

《医育结合托育机构服务规范》（送审稿）

编制说明

一、项目背景

婴幼儿照护服务是生命全周期服务管理的重要内容，事关婴幼儿健康成长，事关千家万户。我国积极探索和发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。《国务院办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》提出“规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构”，《深圳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案（2020—2025年）》也提出“发展多种形式的托育机构”，同时明确由卫生健康部门牵头推进婴幼儿照护服务发展工作。

近年来，多地开启了“医疗+托育”形式的资源整合模式，该模式已逐步成为深化医疗服务内涵、引领科学托育潮流的新路径。在此背景下，深圳市积极探索促进医疗卫生机构支持托育服务发展的“医育结合托育服务模式”，推动医育结合托育机构的建设，逐步积累了儿童医疗保健服务与托育服务相结合的系列宝贵经验。

与此同时，“医疗机构支持托育服务发展”也逐渐成为推动我国托育服务高质量发展的重要方针。《国家卫生健康委办公厅 国家中医药局综合司 国家疾控局综合司关于促进医疗卫生机构支持托育服务发展的指导意见》指出“促进医疗卫生机构支持托育服务发展，有利于促进婴幼儿健康成长，有利于规范托育服务”。《广东省促进医疗卫生机构支持

托育服务发展实施方案》，要求“充分发挥卫生健康系统资源优势，促进医疗卫生机构支持发展托育服务”。

为及时固化、凝练深圳市医育结合托育机构的实践经验和优秀做法，形成可复制可推广的实施指引，全面推进深圳市医育结合托育机构建设，实现深圳市医育结合托育机构服务的统一、规范、有序、高质量发展，持续深化深圳市医育结合托育服务模式，全面提升深圳市婴幼儿照护服务的整体水平，特制定《医育结合托育机构服务规范》。

二、工作简况

（一）任务来源

深圳市市场监督管理局于 2023 年 5 月 8 日发布了“关于下达 2023 年深圳市地方标准计划项目任务的通知”，《医育结合托育机构服务规范》（以下简称“本文件”）等地方标准予以立项。

（二）主要起草过程

1. 起草阶段

标准立项后，在深圳市卫生健康委员会指导下，深圳市宝安区妇幼保健院和深圳市卫生监督局组建标准编制组，经研究分析医育结合及托育机构服务等领域有关政策制度、标准文件、论文文献，结合深圳市已有的实践经验，于 2023 年 12 月形成本文件草案。

2024 年 1 月至 3 月，编制组通过组织线上和线下会议进行多轮研讨、沟通，进一步修改标准文本，形成本文件工作组讨论稿。

2024 年 3 月至 4 月，就工作组讨论稿，经编制组多次探讨，并征求深圳市卫生健康委员会有关意见，进一步修改形成本文件征求意见稿。

2. 征求意见阶段

2024 年 5 月，在深圳市卫生健康委员会支持下，通过发函等方式向全市各区卫生健康行政主管部门以及有关医疗机构、托育机构相关企事业单位征求意见，共收集意见 95 条，采纳 6 条，部分采纳 3 条，不采纳 5 条，无意见 81 条，征求意见反馈情况及处理情况详见《征求意见汇总处理表》。

2024 年 6 月至 7 月，编制组根据征求意见反馈情况，经研究、讨论，修改形成本文件送审讨论稿；继而，通过组织妇幼保健、托育服务领域的专家进行内部研讨，对送审讨论稿进一步梳理、修改完善，形成本文件送审稿及相关送审材料。

三、主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）主要内容的依据

本文件规定了医育结合托育机构服务的通则以及健康监测、膳食营养、生活照护、早期发展促进、伤害与疾病预防、家庭支持、评价与改进等方面的服务要求，适用于深圳市辖区内医育结合托育机构服务工作的开展，其他托育服务机构的服务工作可参照执行。

主要技术内容的编制依据如下。

第 3 章，术语和定义。结合深圳市医育结合托育机构实

践经验和 DB11/T 2136—2023 《婴幼儿托育机构服务规范》，分别给出了“医育结合”及“托育机构”等两个术语及其定义。

第4章，通则。包括运营模式、服务对象、服务原则、服务内容和服务保障等方面的基础内容。主要是在参考《医育结合托育实践基地建设标准》(中妇幼便函〔2023〕598号)、《中国妇幼保健协会关于组织开展医育结合托育实践基地认定工作的通知》(中妇幼便函〔2024〕141号)、《国家卫生健康委关于印发托育机构保育指导大纲(试行)的通知》(国卫人口发〔2021〕2号)、《国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准(试行)和托育机构管理规范(试行)的通知》(国卫人口发〔2019〕58号)、《市卫生健康委关于印发深圳市托育机构设置指南的通知》(深卫健家妇〔2021〕3号)、《托儿所幼儿园卫生保健工作规范》(卫妇社发〔2012〕35号)、DB11/T 2136—2023《婴幼儿托育机构服务规范》等文件的基础上，经进一步梳理，提炼深圳市医育结合托育服务相关实践经验后进行编制。

其中，服务内容的提炼与划分，是在参考《医育结合托育实践基地建设标准》(中妇幼便函〔2023〕598号)、《中国妇幼保健协会关于组织开展医育结合托育实践基地认定工作的通知》(中妇幼便函〔2024〕141号)和联合国儿童基金会、世界卫生组织联合发布的《养育照护框架-促进儿童早期发展》提出的养育照护五大要素的基础上，结合深圳市医育结合托育服务工作实际进行编制。

第5章，健康监测。提出了医育结合托育机构提供健康监测的有关要求。主要是在参考《托儿所幼儿园卫生保健工作规范》（卫妇社发〔2012〕35号）、《国家卫生健康委关于印发托育机构保育指导大纲（试行）的通知》（国卫人口发〔2021〕2号）、WS/T 821—2023《托育机构质量评估标准》、《中国妇幼保健协会关于组织开展医育结合托育实践基地认定工作的通知》（中妇幼便函〔2024〕141号）等文件的基础上，结合深圳市医育结合托育机构在健康监测方面实践经验进行编制。

第6章，膳食营养。提出了医育结合托育机构提供膳食营养服务的有关要求。主要是在参考《托育机构婴幼儿喂养与营养指南（试行）》（国卫办人口函〔2021〕625号）、《国家卫生健康委关于印发托育机构保育指导大纲（试行）的通知》（国卫人口发〔2021〕2号）、《中国居民膳食营养素参考摄入量（2023版）》等文件的基础上，结合深圳市医育结合托育机构在膳食营养服务方面实践经验进行编制。

第7章，生活照护。提出了医育结合托育机构在睡眠、进食饮水、盥洗、穿脱衣服、如厕、身体活动等环节的生活照护服务要求。主要是在参考DB11/T 2136—2023《婴幼儿托育机构服务规范》、《托儿所幼儿园卫生保健工作规范》（卫妇社发〔2012〕35号）、《中国妇幼保健协会关于组织开展医育结合托育实践基地认定工作的通知》（中妇幼便函〔2024〕141号）、《国家卫生健康委关于印发托育机构保育指导大纲（试行）的通知》（国卫人口发〔2021〕2号）、《市卫生健康

委关于印发深圳市托育机构一日活动指引（试行）的通知》（深卫健家妇〔2021〕9号）、WS/T 821—2023《托育机构质量评估标准》等文件的基础上，经进一步梳理、提炼深圳市医育结合托育服务相关实践经验后进行编制。

第8章，早期发展促进。提出了医育结合托育机构在婴幼儿语言发展、认知发展、情感与社会性发展、动作发展等方面的早期发展促进服务要求。主要是在参考《国家卫生健康委关于印发托育机构保育指导大纲（试行）的通知》（国卫人口发〔2021〕2号）、《中国妇幼保健协会关于组织开展医育结合托育实践基地认定工作的通知》（中妇幼便函〔2024〕141号）的基础上，经进一步梳理、提炼深圳市医育结合托育服务相关实践经验后进行编制。

第9章，伤害与疾病预防。包括伤害预防和疾病预防两个方面的服务要求。主要在参考《中国妇幼保健协会关于组织开展医育结合托育实践基地认定工作的通知》（中妇幼便函〔2024〕141号）、《托儿所幼儿园卫生保健工作规范》（卫妇社发〔2012〕35号）和《关于印发托育机构婴幼儿伤害预防指南（试行）的通知》（国卫办人口函〔2021〕19号）等文件的基础上，经总结、提炼深圳市医育结合托育机构在提供伤害与疾病预防方面的实践经验进行编制。

第10章，家庭支持。给出了医育结合托育机构提供家庭支持服务的相关要求，包括健康教育、育儿指导、咨询与转介、与社区联动等方面。主要是在参考中国妇幼保健协会《医育结合托育实践基地建设标准》（中妇幼便函〔2023〕

598 号)、《中国妇幼保健协会关于组织开展医育结合托育实践基地认定工作的通知》(中妇幼便函〔2024〕141 号)、WS/T 821—2023《托育机构质量评估标准》的基础上,结合深圳市医育结合托育机构的服务实践进行编制。

第 11 章, 评价与改进, 包括服务评价和服务改进。是在参考 DB11/T 2136—2023《婴幼儿托育机构服务规范》和《托儿所幼儿园卫生保健工作规范》(卫妇社发〔2012〕35 号)等文件的基础上,经进一步梳理,提炼深圳市医育结合托育服务相关实践经验后进行编制。

(二) 与国内领先、国际先进标准的对标情况

目前国家、行业尚未出台医育结合托育机构相关标准。在托育机构服务领域,主要有行业标准 WS/T 821—2023《托育机构质量评估标准》,以及部分省市出台了托育机构服务方面的地方标准,如 DB11/T 2136—2023《婴幼儿托育机构服务规范》和 DB 42/T 1596—2020《婴幼儿日间照料托育机构服务规范》。

四、主要条款的说明

(一) 范围

本文件规定了医育结合托育机构服务的通则以及健康监测、膳食营养、生活照护、早期发展促进、伤害与疾病预防、家庭支持、评价与改进等方面的服务要求。

本文件适用于深圳市辖区内医育结合托育机构服务工作的开展,其他托育服务机构的服务工作可参照执行。

(二) 规范性引用文件

列出了本文件中规范性引用的文件清单。

（三）术语和定义

主要包含“医育结合”和“托育机构”的术语及其定义，同时对本文件“医育结合托育机构”的内涵进行了解释。

（四）通则

给出了医育结合托育机构服务工作的通则，包括运营模式、服务对象、服务原则、服务内容和服务保障。其中，服务内容分为健康监测、膳食营养、生活照护、早期发展促进、伤害与疾病预防、家庭支持等方面，服务保障的内容包括机构的机制建设、人员要求、卫生要求、安全要求。

（五）健康监测

给出了医育结合托育机构在健康监测方面的服务要求。

（六）膳食营养

给出了医育结合托育机构在膳食营养方面的服务要求。

（七）生活照护

给出了医育结合托育机构生活照护服务的总体要求以及睡眠、进食饮水、盥洗、穿脱衣服、如厕、身体活动等日常生活环节的服务要求。

（八）早期发展促进

给出了医育结合托育机构提供早期发展促进服务的服务要求。主要分为总体要求、语言发展促进、认知发展促进、情感与社会性促进、动作发展促进等方面。

（九）伤害与疾病预防

给出了医育结合托育机构提供伤害预防与疾病预防服

务的服务要求。

（十）家庭支持

给出了医育结合托育机构提供家庭支持服务的相关要求，包括健康教育、育儿指导、咨询与转介、与社区联动等方面。

（十一）评价与改进

给出了医育结合托育机构服务的服务评价和服务改进相关要求。

五、是否涉及专利等知识产权问题

无。

六、重大意见分歧的处理结果和依据

无。

七、实施标准的建议

建议编制组及行业主管部门通过加强宣贯培训、标准实施指导与检查等方式推进本文件的落地实施。

八、其他应予说明的事项

无。