

《反恐怖防范管理规范 机场》（送审稿）

编制说明

一、项目背景

深圳机场位于珠江口东岸，是中国境内集海、陆、空、铁联运为一体的现代化国际空港。深圳机场作为先行示范区的重要窗口，肩负着国际航空枢纽建设发展的重要使命。

深圳机场总占地面积 28.3 平方公里，卫星厅、三跑道、T4 航站区、机场东综合交通枢纽、“湾区之心”、深圳临空经济核心区等重大项目规划建设已展现出非常之势，未来将形成三条跑道联动运行、多航站楼协同保障、各航站区空铁联运的全新格局，高品质创新型国际航空枢纽和高水平空港型国家物流枢纽建设蓬勃发展。届时，深圳空港人流、车流、物流、信息流均呈现密集流动、高度敏感，反恐怖工作将面临新的挑战 and 压力。

当前世界百年未有之大变局加速演变特征明显，经济全球化遭遇逆流，一些国家和地区局势持续动荡，航空运输面临更大安全风险。深圳地处“三个前沿”，位于“两个大局”风口浪尖，而深圳机场作为粤港澳大湾区的国际航空枢纽，反恐工作更是重中之重，面临更多新形势、新挑战。

为切实做好深圳机场反恐怖防范工作，亟待进一步制定相关工作标准，提升反恐怖工作的规范性和标准性，为深圳机场的高质量发展提供强力的安全保障。

鉴于深圳机场的特殊区位，机场、码头等人流密集区域愈发成为恐怖袭击的首选目标，反恐怖工作的重要性与日俱增，建议结合深圳机场反恐怖工作实际，因地制宜制定《反恐怖防范管理规范

机场》（以下简称“本文件”）。本文件制定后，将为深圳机场的反恐防范工作提供强力支撑，着力打造全员反恐防恐的责任意识和行为自觉，推动辖区各责任单位共筑反恐防线的铜墙铁壁。此外，将进一步填补民航反恐怖工作标准领域的空白，为后续全国各地机场公安机关开展反恐怖工作提供借鉴指导，充分发挥深圳机场先行示范的作用，具有非常重要的理论价值与实际价值。

本文件的制定实施，将有效指导辖区内各单位落实反恐主体责任，强化人防、物防、技防措施，为进一步深化深圳机场反恐怖工作的法治化、专业化、规范化、精细化水平提供有力支撑。

二、工作简况

（一）任务来源

本文件根据“深圳市市场监督管理局关于下达 2022 年深圳市地方标准计划项目任务的通知”的要求，作为深圳市地方标准正式批准立项。

（二）主要起草过程

制定本文件主要经历了以下阶段：

1. 立项阶段

2022 年 5 月 11 日，深圳市市场监督管理局对本文件予以立项。

2. 调研考察阶段

2022 年 10 月至 2023 年 2 月，组织相关部门进行调研考察，收集整理相关资料，总结经验，纳入标准。

2023 年 5 月至 2023 年 12 月，组织相关部门及人员进行标准技术讨论会。

3. 组织起草阶段

2024 年 3 月，成立标准编制组，建立工作联络机制，搭建标准框架，讨论标准框架及草案。

2024 年 3 月至 2024 年 5 月，组织召开工作组讨论会。与会代表对标准内容进行逐条讨论，提出了相关意见和建议，编制组根据意见和建议对标准进行修改和完善，形成标准征求意见稿。

4. 征求意见阶段

2024 年 5 月，为使标准的内容更加科学、合理，深圳市公安局机场分局通过发函的形式向民航深圳安全监督管理局、深圳市机场股份有限公司等 15 家单位征求意见。共收到反馈意见 19 条，其中合计采纳意见 5 条，不采纳 1 条，无意见 13 条，编制组对所有反馈意见进行汇总，形成《征求意见汇总处理表》，且对标准的征求意见稿进行修改和完善，形成标准送审稿。

三、编制依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

编制组遵循“科学性、统一性、规范性”的原则，在编制过程中严格按照我国现行有效的国家标准、行业标准和地方标准的要求。

（一）依据

1. 范围

本文件规定了机场反恐怖防范管理的防范原则、组织机构、反恐怖防范重点目标、等级划分、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督检查。

本文件适用于深圳机场的反恐怖防范工作和管理。通用机场的反恐怖防范管理工作可参考执行。

2. 规范性引用文件

本章主要包括了标准文本中的规范性引用文件。

3. 术语和定义

本章主要包括了 GB 50348、SZDB/Z 271.1 界定的术语和定义。

4. 防范原则

本章是依据 SZDB/Z 271.1 和深圳机场反恐怖防范实际工作需要
进行编制的。

5. 组织机构

本章是依据《中国民用航空安全保卫方案》和深圳机场反恐怖
防范实际工作进行编制的。

6. 重点目标

本章是依据《深圳市防范恐怖袭击的重点目标等级化管理办法
(试行)》和深圳机场反恐怖防范实际工作进行编制的。

7. 等级划分

本章是依据《深圳市防范恐怖袭击的重点目标等级化管理办法
(试行)》和深圳机场反恐怖防范实际工作进行编制的。

8. 常态反恐怖防范

本章是依据 SZDB/Z 271.1、《中国民用航空安全保卫方案》
《民用运输机场安全保卫设施》和深圳机场反恐怖防范实际工作需
要进行编制的。

9. 非常态反恐怖防范

本章是依据 SZDB/Z 271.1、《中国民用航空安全保卫方案》和
深圳机场反恐怖防范实际工作进行编制的。

10. 应急准备要求

本章是依据 SZDB/Z 271.1 和深圳机场反恐怖防范实际工作需要

进行编制的。

11. 监督检查

本章是依据 SZDB/Z 271.1 和深圳机场反恐怖防范实际工作需要
进行编制的。

（二）国内领先、国际先进标准的对标情况

目前深圳市地方标准中涉及反恐怖工作的，主要包括 DB4403/T 2—2018《反恐怖防范管理规范 地铁》、SZDB/Z 271.1—2017《反恐怖防范管理规范》、SZDB/Z 285—2017《反恐怖防范目标硬质隔离设施建设规范》等。上述标准中，暂未对深圳机场的反恐怖防范工作制定相关管理规范，与此同时，全国各地机场公安机关暂未制定民航领域的反恐怖防范管理规范。

四、主要条款的说明

（一）范围

本文件规定了机场反恐怖防范管理的防范原则、组织机构、反恐怖防范重点目标、等级划分、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督检查。

本文件适用于深圳机场的反恐怖防范工作和管理。通用机场的反恐怖防范管理工作可参考执行。

（二）规范性引用文件

本章给出了标准文本中的规范性引用文件。包含《SZDB/Z 271.1 反恐怖防范管理规范 第1部分：总则》在内文件共计 42 个。

（三）术语和定义

本章给出了包括反恐怖防范在内的共计 21 条术语和定义。

（四）防范原则

本章给出了深圳机场反恐怖防范工作的基本原则。深圳机场的反恐怖防范工作在深圳机场反恐怖工作领导小组的统一领导和指挥下，应遵循“属地负责、逐级监管”，“谁主管、谁负责”，防范工作“谁经营、谁负责”的原则。

（五）组织机构

本章规定了机场反恐怖防范组织机构由行业主管部门、监管机构、责任主体单位等组成，明确了各机构应履行的职责。其中民航深圳安全监督管理局是机场反恐怖防范工作的行业主管部门。监管机构由机场公安机关、空中交通管制单位、空中警察机构、机场联检单位共同组成，负责指导、检查机场的反恐怖防范工作。责任主体单位由机场管理机构、公共航空运输企业、民用航空安全检查机构、机场租户、运输机场消防队、其他单位组成，负责机场反恐怖防范的安全保卫工作。

（六）反恐怖防范重点目标

本章确定了深圳机场的反恐怖防范重点目标，明确了重点目标管理单位应履行的职责。深圳机场反恐怖防范重点目标根据政治敏感性、社会影响力、人员密集度、现实风险点、目标脆弱性以及威胁严重度等因素，分为一级（Ⅰ）、二级（Ⅱ）、三级（Ⅲ）。深圳机场公安机关应结合工作实际，按照调查、评估、审核、确定、告知、备案等程序，对辖区重点目标开展分级分类、科学规范的管理工作，并结合实际进行动态更新调整。

（七）等级划分

本章明确了常态反恐怖防范和非常态反恐怖防范的等级划分。常态反恐怖防范等级为 IV 级（一般），用蓝色表示。非常态反恐怖防范根据恐怖活动现实威胁情况和危险程度，恐怖威胁预警等级由低到高共分为三级，分别是三级非常态，III 级（较大），用黄色表示；二级非常态，II 级（重大），用橙色表示；一级非常态，I 级（特别重大），用红色表示。

（八）常态反恐怖防范

本章明确了常态反恐怖防范项目及措施。共包含要害部位、公共区域、机场控制区（空侧）、机场非控制区（陆侧）等 7 个防范项目和根据防范等级设定的若干项工作措施。

（九）非常态反恐怖防范

本章明确了非常态反恐怖防范项目及措施。共包含重点目标、航空器、空防安全和反恐怖预警响应 3 个防范项目和根据防范等级设定的若干项工作措施。

（十）应急准备要求

本章明确了反恐怖防范重点目标管理单位突发事件应急准备要求。反恐怖防范重点目标管理单位应针对恐怖事件的规律、特点和可能造成的社会危害，分级分类制定并实施应急预案，应对可能遭受的恐怖袭击或危害的紧急情况，并对本单位的应急准备和应急能力进行评估，其中应急预案规定恐怖事件应对处置的组织指挥体系、防范措施、岗位职责、应对处置程序以及事后恢复等内容。

（十一）监督检查

本章规定了反恐怖防范工作督导检查的内容。深圳机场反恐怖工作领导小组及办事机构应对反恐怖防范重点目标管理单位的反恐怖防范工作进行指导，并开展反恐怖防范工作的督导指导和应急能力评估，反恐怖防范工作检查按照附录 A 执行，应急能力评估及改进按附录 B 进行，可结合定期的自我检查一起开展。

（十二）附录

附录 A 给出了反恐怖防范工作检查实施的要求。

附录 B 给出了应急能力评估及改进的要求。

五、是否涉及专利等知识产权问题

无。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本文件在对征求意见进行处理的过程中，编制组成员进行了反复论证，对未采纳的意见进行相应的讨论，未出现意见分歧。

七、实施标准的措施建议

为保证标准有效实施，拟在标准实施之前，组织相关部门、企业和公众对标准进行宣传 and 培训，以确保标准使用者等相关人员对标准的内容和要求有充分的理解和认识。培训内容包括标准的背景、目的、主要内容和要求等，确保相关人员能够正确理解并实施标准。

同时，根据相关政策要求，开展标准实施应用、标准申报等工作，并在此过程中发现问题、解决问题，做好归纳总结并定期评估，及时进行标准修订工作。

八、其他需要说明的事项

无。