.4.4 深圳机场最小应急单元建设内容应包括：有制度、有保障、有人员、有资质、有岗位、有责任、有装备、有通联、有联动、有培训、有检查、有拉动、有演练、有测试、有台账。

8.2.1.4.5 最小应急单元应结合工作实际，细化职责任务、组建原则、人员构成、着装及装备配备、指挥通信、勤务安排及规范、异常情况及突发事件先期处置、应急预案建设、教育培训及操练、应急准备、督导检查等内容。

#### 8.2.1.5 人防管理

8.2.1.5.1 反恐怖防范重点目标管理单位应与反恐怖工作领导小组及办事机构、公安机关建立防范与应急联动机制，实时报送涉恐信息。

8.2.1.5.2 反恐怖防范重点目标管理单位应建立并实施人防管理制度，并做好相应的记录。

8.2.1.5.3 反恐怖防范重点目标管理单位的人防管理制度应符合以下规定：

- a) 背景和安全评估制度内容包括：
  - 1) 应按照《民用航空安全背景审查规定》，分级分类对从业人员进行背景审查；
  - 2) 应定期对关键岗位人员开展安全评估；
  - 3) 应对单位从业人员实施人员背景审查及现实表现动态评估，并将相关信息录入深圳机场从业人员管理系统进行备案，确保用人安全。
- b) 宣传教育和培训制度内容包括：
  - 1) 应组织开展反恐怖主义宣传教育，提高员工反恐怖主义意识；
  - 2) 应将恐怖活动预防、应急知识纳入教育、培训体系的内容，进行持续教育培训；
  - 3) 应利用各自单位和社会媒体宣传《中华人民共和国反恐怖主义法》，有针对性的面向社会进行反恐怖主义宣传教育；
  - 4) 每年应至少组织2次反恐怖防范与应急知识的全员教育培训。
- c) 训练演练制度：应结合工作实际，制定训练演练大纲，每季度至少开展1次应急演练或桌面推演；
- d) 门卫值守制度：安全工作机构应组织保安员加强门卫管理，出入口24 h有人值守，防止未经许可人员进入单位内部；
- e) 巡查制度：应确定重要部位的巡查路径和方式，明确巡查的要求和措施；
- f) 来访登记制度：强化目标区域封控管理，对于来访人员和车辆，应结合实际和危险等级开展登记工作；
- g) 考核和奖惩制度：应定期对保安员的反恐怖防范工作进行考核、奖惩；
- h) 督导检查制度内容包括：
  - 1) 应定期开展反恐怖防范督导、检查、考核工作，落实反恐怖防范措施；
  - 2) 每年应至少组织1次反恐怖防范工作检查，检查内容符合附录A的规定。
- i) 应急能力评估制度内容包括：
  - 1) 应定期实施应急能力评估，实时监测安全威胁，并建立工作台账；



2) 每年应进行 1 次应急能力评估。

j) 隐患排查制度：应结合工作实际，建立健全隐患排查制度，定期组织实施，并建立台账。

8.2.1.5.4 反恐怖防范工作机构的设立、专兼职安全保卫人员的配备和保安员的聘用、管理情况应报公安机关备案。

#### 8.2.1.6 安保力量要求

安保力量除应符合《保安服务管理条例》和SZDB/Z 271.1的相关规定外，还符合以下规定：

- a) 各单位应从保安服务企业购买保安员服务，有特殊情况的可自聘保安员；
- b) 在岗保安员应具备处置突发事件、履行日常安保职责的身体素质和专业技能，并应符合 GA/T 594 和 GA/T 1279 的相关规定；
- c) 保安员应经专业装备使用技能培训且取得公安机关颁发的保安员证后方可上岗，年龄宜低于 45 周岁，保安员证应在门卫室适宜位置张贴告示；
- d) 每年至少应组织 2 次保安员反恐怖防范与应急知识教育培训；
- e) 保安员每周应开展不少于 2 次的应急技能训练和装备器材操练，每周至少开展 1 次拉动测试；
- f) 强化“内保外巡”工作，各单位除做好单位内部巡逻防控工作，还应做好单位出入口 50 m 范围内公共区域的巡逻防控工作；
- g) 安全保卫人员、保安员应熟悉各自单位的地理环境、消防通道、各类疏散途径及安全管理、治安保卫相关法律法规、安全标准和规章制度，还应熟练掌握各自单位及周边治安特点及各自单位安全防范工作重点；
- h) 在重点时段持应急装备显性执勤，维护单位出入口秩序；
- i) 网络安全维护人员应按网络安全管理制度开展网络安全防范工作；
- j) 专职联络人应确保 24 h 通信畅通，联络人的配置和变更，应及时向公安机关备案；
- k) 各单位应配置不少于 1 名安全主任负责安全工作。

### 8.2.2 物防

#### 8.2.2.1 建设要求

8.2.2.1.1 反恐怖防范重点目标的物防建设应符合国家法规和国家现行工程建设标准，以及有关技术标准、规范和规定的要求。

8.2.2.1.2 反恐怖防范重点目标管理单位应依据《中华人民共和国反恐怖主义法》《民用航空运输机场航空安全保卫规则》的规定配备反恐怖物防设施设备。

8.2.2.1.3 反恐怖防范物防设施设备应符合 MH/T 7003 和 SZDB/Z 285 的规定。

8.2.2.1.4 新建反恐怖防范重点目标的实体防护设施应纳入建设总体规划，同步设计、同步建设、同步运行；已建的物防系统应参照本文件逐步升级改造。

#### 8.2.2.2 物防组成

反恐怖防范物防设施设备包括实体防护设施和应急防护器材。

#### 8.2.2.3 物防配置

反恐怖防范重点目标的物防配置应符合表2的规定。

表 2 物防配置表

序号	项目		安装区域或位置	配置要求		
				一级	二级	三级
1	实体防护设施	围墙或其他实体屏障	周界	●	●	●
2		防冲撞隔离设施	主要出入口及易遭受车辆冲撞的重要部位	●	○	○
3		防盗安全门、金属防护门 或防尾随联动互锁安全门	危险品储存室	●	●	●
4			档案室	●	●	●
5			监控中心及其他重点区域、重要物品存放区域	●	●	●
6		防盗安全门、金属防护门 或防尾随联动互锁安全门	财务室	●	●	●
7		人车分离通道	各出入口	●	●	●
8		钢窗栅栏、实体墙	监控中心及其他重点区域、重要物品存放区域	●	●	●
9		滚刺、滚网	周界、围墙	●	●	○
10		防盗保险柜	财务室、档案室及其他重要物品存放区域	●	●	●
11		警示标志	生产运营核心要害部位、应急疏散通道	●	●	●
12	应急防护器材	对讲机、强光手电、防暴 警棍	保安员、门卫室、值班室、监控中心	●	●	●
13		防毒面罩、毛巾、口罩	危险品储存室及相关工作区域	●	○	○
14		装备箱（防暴盾牌、防暴 钢叉、防暴头盔、防割（防 刺）服、防割手套）	门卫室、值班室或安保管 存放处	●	●	●
15		探测检测设备	安检工作区域	●	○	○
16		照明设备及应急照明	相关工作区域、安全出口、疏散通道	●	●	●
17		自动体外除颤器（AED） 等医疗急救装备	人员密集区域	●	○	○
18		灭火器	相关工作区域	●	●	●
19		应急报警器	监控中心、门卫室、值班室或其他重要部位	●	●	○
20		防爆毯（含防爆围栏）或 防爆罐（球）、防火服	门卫室、值班室或安保管 存放处	●	●	○
注：“●”为应配置 “○”为宜配置						

#### 8.2.2.4 物防要求

##### 8.2.2.4.1 设施设备要求

反恐怖防范重点目标物防配置的设施设备除应符合MH/T 7003、SZDB/Z 271的相关规定外，还应符合以下规定：

- 防冲撞隔离设施应符合 SZDB/Z 285 的相关规定；
- 防盗安全门应符合 GB 17565 的相关规定；
- 防盗保险柜应符合 GB 10409 的相关规定；
- 强光手电应符合 GA 883 的相关规定；
- 防暴盾牌应符合 GA 422 的相关规定；

- f) 防暴钢叉应符合 GA/T 1145 的相关规定；
- g) 防暴头盔应符合 GA 294 的相关规定；
- h) 防割手套应符合 GA 614 的相关规定；
- i) 防割（防刺）服应符合 GA 68 的相关规定；
- j) 化学防护服应符合 GB 24539 的相关规定；
- k) 防爆毯应符合 GA 69 的相关规定；
- l) 实体围墙或栅栏应符合以下规定：
  - 1) 实体围墙的结构一般采用钢板网、钢筋网、钢筋混凝土预制板等形式；
  - 2) 钢栅栏的设置应符合消防的有关规定；
  - 3) 围墙或其他实体屏障的高度不应低于 2.5 m，并安装防攀爬装置，不应依傍围墙、围栏搭建额外的建筑物。

#### 8.2.2.4.2 设施设备维护

设施设备维护应符合以下规定：

- a) 责任部门应明确专人负责物防设施设备维护工作，按设施设备档案制度建立台账和档案，并确保台账和档案信息完善、准确，设备设施有效；
- b) 应按照设施设备的维护保养要求定期进行检查，检查间隔时间不应超过三个月，发生以下情况时应立即组织检查：
  - 1) 进入或可能会进入非常态反恐怖防范时；
  - 2) 应急演练前；
  - 3) 物防管理人员交接；
  - 4) 恶劣天气；
  - 5) 重大活动；
  - 6) 其他对物防设施设备有重大影响的情况。
- c) 发现失效的设施设备应及时维修或更换，对有效使用期内失效的设施设备应进行原因分析，制定纠正和预防措施；
- d) 应制定各物防设施设备的操作规程，使用、维护时应遵循操作规程的要求。

#### 8.2.3 技防

##### 8.2.3.1 建设要求

- 8.2.3.1.1 反恐怖防范重点目标的技防建设应符合国家法规和国家现行工程建设标准，以及有关技术标准、规范和规定的规定。
- 8.2.3.1.2 反恐怖防范重点目标管理单位应依据《中华人民共和国反恐怖主义法》《民用航空运输机场航空安全保卫规则》的规定配备反恐怖防范技防设施设备。
- 8.2.3.1.3 反恐怖防范技防设施设备应符合 MH/T 7003 和 SZDB/Z 271.1 的规定。
- 8.2.3.1.4 新建的技防系统应纳入单位建设总体规划，并同步设计、同步建设、同步运行；已建的技防系统应参照本文件逐步改造升级。
- 8.2.3.1.5 使用的产品和服务应符合国家法规和现行相关技术标准的规定，并经法定机构检验或认证合格。

##### 8.2.3.2 技防组成

机场技防系统应包括视频监控系统、入侵和紧急报警系统、出入口控制系统、生物识别系统（人脸、指纹或虹膜等）、身份证、门禁验证系统、电子巡查系统、公共广播系统、无线通讯指挥调度系统、通讯显示记录系统、无人机监控系统、信息隔离控制系统（网络防火墙、授时安全防护装置）、防爆安检系统等。

### 8.2.3.3 技防配置

反恐怖防范重点目标的技防配置应符合表3的规定。

表 3 技防配置表

序号	项目		安装区域或覆盖范围	配置要求		
				一级	二级	三级
1	视频监控系统	摄像机	相关工作区域及重要部位	●	●	●
2			单位出入口、周界及主要通道	●	●	●
3			办公楼大厅、电梯厅、电梯轿厢、自动扶梯口、各楼梯口、通道	●	●	○
4			人员密集区域	●	●	○
5			食堂（餐厅）及其出入口，包括食堂操作间、储藏室和就餐区等部位	●	●	○
6			重要会议室（厅、礼堂）	●	●	●
7			水、油、气、电、通讯、空调控制区域	●	●	●
8			档案室、财务室、机房、重要物品存放区	●	●	●
9			网络中心	●	○	○
10			监控中心	●	●	●
11			危险物品存放处	●	●	●
12			停车库（场）及出入口和主要通道	●	●	●
13			重点目标高空瞭望处	●	●	●
14			寄递物品收发处、传达登记处、门卫室、值班室	●	●	●
15		声音复核装置	危险物品存放处及其他要害部位	●	○	○
16		视频智能分析系统	监控中心	●	○	○
17		人脸识别系统	出入口或重要部位	●	○	○
18		车牌照识别系统	停车库（场）	●	●	○
19		控制、记录、显示装置	监控中心	●	●	●
20	入侵和紧急报警系统	入侵探测（报警）器	周界	●	●	●
21			水、油、气、电、通讯控制区域台	●	●	●
22			危险物品存放处	●	●	●
23			涉密部位等生产运营核心要害部位；网络通信等系统的关键部位	●	●	●
24		紧急报警装置（一键式报警）	监控中心	●	●	●
25			值班室及其他重要部位	●	○	○

表 3 技防配置表（续）

序号	项目		安装区域或覆盖范围	配置要求		
				一级	二级	三级
26	入侵和紧急报警系统	紧 急 报 警 装 置 （一键式报警）	人员密集区域	●	○	○
27	出入口控制系统		水、油、气、电、通讯、空调控制区域	●	●	●
28			危险物品存放处	●	●	●
29			监控中心	●	●	●
30			涉密部位等生产运营核心要害部位；网络通信等系统的关键部位	●	●	●
31	生物识别系统（人脸、指纹或虹膜等）		出入口或重要部位	●	○	○
32	身份证、门禁验证系统		监控中心、出入口	●	●	○
33	电子巡查系统		出入口、周界、重要部位及人员密集区域	●	●	○
34	公共广播系统		重点区域全覆盖	●	●	●
35	无线通讯指挥调度系统		监控中心、值班室	●	●	●
36	专用网络		符合相关应急通信需求的网络	●	○	○
37	无人机监控系统		重点区域全覆盖	●	○	○
38	信息隔离控制系统（网络防火墙、授时安全防护装置）		网络通讯控制区域	●	●	○
39	防爆安检系统	X 射线安全检查装置	出入口或重要部位	●	○	○
40		通过式金属探测门	出入口或重要部位	●	○	○
41		手持式金属探测器	出入口或重要部位	●	●	○
42		爆炸物探测仪	出入口或重要部位	●	○	○
注：“●”为应配置 “○”为宜配置						

### 8.2.3.4 技防要求

#### 8.2.3.4.1 反恐怖防范重点目标技防系统的总体要求应符合以下规定：

- 技防建设符合 GB 50348 的相关规定；
- 技防系统的供电符合 GB/T 15408 的相关规定；
- 监控中心符合 GB/T 2887 的相关规定。

#### 8.2.3.4.2 技防各子系统的建设和使用应符合以下规定：

- 视频监控系统符合 GB 50395、GB/T 25724、GB/T 28181、GA/T 367 和 GA/T 1127 的相关规定；
- 人脸识别系统符合 GB/T 31488 和 GA/T 1126 的相关规定；
- 入侵和紧急报警系统符合 GB 12663、GB/T 32581 和 GB 50394 的相关规定；
- 出入口控制系统符合 GB/T 37078—2018 和 GA/T 394 的相关规定；
- 电子巡查系统符合 GA/T 644 的相关规定；
- 公共广播系统符合 GB/T 50526 的相关规定；

g) 防爆安检系统符合 GB 12664、GB 12899、GB 15208.1、GB 15210 和 GA 926 的相关规定。

8.2.3.4.3 与外界相通的出入口等重要部位配置的摄像机应符合 GA/T 1127 中规定的 C 类高清晰度及以上要求，具有宽动态、低照度、强光抑制等功能的机型，视频信息应与公安机关联网。

8.2.3.4.4 报警系统信息本地保存时间不应少于 90 d，并具备与公安机关联动的接口。

8.2.3.4.5 视频录像保存时间不应少于 90 d。

8.2.3.4.6 视频监控范围内的报警系统发生报警时，应与该视频系统联动。辅助照明灯光应满足视频系统正常摄取图像的照度要求。

8.2.3.4.7 视频监控系统的备用电源应满足至少 4 h 正常工作的需要；入侵报警系统备用电源应满足至少 24 h 正常工作的需要。

8.2.3.4.8 存在无人机威胁风险的重点目标应根据防范需要，配备边界雷达、频谱（无线电）探测器、光电探测器、复合视频监控等无人机侦测设备，并在公安机关授权下依法配备无人机反制设备。无人机反制设备应在公安机关或者有关军事机关的指导监督下从严控制设置和使用。反恐怖防范重点目标管理单位发现无人机入侵需及时报机场公安机关。

### 8.2.3.5 工程程序

反恐怖防范重点目标技防系统建设的工程程序应符合 GA/T 75 的相关规定。

### 8.2.3.6 系统检验与验收

8.2.3.6.1 技防系统竣工后应进行检验，系统检验应符合 GB 50348 和本文件的相关规定。

8.2.3.6.2 技防系统验收应符合 GB 50348、GA 308 和本文件的相关规定。

### 8.2.3.7 运行维护及保养

8.2.3.7.1 反恐怖防范重点目标技防系统的维护保养应符合 GA/T 1081 的相关规定。

8.2.3.7.2 反恐怖防范重点目标的责任主体应制定技防系统管理制度，建立运行维护保障的长效机制，设置专人负责系统日常管理工作。

8.2.3.7.3 技防系统应安排人员值班，值班人员需接受岗前培训，确保熟练掌握系统运行维护的基本技能。

## 8.3 机场控制区（空侧）

### 8.3.1 控制区的划定

8.3.1.1 机场管理机构应会同相关部门，确定其运行活动对民用航空的持续安全至关重要的区域，将其划定为机场控制区。机场控制区应有严密的航空安全保卫措施，实行封闭式分区管理。

8.3.1.2 机场控制区应根据航空安全保卫需要，划定为候机隔离区、行李分拣装卸区、航空器活动区和维修区、货物存放区等，并分别设置安全防护设施和警示标志。

8.3.1.3 机场应设立受到爆炸物等威胁的民用航空器（含国际航班）和可疑货物、行李的安保隔离停放区，具体划分的区域应在机场的航空安全保卫方案中列明。

8.3.1.4 从航空器维修区、货物存放区通向其他控制区的道口，应采取相应的安保控制措施。

### 8.3.2 控制区的安全保卫设施

8.3.2.1 机场控制区的安保设施设备应符合 MH/T 7003 的相关规定。

8.3.2.2 机场管理机构应保持机场控制区围界处于持续良好状态，并配备相应人员进行巡逻检查，及时发现并消除安全隐患。

8.3.2.3 机场控制区道口的数量应在满足生产运行的情况下尽量减少，道口应具有与围界同等隔离效果的设施保护。

8.3.2.4 直接通往机坪的控制区道口，应安装安检设备和防冲撞设施。

### 8.3.3 控制区的准入管制

8.3.3.1 机场管理机构应制定措施和程序，并配备符合标准的人员和设施设备，对进入机场控制区的人员、物品和车辆进行安全检查，防止未经许可的人员、物品和车辆进入。

8.3.3.2 进出机场控制区的工作人员和车辆，应实行通行管制，并落实通行证制度。机场控制区通行证使用期限一般不超过3年。机场控制区通行证的使用单位应按要求落实主体责任。

8.3.3.3 通行证发放符合以下规定：

- a) 机场控制区通行证的发放，应遵守《中华人民共和国民用航空安全保卫条例》和民用航空规章及相关文件的规定，并将发放程序和管理制度列入机场航空安全保卫方案；
- b) 深圳市公安局机场分局是深圳机场通行证管理的主管单位，应负责通行证的人员信息采集、审核、制发及管理系统运维等监督管理工作。

8.3.3.4 进入机场控制区的人员仅限于：

- a) 持有有效乘机身份证件和乘机凭证的旅客；
- b) 按规定持有空勤登机证、机场控制区通行证等有效通行证件的工作人员。

8.3.3.5 进出机场控制区人员的管制满足以下要求：

- a) 旅客乘机应通过安全检查通道进入指定的候机和登机区域，并出示下列证件以备检查：
  - 1) 有效乘机身份证件；
  - 2) 由承运人签发的有效乘机凭证。
- b) 除旅客以外进入机场控制区的其他人员应佩带有效通行证件，经核对及安全检查后，方能进入指定的控制区域。

8.3.3.6 进出机场控制区车辆的管制满足以下要求：

- a) 机场控制区车辆通行证申办程序包括：
  - 1) 申请办理机场控制区车辆通行证应由申办单位向发证机关提出书面申请；
  - 2) 发证机关应按照民航局的有关规定对申请的理由进行审核，严格控制发放范围；
  - 3) 发证机关对办理通行证的车辆应要求安装明显标志。
- b) 机场控制区车辆通行证应置于车辆明显位置。车辆通行证应至少包含下列内容：
  - 1) 车辆类型及牌号；
  - 2) 有效起止日期；
  - 3) 可进入的控制区区域；
  - 4) 准许通行的道口；
  - 5) 车辆使用单位；
  - 6) 证件编号；
  - 7) 发证机构；
  - 8) 其他技术要求。
- c) 机场控制区车辆驾驶员应具有驾驶相应类别车辆的资格，并了解车辆空侧运行的一切安全要求；
- d) 车辆进入机场控制区应停车接受通道口值守人员对车辆、司机、搭乘人员和车辆证件及所载物品的检查；
- e) 进入机场控制区的车辆应避让航空器，按照划定的路线、速度行驶，在划定的位置停放；

- f) 公安、急救、消防等车辆因参与应急救援保障任务需要进入机场控制区时，宜予以优先保障，登记放行。

#### 8.4 机场非控制区（陆侧）

- 8.4.1 机场管理机构应会同相关部门划定陆侧区域（非控制区），并基于风险评估等内容制定相应安保措施。陆侧区域内各相关单位应制定职责范围内的安保措施，并纳入机场航空安全保卫方案。
- 8.4.2 机场公安机关应保持适当警力对机场航站楼、停车场等公共区域实行巡逻；公共区域应设立视频监控系统，以保证该区域始终处于安保监控之下。
- 8.4.3 为防止可能被用于非法干扰行为的旅行证件被盗，出票柜台及其他办理登机手续的设施，其结构应能防止旅客和公众进入工作区。所有客票和其他旅行证件，如登机牌、行李标牌等必须随时保护，防止被盗或滥用。
- 8.4.4 旅客航站楼广播、电视系统应定期通告，告知旅客和公众应遵守的基本航空安全保卫事项和程序。在旅客航站楼内、售票处、安检通道等位置设置适当的航空安全保卫指示牌。
- 8.4.5 小件物品寄存场所一般应设置在旅客航站楼外；如设在航站楼内，寄存的物品应经过安全检查。对无人看管行李、无人认领和错运的行李，应放置在机场的指定区域，并采取适当的安保管制措施。
- 8.4.6 机场管理机构应对保洁员等航站楼内工作人员进行培训，制定对航站楼内卫生间、垃圾箱等隐蔽部位的检查措施以及发现可疑物品的报告程序。
- 8.4.7 机场管理机构对在航站楼、停车场等公共活动场所发现的无主可疑物或可疑车辆，应有相应的处置程序，并配备相应的防爆设备；机场公安机怀疑其可能装有爆炸装置的，应立即封锁现场，划定安全警戒区，由专业人员按排爆程序处理。
- 8.4.8 航站楼地下不应设置公共停车场；已设有公共停车场的，应在入口处配置爆炸物探测设备，对进入车辆进行安全检查。
- 8.4.9 以上机场非控制区航空安全保卫的相应内容应纳入机场、公共航空运输企业航空安全保卫方案。
- 8.4.10 机场非控制区可以俯视航空器、安检现场的区域以及穿越机场控制区下方的通道，应采取以下措施：
  - a) 配备相应的视频监控系统，并适时有人员巡查；
  - b) 设置物理隔离措施，防止未经许可进入或者向停放的航空器或机场控制区域投掷物体；
  - c) 对可以观看到安全检查现场的区域采取非透明隔离措施。
- 8.4.11 航站楼前人行道应设置相应的安全防护设施，防止车辆冲击航站楼。
- 8.4.12 机场管理机构应按照相关规定在航站楼出入口处开展防爆技术检测措施。

#### 8.5 航空器

- 8.5.1 航空器在地面的安全保卫应明确划分责任，并分别在机场、公共航空运输企业的航空安全保卫方案中列明。
- 8.5.2 正常情况下的反恐怖防范措施包括：
  - a) 航空器在民用航空运输机场机坪、维修机库以及公共航空运输企业自行管理机坪停放期间，应采取监护措施，防止未经授权的人员及车辆靠近或擅入航空器；
  - b) 航空器监护部门、机务维修部门、武警守卫部队等单位之间应建立航空器安全保卫交接制度；
  - c) 公共航空运输企业应采取适当措施，确保每日始发航空器经过航空器安保检查，确保无任何可疑物品、武器、爆炸物或其他危险装置、物品或物质被放到航空器上；确保航空器从开始进行航空器检查时起直到航空器离场时为止始终受到保护，免遭未经准许的干扰。
- 8.5.3 公共航空运输企业应在航空安全保卫方案中详细列明航空器飞行中驾驶舱保护措施，防止未经授权的人员和与飞行无关的物品进入驾驶舱，措施应包括：



- a) 除必要时允许授权人员进出外，确保驾驶舱门一直处于被关闭和牢固的锁上；
- b) 驾驶舱门的开启、锁定、防护（采取具体缓解行动、预防性管控或恢复措施，以防止危险发生或升级为一种不良的后果）程序；
- c) 驾驶舱门及客舱紧邻该位置区域（包括厨房和卫生间）的监护方式；
- d) 机组成员之间安保工作通信的预案；
- e) 驾驶舱门观察孔、视频监视器等装置的使用要求。

## 8.6 航空货运区

### 8.6.1 基本要求

- 8.6.1.1 应封闭管理，并根据机场安全保卫要求设置围界，技术要求应符合 MH/T 7003 的相关规定。
- 8.6.1.2 货物安检区应设置在货运公共区和货物存放区之间。
- 8.6.1.3 货运公共区与货物安检区、货物存放区之间应采用物理隔断隔离，物理隔断应为全高度。没有全高度的，物理隔断净高度不应低于 2.5 m，上部加装防攀爬和防抛掷设施，并设置视频监控系统，以及时发现人员、物品的非法入侵。
- 8.6.1.4 货物存放区宜设置在机场空侧，不宜与航空器上下客区域相邻。

### 8.6.2 货物安检区

- 8.6.2.1 应修建安检值班室、备勤室和安全检查设备操作室。
- 8.6.2.2 应设置货物安全检查设备和爆炸物探测设备，对货物和邮件实施安全检查。
- 8.6.2.3 每个货物安检区均应设置可疑物品处置装置，如防爆罐、防爆球和防爆毯等。
- 8.6.2.4 每个独立的货物安检区均应设置可疑物品检查区。
- 8.6.2.5 每个货物安全检查通道前端均应设有可锁闭装置。锁闭后，锁闭装置与周围物理隔断的间隙不应大于 0.03 m。
- 8.6.2.6 应设置工作人员安全检查通道，人身安全检查设施配备应符合 MH/T 7003 的相关规定；根据需要配备 X 射线安全检查设备，防止未经安全检查的物品进入货物存放区。

### 8.6.3 货物存放区

- 8.6.3.1 货物存放区应实施分区管理，确保进港货物和出港货物、已检货物与未检货物、单体超大超重货物与普通货物、危险品与普通货物隔离存放。
- 8.6.3.2 出港货物存放区与进港货物提取区应实施物理隔离。
- 8.6.3.3 应设有照明设施，以满足视频监控系统正常工作的环境照度要求。

### 8.6.4 航空货物安全检查信息管理系统

- 8.6.4.1 机场及相关单位宜设置航空货物安全检查信息管理系统。该系统应能完整采集、处理、存储过检货物品名、安检、航班等信息，实现对航空货物安全检查信息、货物安全检查图像及安全检查现场视频、音频等信息的采集、存储、传输和检索等功能。
- 8.6.4.2 航空货物安全检查信息管理系统应符合下列规定：
  - a) 符合国家和行业相关标准的规定；
  - b) 预留接口及足够带宽，以便向机场运行和安全保卫指挥部门报送数据。

### 8.6.5 视频监控系统

应设置视频监控系统，监控范围覆盖货运公共区和货物存放区的出入口、办理货运手续柜台，以及货物安检区和货物存放区。

## 8.7 机场净空保护区

### 8.7.1 净空保护的工作要求

任何单位、组织和个人不应在深圳机场地区或机场净空保护区内从事以下活动：

- a) 燃放影响飞行安全的孔明灯、气球、飞艇、无人机、航空模型等其他空中移动物体；
- b) 排放大量烟雾、粉尘、火焰、废气等影响飞行安全的物质；
- c) 修建可能在空中排放大量烟雾、粉尘、火焰、废气而影响飞行安全的建筑物、构筑物或者设施；
- d) 修建靶场、强烈爆炸物仓库等影响飞行安全的建筑物、构筑物或者设施；
- e) 修建不符合机场净空要求的建筑物、构筑物或者设施；
- f) 设置影响民用机场目视助航设施使用或者飞行员视线的灯光、激光、标志或者物体；
- g) 种植影响飞行安全或者影响机场助航设施使用的植物；
- h) 放飞影响飞行安全的鸟类，升放无人驾驶的自由气球、系留气球和其他升空物体；
- i) 焚烧产生大量烟雾的农作物秸秆、垃圾等物质，或者燃放烟花、焰火；
- j) 修建影响机场电磁环境的建筑物、构筑物或者设施；
- k) 在依法划定的民用机场范围内放养牲畜；
- l) 在民用机场围界外 5 m 范围内，搭建建筑物、种植树木，或者从事挖掘、堆积物体等影响民用机场运营安全的活动；
- m) 设置易吸引鸟类及其他动物的露天垃圾场、屠宰场、养殖场等场所；
- n) 国务院民用航空主管部门规定的其他影响民用机场净空保护的行为；
- o) 其他可能影响飞行安全的情形或者活动。

### 8.7.2 净空保护的工作措施

深圳机场各相关单位应落实《运输机场净空保护管理办法》的相关要求，做好深圳机场净空区的反恐防范工作，严防非法升空物对深圳机场造成安全风险，主要措施包括：

- a) 建立健全联动机制：公安机关应与相关职能部门建立联勤联动沟通机制，各司其职、各负其责，协同联动开展深圳机场净空保护宣传、无人机等升空物日常监管、突发情况处置等工作；
- b) 组建专业处置队伍：公安机关应指导深圳机场成立净空保护专职队伍，常态化开展无人机等升空物扰航巡查和处置工作；
- c) 加强侦测平台值守：在机场运行指挥中心设置深圳机场防扰航联席指挥部，开展无人机侦测平台 24 h 值守工作；
- d) 配备侦测反制设备：在公安机关的指导下，结合实际配备雷达、光电、频谱等无人机侦测设备以及固定式、便携式无人机反制设备；
- e) 风险隐患排查整治：常态化开展无人机等升空物风险隐患大排查，并固化机制，扎实做好常态化风险隐患排查；
- f) 发动群防群治力量：指导发动民航企事业单位及民航从业人员积极参与净空保护，通过“以面保点、圈层防控”的方式，确保深圳机场核心区域绝对安全；
- g) 强化净空保护宣传：通过深圳机场官方网站、公众号、小程序等平台开展净空保护宣传工作，提升全社会的净空保护意识，在机场周边公园、广场等人员密集地设立净空告示牌，提示市民在净空保护区内禁止升放无人机、孔明灯、热气球等可能扰航的升空物；

- h) 加大打击处罚力度：公安机关应坚决履行法定职责，充分发挥公安调查处置专业性，做好无人机等升空物扰航事件的调查、侦办、打击工作。对于企业不履行主体安全责任的或者存在安全隐患的，公安机关应下发整改通知书或者警示函，压实企业安全主体责任。

### 8.7.3 无人驾驶航空器的管理

8.7.3.1 深圳机场各相关单位应按照《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》落实相关工作职能。

8.7.3.2 组织无人驾驶航空器飞行活动的单位或者个人应遵守有关法律法规和规章制度，主动采取事故预防措施，对飞行安全承担主体责任。

8.7.3.3 组织无人驾驶航空器飞行活动的单位或者个人应按照《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》要求，在拟飞行前向空中交通管理机构提出飞行活动申请，获批后方可开展飞行活动。

8.7.3.4 操控无人驾驶航空器实施飞行活动，应遵守下列行为规范：

- a) 依法取得有关许可证书、证件，并在实施飞行活动时随身携带备查；
- b) 实施飞行活动前做好安全飞行准备，检查无人驾驶航空器状态，并及时更新电子围栏等信息；
- c) 实时掌握无人驾驶航空器飞行动态，实施需经批准的飞行活动与空中交通管理机构保持通信联络畅通，服从空中交通管理，飞行结束后及时报告；
- d) 按照国家空中交通管理领导机构的规定保持必要的安全间隔；
- e) 操控微型无人驾驶航空器时，保持视距内飞行；
- f) 操控小型无人驾驶航空器在适飞空域内飞行时，遵守国家空中交通管理领导机构关于限速、通信、导航等方面的规定；
- g) 在夜间或者低能见度气象条件下飞行时，开启灯光系统并确保其处于良好工作状态；
- h) 实施超视距飞行时，掌握飞行空域内其他航空器的飞行动态，采取避免相撞的措施；
- i) 受到酒精类饮料、麻醉剂或者其他药物影响时，不应操控无人驾驶航空器；
- j) 国家空中交通管理领导机构规定的其他飞行活动行为规范。

8.7.3.5 操控无人驾驶航空器实施飞行活动，应遵守以下避让规则：

- a) 避让有人驾驶航空器、无动力装置的航空器以及地面、水上交通工具；
- b) 单架飞行避让集群飞行；
- c) 微型无人驾驶航空器避让其他无人驾驶航空器；
- d) 国家空中交通管理领导机构规定的其他避让规则。

8.7.3.6 不应利用无人驾驶航空器实施下列行为：

- a) 违法拍摄军事设施、军工设施或者其他涉密场所；
- b) 扰乱机关、团体、企业、事业单位工作秩序或者公共场所秩序；
- c) 妨碍国家机关工作人员依法执行职务；
- d) 投放含有违反法律法规规定内容的宣传品或者其他物品；
- e) 危及公共设施、单位或者个人财产安全；
- f) 危及他人生命健康，非法采集信息，或者侵犯他人其他人身权益；
- g) 非法获取、泄露国家秘密，或者违法向境外提供数据信息；
- h) 法律法规禁止的其他行为。

### 8.7.4 监督管理和应急处置

8.7.4.1 空中交通管理机构、民用航空管理部门以及公安机关应制定有关无人驾驶航空器飞行安全管理的应急预案，定期演练，提高应急处置能力。

8.7.4.2 无人驾驶航空器系统的设计者、生产者，应确保无人驾驶航空器具备紧急避让、降落等应急处置功能，避免或者减轻无人驾驶航空器发生事故时对生命财产的损失。

8.7.4.3 使用无人驾驶航空器的单位或者个人应制定飞行紧急情况处置预案，落实风险防范措施，及时消除安全隐患。

8.7.4.4 对空中不明情况和无人驾驶航空器违规飞行，公安机关在条件有利时应对低空目标实施先期处置，并负责违规飞行无人驾驶航空器落地后的现场处置。有关军事机关、公安机关、国家安全机关等单位按职责分工组织查证处置，民用航空管理等其他有关部门应予以配合。

8.7.4.5 无人驾驶航空器违反飞行管理规定、扰乱公共秩序或者危及公共安全的，空中交通管理机构、民用航空管理部门和公安机关应依法采取必要技术防控、扣押有关物品、责令停止飞行、查封违法活动场所等紧急处置措施。

8.7.4.6 军队、警察以及按照国家反恐怖主义工作领导机构有关规定由公安机关授权的高风险反恐怖防范重点目标管理单位，应依法配备无人驾驶航空器反制设备，在公安机关或者有关军事机关的指导监督下从严控制设置和使用。任何单位或者个人不应非法拥有、使用无人驾驶航空器反制设备。

## 9 非常态反恐怖防范

### 9.1 重点目标

#### 9.1.1 三级非常态

在特殊时期（如重大节日、重要时段等），根据响应要求，采取加强性措施的三级非常态反恐怖防范，应在常态反恐怖防范和应急工作的基础上，同时采取以下工作措施：

- a) 安保部门负责人带班组织开展防范工作；
- b) 安保力量在常态防范基础上增派 30%以上；
- c) 最小应急单元按照“值一备一”标准在本单位备勤；
- d) 检查各类防范设施设备以及应急装备器材；
- e) 对出入口进行控制，对重要部位进行巡视、值守，保持通信联络畅通；
- f) 严格对区域内人员、车辆、物品进行登记和安全检查，确保通道口防冲撞设施处于工作状态；
- g) 联系机场公安机关指导反恐怖防范工作；
- h) 落实反恐怖工作领导小组及办事机构、民航主管（监管）职能部门要求采取的其他防范措施。

#### 9.1.2 二级非常态

在可能发生恐怖袭击事件情况下采取有针对性、加强性措施的二级非常态反恐怖防范，应在三级非常态的基础上，同时采取以下工作措施：

- a) 单位负责人带班组织开展防范工作；
- b) 安保力量在常态防范基础上增派 50%以上，每日开展不少于 1 次的应急拉动测试，及时检查调度相关工作情况；
- c) 结合工作实际增加最小应急单元数量，并在本单位备勤；
- d) 检查各类防范设施设备以及应急装备器材，确保处于战备状态；
- e) 确保有线、无线通讯畅通，指派专人收集、通报情况信息；
- f) 重要部位巡视频率提升一倍，出入口派员加强值守；在主要出入口启动防冲撞设施，外部车辆不应进入；
- g) 联系机场公安机关指导或派员参与反恐怖防范工作；
- h) 落实反恐怖工作领导小组及办事机构、民航主管（监管）职能部门要求采取的其他防范措施。

#### 9.1.3 一级非常态

在即将或已经发生恐怖袭击事件情况下采取特殊性、针对性、加强性措施的一级非常态反恐怖防范，应在二级非常态的基础上，同时采取以下工作措施：

- a) 单位负责人 24 h 带班组织开展反恐防范工作；
- b) 安保力量在常态防范基础上增派 100%以上；
- c) 启动反恐怖应急指挥部，装备、力量、保障进入临战状态；
- d) 重要部位应有 2 名以上安保人员守护，实行 24 h 不间断巡查；
- e) 对无关人员进行疏散、撤离，转移重要设备、资料和物资；
- f) 不应或者限制使用有关设备、设施，关闭或限制使用有关场所，取消人员密集的活动；
- g) 封闭出入口，严密监视内外动态；
- h) 对目标区域进行全面、细致检查，不允许民用“低慢小”飞行器升空；
- i) 对恐怖威胁指向明确的区域采取疏散、封控等措施，将全部联防内保力量、群防群治力量部署单位；
- j) 联系属地职能部门派员参与反恐怖防范工作；
- k) 落实反恐怖工作领导小组及办事机构、民航主管（监管）职能部门要求采取的其他防范措施。

## 9.2 航空器

航空器在威胁增加情况下的反恐怖防范措施应符合以下规定：

- a) 威胁增加时，航空器应采取相应的航空安保措施；
- b) 当有根据怀疑民用航空器可能成为非法干扰行为的目的时，采取以下措施：
  - 1) 应通知公共航空运输企业和其他有关部门；
  - 2) 应由机场安检部门和公安机关对航空器进行搜查。航空器安保搜查完成后，监护人员应配合航空器运营人进行最终检查，确保所有的门和舱盖关闭，确保航空器从开始进行航空器安保搜查时起直到航空器离场时为止始终受到保护，免遭未经授权的干扰。

## 9.3 空防安全和反恐怖预警响应

反恐威胁增加时，各相关单位应在机场公安机关和行业主管部门的指导下，采取如下响应措施：

- a) 强化航站楼防爆检查以及旅客人身及行李的安全检查；
- b) 强化航空货物、邮件的安全检查；
- c) 强化对配餐及机上供应品的安全检查；
- d) 设置治安检查点，强化对进入机场区域的车辆及人员的核查；
- e) 增设巡逻力量，强化社会面巡逻防控工作；
- f) 强化重点部位和区域的安保控制；
- g) 强化机场控制区围界的人工巡逻；
- h) 强化对进入机场控制区以及要害部位的人员和车辆的查验工作；
- i) 强化防冲撞设施的使用；
- j) 从严开展机场控制区临时通行证的办理工作；
- k) 从严管理航站楼内小件行李寄存服务以及寄递物流服务。

## 10 应急准备要求

10.1 反恐怖防范重点目标管理单位应落实《中华人民共和国突发事件应对法》的相关要求，针对恐怖事件的规律、特点和可能造成的社会危害，分级分类制定并实施应急预案，应对可能遭受的恐怖袭击或危害的紧急情况，并对本单位的应急准备和应急能力进行评估。

10.2 应急预案规定恐怖事件应对处置的组织指挥体系、防范措施、岗位职责、应对处置程序以及事后恢复等内容，具体如下：

- a) 应包括：目标概况、风险分析、应急基本原则、组织机构、应急联动、信息报告、应急指挥、应急（等级）响应、应急措施、保障、应急解除等内容；
- b) 根据情况应提供：基本情况说明、工作人员信息详表（背景审查记录）、应急联络通讯表、实景照片、地理位置标示图、周边环境图、单位平面图、应急疏散通道（路线）图、应急装备（设备）分布图、消防设施分布图、防范设施标示图；
- c) 宜提供：电路设施网分布图自来水管网分布图、地下管网分布图、信息系统网络分布图及相应的视频资料或三维建模（配合 3D 地图采集建模）等。

10.3 宜建立相应的数据库和应急指挥系统。

10.4 应与医疗机构建立应急医疗保障机制，并确定附近送医的医院。

10.5 应组建具有组织人员疏散、保护重要部位、控制损失和准确反馈现场情况等能力的应急作战队伍。

10.6 重点目标的管理单位应定期按照应急预案开展演练，动态修订和完善应急预案，每半年至少组织一次综合性应急演练。

10.7 深圳机场反恐怖工作领导小组及办事机构应对恐怖事件的发生和应对处置工作进行全面分析、总结评估，提出防范和应对处置改进措施，向上一级反恐怖工作领导小组及办事机构报告。

## 11 监督检查

### 11.1 监督指导

#### 11.1.1 深圳机场反恐怖工作领导小组及办事机构

深圳机场反恐怖工作领导小组及办事机构应对反恐怖防范重点目标管理单位的反恐怖防范工作进行指导，并开展反恐怖防范工作的督导检查，反恐怖防范工作检查应符合附录A的规定。

#### 11.1.2 公安机关

公安机关应掌握反恐怖防范重点目标的基本信息和重要动态，指导、监督重点目标责任主体单位履行防范恐怖袭击的各项职责，应依照有关规定对重点目标进行监督检查。

#### 11.1.3 民航主管部门

民航主管部门负责机场辖区内民航行业反恐怖防范工作落实情况的监督检查。

### 11.2 检查

#### 11.2.1 自我检查及应急能力评估

11.2.1.1 反恐怖防范重点目标管理单位应定期和不定期对其反恐怖防范系统开展自我检查，定期检查每年至少一次，不定期检查根据实际工作需要开展。

11.2.1.2 反恐怖防范重点目标管理单位每年应对其反恐怖防范系统开展至少一次的应急能力评估，对反恐怖防范工作中存在的问题实施持续改进，不断完善人防、物防、技防、数据防和制度防，提高其反恐怖防范能力。

11.2.1.3 应急能力评估及改进按附录 B 的要求进行，自我评价可结合定期的自我检查一起开展。

11.2.1.4 应及时向公安机关及行业主管部门提交应急能力评估及改进报告。

#### 11.2.2 督导检查

- 11.2.2.1 行业主管部门应按照民航局的相关规定制定年度检查计划和年度检查工作报告,按计划对民航管辖范围内的民航企事业单位开展监督检查。
- 11.2.2.2 公安机关应结合工作实际对辖区相关单位反恐怖防范工作的落实情况开展督导检查。

# 附 录 A (规范性) 反恐怖防范工作检查实施

## A.1 检查分类

反恐怖防范工作检查包括自我检查和督导检查。

## A.2 检查基本信息

检查基本信息至少应包括：

- 名称、地址；
- 检查执行机构名称，检查人员签名（不少于2人）；
- 检查的时间。

## A.3 检查的实施机构

A.3.1 自我检查由管理单位自行组织实施。

A.3.2 督导检查由反恐怖工作领导小组及办事机构、公安机关、民航主管部门组织实施。

## A.4 检查内容

检查内容应符合表A.1的规定。

表 A.1 反恐怖防范工作检查

受检单位	—	检查时间	—
检查单位	—	所属派出所	—
序号	项目	检查内容	检查情况
1	组织领导	是否成立单位“一把手”为核心的反恐怖防范工作组织机构，明确反恐怖防范工作的职能部门和岗位职责，落实责任人员	—
2		安保值班领导是否在岗在位，认真履职，随时指挥处置突发事件	—
3	机制建设	是否制定防范和应对恐怖袭击的预案、措施	—
4		是否建立严格的人员背景和安全评估制度、宣传教育和培训制度、训练演练制度、门卫值守制度、巡查制度、来访登记及准入制度、值班监看和运维制度、考核和奖惩制度、督导检查制度、应急能力评估制度、隐患排查制度、工作报告制度、网络安全管理制度、情报信息管理制度、保密制度、联勤联动制度、应急管理制度	—
5		是否建立和落实设备设施及技防系统专人使用、管理、维护等制度	—
6		是否建立反恐怖主义工作专项经费保障制度	—
7	内保力量	是否对重要岗位人员进行安全背景审查、是否持证在岗	—
8		安保人员是否统一着装，按要求佩戴安保标识	—
9		安保人员配备总数、每班次在岗人数是否符合要求	—
10		安保人员是否携带对讲机、警棍等反恐应急装备（或附近配备）	—
11		除固定岗外，是否安排机动岗组建最小应急单元	—
12		是否建立最小应急单元内部巡逻工作机制	—
13		最小应急单元是否建立统一通信频道的内部对讲系统	—



表 A.1 反恐怖防范工作检查（续）

受检单位	—	检查时间	—
检查单位	—	所属派出所	—
序号	项目	检查内容	检查情况
14	内保力量	安保负责人是否每日不定时对各岗位进行通讯点名测试	—
15		最小应急单元是否熟练使用反恐装备，协同应对模拟警情	—
16		最小应急单元是否熟悉岗位职责、应急处置基本流程、措施等	—
17		最小应急单元是否做到“1 分钟自救”，相邻岗位“3 分钟”互救	—
18		是否每周开展不少于 2 次，每次不少于 20 分钟的反恐操练	—
19		是否每周开展 1 次应急拉动测试	—
20	物防技防	是否根据防范需求安装防入侵报警设备、门禁控制、人脸识别等单项或组合式技防系统	—
21		视频监控保存期限是否符合《中华人民共和国反恐怖主义法》不少于 90 日的要求	—
22		是否在核心要害部位、视频监控室实行专门力量人员 24 h 全天候值守	—
23		是否在出入口配备功能齐全的反恐装备和防护设施	—
24		是否定期更新、保养反恐设备设施	—
25		是否在周界设置物理（围墙、栅栏等）防汽车冲撞硬质隔离设施	—
26	责任落实	核心要害部位是否与周界间隔出安全距离，严防暴恐分子投掷或设置爆炸装置	—
27		是否落实防范恐怖袭击风险评估，完善内部管理	—
28		是否至少每半年组织开展一次反恐怖防范宣传、培训活动和反恐怖应急演练	—
29		是否至少每季度向公安机关和行业主管部门报告防范措施的落实情况，重大敏感时段节点按要求随时报告	—

A.5 检查结果及处置

A.5.1 自我检查的结果及处置

自我检查中应做好书面记录，根据自我检查的结果进行整改，由责任领导检查整改情况，确保整改措施落实。

A.5.2 督导检查的结果及处置

督导检查中，反恐怖工作领导小组及办事机构、公安机关应做好书面记录，将检查情况现场通报被检查单位和相关行业管理部门，视检查情况开具限期整改通知书并督促整改。

**附 录 B**  
**（规范性）**  
**应急能力评估及改进**

**B.1 应急能力评估**

**B.1.1 评估目的**

确定其建立和实施的人防、物防及技防与反恐怖防范目标的适宜性、充分性和有效性。

**B.1.2 评估时间**

管理单位建立反恐怖防范系统并有效实施三个月后，方可开展首次应急能力评估。后续每年应至少评估1次。

**B.1.3 评估组织**

成立包括责任领导、责任部门负责人在内的应急能力评估小组，并确定一名组长，成员包括各岗位的负责人数名，必要时可外聘反恐专家协助。

**B.1.4 评估方法**

应急能力评估采用整体评估的方法，由管理单位组成评估小组，对建立、实施和开展反恐怖防范全过程进行评估。

具体方法是评估人员通过现场核查、观察、提问、对方陈述、检查、比对、验证等获取客观证据的方式进行。根据评估结果，对不符合本文件要求的项目制定纠正和预防措施，并跟踪实施和改进。

**B.1.5 评估程序**

评估活动应按以下程序进行：

- a) 成立评估小组；
- b) 制定评估计划；
- c) 评估准备；
- d) 评估实施；
- e) 编写自我评估报告 and 不合格报告；
- f) 评估结果处置；
- g) 考核奖惩。

**B.1.6 评估内容**

覆盖人防、物防、技防、消防防灾、疏散能力等要素。

**B.1.7 评估结果处置**

应急能力评估后，应编写应急能力评估报告。对评估结果，特别是发现的问题、不合格项产生的根源应进行分析研究，制定纠正和预防措施。

**B.2 改进**

**B.2.1 改进的目的**

管理单位应按照PDCA（计划-实施-检查-改进）管理模式不断持续改进、完善管理，完成反恐怖防范目标的防范和管理工作。

## **B.2.2 改进的实施及依据**

**B.2.2.1** 收集有关不符合反恐怖防范要求的信息，明确信息来源，组织有关人员对信息进行分析，确定现有的和潜在的问题根源。

**B.2.2.2** 根据信息分析的结果，督导责任部门会同有关人员共同制定纠正和预防措施，对制度、程序、人员或管理部门进行调整，并报责任领导批准，避免不符合情况再次发生。

**B.2.2.3** 实施改进的依据包括：

- a) 公众反馈安全防范漏洞的意见；
- b) 物防中所涉及安防产品日常检查、技防工程的验收、周期检验的报告；
- c) 各项制度落实的记录、报表中反映的数据；
- d) 有关部门检查发现的问题；
- e) 安保人员等有关人员的建议。

## **B.2.3 持续改进**

管理单位通过实施纠正措施，对规范、制度文件或岗位人员进行调整，直至达到预期效果。

## **B.2.4 改进后评价**

对改进的有效性进行跟踪评价。

## 参 考 文 献

- [1] 中华人民共和国国务院. 中华人民共和国民用航空安全保卫条例：中华人民共和国国务院令第201号. 1996年
  - [2] 中华人民共和国国务院. 企业事业单位内部治安保卫条例：中华人民共和国国务院令第421号. 2004年
  - [3] 中华人民共和国国务院. 中华人民共和国突发事件应对法：中华人民共和国主席令第六十九号. 2007年
  - [4] 中国民用航空局. 民用航空安全检查人员定员定额：民航发〔2011〕65号. 2011年
  - [5] 中华人民共和国交通运输部. 民用航空运输机场航空安全保卫规则：中华人民共和国交通运输部令2016年第48号. 2016年
  - [6] 中华人民共和国国务院. 中华人民共和国反恐怖主义法：中华人民共和国主席令第36号. 2018年
  - [7] 中华人民共和国国务院. 保安服务管理条例：中华人民共和国国务院令第564号. 2022年
  - [8] 中国民用航空局. 运输机场净空保护管理办法：民航规〔2022〕35号. 2022年
  - [9] 中国民用航空局. 关于印发《运输机场消防队管理规定》的通知：民航规〔2022〕54号. 2022年
  - [10] 中国民用航空局. 民用航空安全背景审查规定：民航发〔2023〕13号. 2023年
  - [11] 中国民用航空局. 国家民用航空安全保卫方案：民航发〔2023〕18号. 2023年
  - [12] 中华人民共和国国务院. 无人驾驶航空器飞行管理暂行条例：中华人民共和国国务院、中华人民共和国中央军事委员会令第761号. 2023年
-