

《应急管理森防烟火识别报警数据接入技术规范》（送审稿）编制说明

一、项目背景

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》中提出，大力提升预警监测能力，以国家森林草原防灭火信息共享平台为依托，以重点地区预警监测机构为骨干，以各级预警监测系统为补充，建立上下贯通、左右衔接、融合集成的预警监测体系。

应急管理部发布《“十四五”应急救援力量建设规划》中提出，提升救援现场技术保障能力，建设自然灾害和生产安全事故应急救援勘测队伍、救援技术支撑队伍，强化重大灾害事故现场数据获取、灾中实时监测、灾后评估分析等专业能力，承担重特大灾害事故的灾情险情动态监测、现场应急勘测、救援技术支撑等任务，增强救援现场技术支撑能力。

深圳市人民政府发布的《深圳市城市大数据中心建设实施方案》中提出，通过政务信息资源共享交换体系，相同信息数据由单一业务部门提供、数据来源统一，各区、各部门按照“谁主管，谁提供，谁负责”的原则，将数据汇聚到城市大数据中心。开展业务驱动的专题库建设任务，因此制定《应急管理森防烟火识别报警数据接入技术规范》是非常必要且急迫的。

在应急管理机构改革、应急管理部信息化发展规划、新型智慧城市建设等背景下，我市应急管理数据标准化工作面临机遇和挑战，为贯彻上级部门的工作要求、行业发展、智慧应急信息化发展的需要，实现应急管理数据互联、互通、共享、开放，亟需开展应急管理信息化标准化工作。

为了进一步提高森防业务系统信息化建设水平和相关数据共享水平，深圳市应急管理局组织起草了《应急管理森防烟火识别报警数据接入技术规范（送审

稿)》，涵盖了森林烟火识别报警数据信息、森林烟火识别视频监控设备信息、森林烟火识别视频监控设备通道信息等信息。

二、工作简况

(一) 任务来源

2023年5月，深圳市市场监督管理局下发了《关于下达2023年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，正式批准了深圳市地方标准《应急管理森防烟火识别报警数据接入技术规范》的立项工作，并由深圳市应急管理局提出并归口。

(二) 主要起草过程

1. 立项阶段

2023年5月，《应急管理森防烟火识别报警数据接入技术规范》（以下简称“本文件”）作为深圳市地方标准正式批准立项。

2. 成立标准编制组阶段

2023年6月，成立标准编制组，建立工作联络机制。

3. 组织起草阶段

2023年6月至2024年6月，根据实际业务情况搭建标准内容框架，编制组根据标准内容框架编写标准草案。组织召开工作组讨论会，对标准内容进行逐条讨论，提出了相关意见和建议，编制组对标准草案进行修改和完善。

2024年7月，完成本文件征求意见稿。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

(一) 编制原则

1. 科学性原则

标准的制定应以标准化理论为指导，应急管理行业森防烟火识别报警数据的

共享、归集和使用涉及面广、影响重大，编制组应通过深入研究国家和地方相关法律法规，以及深圳市多年应急管理体系建设积累的经验和相关规范性文件，注重科学性，并以此作为标准编制的基础和依据，运用科学的方法建立标准。同时标准应符合国家有关法律法规、政策以及相关技术规范的要求，确保编制标准科学可行，具有一定的先进性和前瞻性。

2. 合理性原则

标准的制定必须充分考虑全市各共享部门的需求及现有数据的特点，所制定的标准应当满足各部门数据资源管理、共享、交换以及服务的基本需求。本文件基于应急管理行业森防监管业务，分为森林烟火识别报警数据信息、森林烟火识别视频监控设备信息、森林烟火识别视频监控设备通道信息等部分，符合应急管理业务需求。

3. 可操作性原则

标准的编制应考虑解决实际问题，因此在编制的过程中必须考虑可操作性原则，标准必须充分考虑我市深圳市应急管理森防烟火识别报警数据的实际情况和特点，必须保证标准能满足深圳市应急管理森防业务的发展和需求。在标准化过程中，需要从长远考虑，尽量和已有的国家、行业以及相关标准兼容。对于各部门关键的、急需的，同时又容易达成一定共识的森防烟火识别报警数据信息首先纳入本文件，对于仍存在不确定性或很难达成一致的，选择恰当的时机在标准后续的修订过程中逐步纳入。

（二）编制依据

1. 范围

本规范用于森防相关业务单位将报警数据信息共享到深圳市智慧森防监测预警系统等相关业务系统中。

本规范规定了森防烟火识别报警数据对接技术要求，包括术语、数据内容、对接方式等，采用基于 WEB 服务的数据接口方式，遵循相关技术标准，明确数据

接口使用安全及管理要求。

本规范适用于森防相关业务单位建设森防烟火识别报警服务的开发。

2. 规范性引用文件

本章主要包括了标准文本中规范性引用文件。

3. 术语和定义

本章主要包括了 WEB 服务、服务提供者、服务使用者、数据访问接口、Web 业务应用服务、接口请求、数据编码、强制访问控制、角色访问控制及自主访问控制的术语和定义。

4. 缩略语

本章主要包括了 HTTPS、SOAP、UDDI、URL、WSDL 及 XML 的缩略语。

5. 总体要求

本章主要包括了标准文本的总体要求。

6. 森林烟火识别报警数据信息

本章主要包括了数据对接内容、数据对接方式、对接协议说明、接口鉴权、接口定义的主要内容。

7. 森林烟火识别视频监控设备信息

本章主要包括了数据对接内容、数据对接方式、对接协议说明、接口鉴权、接口定义的主要内容。

8. 森林烟火识别视频监控设备通道信息

本章主要包括了数据对接内容、数据对接方式、对接协议说明、接口鉴权、接口定义的主要内容。

9. 数据安全要求

本章主要包括了数据加密、数据访问控制、数据环境安全的主要内容。

10. 数据服务使用管理

本章主要包括了数据服务接口使用申请流程。

（三）国内领先、国际先进标准的对标情况

本文件在国内层面，该规范与相关法律法规以及应急管理工作的实践经验相结合，确保了数据规范的科学性和实用性。明确了森防数据的接入技术规范，为国内各级应急管理部门提供了准确的数据标准，使其能够更好地履行职责并做出决策。

在国际水平上也具备一定的先进性。在制定过程中，国内借鉴了国际上的相关经验和标准，使得规范在国际标准体系中具备较高的通用性和可比性。

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

（一）主要条款说明

1. 第一章：范围

本规范用于森防相关业务单位将报警数据信息共享到深圳市智慧森防监测预警系统等相关业务系统中。

本规范规定了森防烟火识别报警数据对接技术要求，包括术语、数据内容、对接方式等，采用基于 WEB 服务的数据接口方式，遵循相关技术标准，明确数据接口使用安全及管理要求。

本规范适用于森防相关业务单位建设森防烟火识别报警服务的开发。

2. 第二章：规范性引用文件

本章给出了标准文本中规范性引用文件。

3. 第三章：术语和定义

本章节给出了标准编制过程中涉及的术语和定义。

4. 第四章：缩略语

本章节给出了标准编制过程中涉及的缩略语。

5. 第五章：总体要求

本章节给出了标准文本的总体要求。

6. 第六章：森防烟火识别报警数据信息

本章节给出了标准编制过程中涉及的森防烟火识别报警数据信息，包含数据对接内容、数据对接方式、对接协议说明、接口鉴权、接口定义等部分。

7. 第七章：森防烟火识别视频监控设备信息

本章节给出了标准编制过程中涉及的森防烟火识别视频监控设备信息，包含数据对接内容、数据对接方式、对接协议说明、接口鉴权、接口定义等部分。

8. 第八章：森防烟火识别视频监控设备通道信息

本章节给出了标准编制过程中涉及的森防烟火识别视频监控设备通道信息，包含数据对接内容、数据对接方式、对接协议说明、接口鉴权、接口定义等部分。

9. 第九章：数据安全要求

本章节给出了数据加密、数据访问控制、数据环境安全等部分。

10. 第十章：数据服务使用管理

本章节给出了数据服务接口使用申请流程。

11. 附录

本文件附录 A 给出了深圳市行政区划代号表，附录 B 给出了设备国标编号规则表，附录 C 给出了通道类别表，附录 D 给出了事件状态编码表，附录 E 给出了事件监测手段类型编码表。

（二）主要技术指标、参数、试验验证的论述

本文件明确了森防烟火识别报警数据的主要技术指标，包括森防烟火识别报警数据的接入、传输和存储等。这些指标确保了应急管理数据具有准确性和规范性。

本文件规定了数据的主要参数。这些参数涵盖了森防烟火识别报警数据的特

征和要素，如报警抓拍红外图片 url、报警可见光图片 url 和报警温度等。这些参数的明确规定使得数据具备了可比性和统一性，方便了不同地区和机构之间的数据交流和共享。

本文件对数据的试验验证也进行了详细的论述。包括数据分类准确性验证、数据存储的有效性验证等一系列试验项目。通过对数据进行系统的试验验证，可以确保数据的真实性和可靠性，为应急管理工作提供有力的依据。

五、 是否涉及专利等知识产权问题

本文件不涉及专利等知识产权问题。

六、 重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、 实施标准的措施建议

本文件发布之后，从以下几个方面开展本文件推广与实施工作：

1. 开展宣贯培训活动。按照深圳市地方标准管理的相关要求，地方标准发布实施后，由主管部门组织和督导本部门、本行业开展地方标准的宣贯、培训和实施工作。以多渠道、多手段，线上、线下多种形式向本文件应用相关方推广宣传本文件，确保本文件应用相关方准确理解并实施本文件。

2. 开展本文件实施检查工作。制定本文件实施检查制度及本文件实施检查工作计划，开展本文件实施检查工作，记录本文件实施检查情况并形成实施检查报告。

3. 开展用户满意度评价。制定用户满意度评价表，完成用户满意度评价工作，编制用户满意度评价报告，不断完善相关数据服务，提升用户满意度。

4. 持续改进完善本文件。在本文件实施的过程中，按照标准化的基本理念，通过实施检查、重复验证、持续改进等方式方法，确保本文件实施有效，对我市

应急管理数据的应用起到良好的指导作用。

八、其他需要说明的事项

无。