

《高标准农田 海绵建设》（送审稿）编制说明

一、项目背景

（一）编制背景

为深入推进高标准农田建设，提高粮食生产能力和效率、实施藏粮于地战略，确保“中国饭碗”装“中国粮食”。近年来，党中央、国务院对高标准农田建设作出了一系列新部署新要求。习近平总书记对高标准农田建设多次作出重要指示，反复强调要坚定不移抓好高标准农田建设。

强化制度供给已经成为规范开展农田建设管理的重要基础。《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》《农田建设项目管理暂行办法》《农田建设补助资金管理办法》《高标准农田建设质量管理办法（试行）》等规章制度，为高标准农田建设搭建起“四梁八柱”的基础制度体系。结合高标准农田建设实际情况，广东省构建出了“1+1+1+N”模式，即“1个地方政府规章广东省耕地质量管理规定+1个省政府办公厅关于进一步加强高标准农田建设的通知+1个农田建设项目管理实施办法+N个配套制度办法的制度体系”，基本构建起广东省农田建设管理制度体系。同时，一系列国家标准、行业标准的出台，如《高标准农田建设评价规范》（GB/T 33130）、《高标准农田建设 通则》（GB/T 30600）、《高标准农田建设标准》

(NY/T 2148)、《高标准农田建设技术规范》(NY/T 2949)为高标准农田建设提供了指引。

《住房和城乡建设部办公厅关于进一步明确海绵城市建设工作有关要求的通知》指出海绵城市建设应通过综合措施,保护和利用城市自然山体、河湖湿地、耕地、林地、草地等生态空间。农田作为城市重要的生态空间,在面源污染治理、空间调蓄等方面与海绵城市建设息息相关,成为生态、安全、可持续的城市水循环系统的重要一环。

为响应国家及地方政策要求,深圳市拟依据当地实际制定一系列的高标准农田相关标准,作为系列标准中的一项,《高标准农田 海绵建设》将从各个环节、多个维度对深圳市高标准农田结合海绵城市建设进行规划和阐述。

(二) 编制意义

深圳作为高度城市化的副省级城市,拥有全市三万亩基本农田,提升建设高标准农田是其需要持续推进的重要工作。为推动农田建设高质量发展,构建数量质量并重的高标准农田建设新格局,在确保完成既定数量目标任务的基础上,实现高质量建设、高效率管理、高水平利用,亟需在落实落细耕地保护、农田建设职责的同时,围绕高标准农田建设需要,对高标准农田实行精细化、科学化、现代化的管理。依据国家标准和行业标准,深圳立足实际,拟制定一系列的高标准农田相关标准,从高标准农田建设支撑、农田管护与利用、

农业生产、农田信息等方面统一管理，确定关键环节质量管理措施和要求，指导和规范高标准农田管理工作，使高标准农田管理有章可循，确保高标准农田建设的有效管理、持续运营、长久发展，以标准化助力深圳市高标准农田建设全面提升。

作为系列标准之一，《高标准农田 海绵建设》将从各个环节、多个维度对深圳市高标准农田结合海绵城市建设进行规划和阐述，在全市范围内具有普遍性，涉及全市高标准农田改造的关键共性技术，不属于部门内部规范，标准的实施主体具有广泛的社会性；标准涉及的内容属于深圳市发展的重点，列入深圳市重点工作任务和市政府年度重点工作任务；可以通过制定该标准解决深圳市高标准农田提升改造的系列难点问题。

（三）与现行法律法规、标准的关系

本文件中有关内容的规定严格遵守国家法律法规中的相关条款和相关行业的标准要求，在规定的范围内执行。主要技术指标的直接引用国家、行业相关标准。本文件中的内容与现行法律法规、国家标准无冲突。

二、工作简况

（一）任务来源

2022年5月11日，深圳市市场监督管理局发布《深圳市市场监督管理局关于下达2022年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，《高标准农田 海绵建设》获深圳市地方

标准立项（项目编号：11 号），由深圳市市场监督管理局提出并归口。深圳市标准技术研究院起草。

（二）主要起草过程

1. 预研阶段

2022年，标准编制组开展了前期资料收集与研究，结合国家标准、国内各地地方标准和广东省地方标准，详细调研了高标准农田海绵建设的技术要点，为本标准的编制打下了良好的理论基础。

2. 立项阶段

项目立项后，由深圳市标准技术研究院牵头，成立了标准起草工作组，并召开标准讨论会，开始标准的正式研制工作。

3. 起草阶段

2023 年 9 月，标准起草工作组确定了《高标准农田 海绵建设》标准基本框架，并编制形成了标准的草案稿。

4. 征求意见阶段

2023 年 11 月 26 日，标准起草工作组开展函审，充分征求来自东北农业大学等单位相关行业专家以及参编单位的意见，共同论证标准的科学性和适用性。

2023 年 12 月至 2024 年 1 月，标准起草工作组征求各相关单位和企业意见，包括深圳市水务局、深圳市生态环境局、深圳市规划和自然资源局、深圳市市场监督管理局光明监管局、深圳市市场监督管理局龙华监管局、深圳市市场监督管

理局宝安监管局、深圳市市场监督管理局南山监管局、深圳市作物分子设计育种研究院（深圳市洁田模式生物科技有限公司）、深圳市双晖农业科技有限公司、深圳市寰通农产品有限公司、深圳欢乐田园控股有限公司、深圳市光明区辰农农业科技有限公司等单位，根据所提出意见修改完善。

2024年1月8日至9日，标准起草工作组召开专家研讨会，邀请深圳市作物分子设计育种研究院、深圳海关食检中心、深圳市水务学会、深圳市农业科技促进中心、深圳市规划国土发展研究中心、深圳市质量安全检验检测研究院等单位专家对送审稿进行研讨，根据所提出意见修改完善。

5.标准送审

2024年9月2日-2024年10月2日，标准起草工作将《高标准农田 海绵建设》标准文本及编制说明通过深圳市乡村振兴和协作交流局门户网站公开征求意见。收到相关意见或建议共8条，其中采纳4条，不采纳4条。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）依据文件

《高标准农田 海绵建设导则》引用了以下标准：

GB 5084 农田灌溉水质标准

GB/T 25173—2010 水域纳污能力计算规程

GB/T 25246—2010 畜禽粪便还田技术规范

GB/T 50363 节水灌溉工程技术标准

LY/T 2964 三峡库区消落带植被生态修复技术规程

NY/T 393—2020 绿色食品农药使用准则

NY/T 2624 水肥一体化技术规范 总则

NY/T 2911 测土配方施肥技术规程

NY/T 3020—2016 农作物秸秆综合利用技术通则

NY/T 3441—2019 蔬菜废弃物高温堆肥无害化处理技术规程

NY/T 3666 农业化学品包装物田间收集池建设技术规范

SC/T 1135.1 稻渔综合种养技术规范 第一部分：通则

（二）参考文件

本文件参考了以下文件：

GB/T 6274—2016 肥料和土壤调理剂 术语

GB/T 8321（所有部分） 农药合理使用规则

GB 15618 土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）

GB/T 30600 高标准农田建设 通则

GB 50014 室外排水设计规范

GB 50288 灌溉排水与排水工程设计标准

GB 50318 城市排水工程规划规范

GB 50420 城市绿地设计规范

GB 50513 城市水系规划规范

GB/T 51345—2018 海绵城市建设评价标准

NY/T 3821.1 农业面源污染综合防控技术规范 第 1
部分：平原水网区

NY/T 3821.2—2020 农业面源污染综合防控技术规范
第 2 部分：丘陵山区

DB13/T 5253 农村坑塘生态治理工程技术规程

DB32/T 4633 高标准农田生态沟渠建设规范

DB33/T 2329 农田面源污染控制氮磷生态拦截沟渠系
统建设规范

SZDB/Z 49 雨水利用工程技术规范

SZDB/Z 145 低影响开发雨水综合利用技术规范

SJG 66—2019 海绵型道路建设技术标准

SZJG 32 再生水、雨水利用水质规范

中华人民共和国农业农村部. 农业部办公厅关于印发
《畜禽粪污土地承载力测算技术指南》的通知：农办牧〔2018〕
1 号. 2018 年

（三）国内领先、国际先进标准的对标情况

本次拟制定的文件在国际、国家、行业等层级尚无已发布的相关标准，海绵城市建设类标准主要聚焦在城市建设用地范围，在农田建设领域尚属首次。

农田建设类标准、指南等文件众多，如《高标准农田建设评价规范》（GB/T 33130）、《高标准农田建设 通则》（GB/T 30600）、《高标准农田建设标准》（NY/T 2148）、《高标准农田建设技术规范》（NY/T 2949）等，但是对于农田海绵建设规划管理等各个环节的标准制定及标准体系建设工作仍然缺失，海绵城市作为深圳城市建设的重要目标，城市中农田同样需要改造与设计，因此本文件的制定是极其重要并且迫在眉睫的，后续可指导深圳市高标准农田海绵建设相关标准的制定，并系统性填补行业中标准的空白。

四、主要条款说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

《高标准农田 海绵建设》标准结构包括 8 个章节。

（一）范围

本文件规定了高标准农田海绵建设的总体原则、建设目标、一般规定、农田海绵专篇编制要求、工程设计、分区防控等要求。

本文件适用于指导深圳市（含深汕特别合作区）行政区域内高标准农田海绵建设及农业面源污染的防控工作。

（二）规范性引用文件

本章节给出了标准编制过程中引用的规范性引用文件清单，包括：

GB 5084 农田灌溉水质标准

GB/T 25173—2010 水域纳污能力计算规程

GB/T 25246—2010 畜禽粪便还田技术规范

GB/T 50363 节水灌溉工程技术标准

LY/T 2964 三峡库区消落带植被生态修复技术规程

NY/T 393—2020 绿色食品农药使用准则

NY/T 2624 水肥一体化技术规范 总则

NY/T 2911 测土配方施肥技术规程

NY/T 3020—2016 农作物秸秆综合利用技术通则

NY/T 3441—2019 蔬菜废弃物高温堆肥无害化处理技术规程

NY/T 3666 农业化学品包装物田间收集池建设技术规范

SC/T 1135.1 稻渔综合种养技术规范 第一部分：通则。

（三）术语和定义

本章节给出了标准文本中涉及的关于海绵建设、农业面源污染、田间道等名词的定义。

（四）总体原则

本章节海绵建设部分主要参考了《海绵城市建设评价标准》（GB/T 51345）；面源污染部分主要参考了《农业面源污染综合防控技术规范第1部分：平原水网区》（NY/T 3821.1）、《农业面源污染综合防控技术规范 第2部分：

丘陵山区》（NY/T 3821.2）等标准。同时，结合深圳市高标准农田建设实际情况规定了深圳市高标准农田建设中海绵建设、面源污染控制总体原则。

（五）建设目标

本章节建设目标，主要参考了《高标准农田建设 通则》（GB/T 30600）等标准，同时，结合深圳市海绵建设的需求，规定了高标准农田海绵建设的建设目标。

（六）一般规定

本章节给出了高标准农田海绵建设的一般规定，主要参考了《室外排水设计规范》（GB 50014）、《灌溉排水与排水工程设计标准》（GB 50288）、《城市排水工程规划规范》（GB 50318）、《城市绿地设计规范》（GB 50420）、《城市水系规划规范》（GB 50513）、《海绵型道路建设技术标准》（SJG 66），同时，结合深圳市高标准农田建设、工程设计、灌溉排水等方面要求，阐述了高标准农田海绵建设的一般规定。

（七）农田海绵专篇编制要求

本章节给出了高标准农田海绵建设的专篇编制要求，主要根据《水域纳污能力计算规程》（GB/T 25173），并参考《畜禽粪污土地承载力测算技术指南》编制，结合深圳市海绵建设实际情况，规定了高标准农田海绵建设农田海绵专篇编制应满足的要求。

（八）分区防控

本章节给出了高标准海绵建设的分区防控要求，主要参

考《农作物秸秆综合利用技术通则》（NY/T 3020）、《蔬菜废弃物高温堆肥无害化处理技术规程》（NY/T 3441）、《畜禽粪便还田技术规范》（GB/T 25246）、《农田灌溉水质标准》（GB 5084）、《绿色食品农药使用准则》（NY/T 393）、《农作物秸秆综合利用技术通则》（NY/T 3020）、《蔬菜废弃物高温堆肥无害化处理技术规程》（NY/T 3441）、《三峡库区消落带植被生态修复技术规程》（LY/T 2964），同时部分参考《农村坑塘生态治理工程技术规程》（DB13/T 5253）、《高标准农田生态沟渠建设规范》（DB32/T 4633）、《农田面源污染控制氮磷生态拦截沟渠系统建设规范》（DB33/T 2329）、《雨水利用工程技术规范》（SZDB/Z 49）等标准结合深圳市高标准农田建设实际情况编制而成，本章节规定了高标准农田海绵建设的分区防控要求，包括分区、分区防控技术要点，其中，分区防控技术要点包括农田生态保育区、坡耕地水土保持区、临水生态净化区。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件未涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本文件无重大分歧意见。

七、实施地方标准的措施建议

本文件为推荐性标准，自实施之日起，建议行业主管部门组织宣传会议、开展技术培训、加强监管与指导，确保深圳市从事高标准农田建设的单位能够充分理解并参照执行。

