

# 《消防安全培训服务规范》（送审稿）

## 编制说明

### 一、项目背景

#### （一）国内外现行相关法律、法规和标准情况

2009 年公安部、教育部、民政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、文化部、国家广播电影电视总局、国家安全生产管理监督总局、国家旅游局联合发布《社会消防安全教育培训规定》（公安部令第 109 号），我市消防培训服务机构开展培训方向得以明确。

2011 年公安部、教育部、人力资源和社会保障部联合下发《社会消防安全教育培训大纲（试行）》，对各类人员培训内容及培训时长作出要求。

2014 年公安部下发《关于加强和改进社会消防安全培训工作的意见》（公消〔2014〕221 号），提出促进社会消防培训力量发展，提升消防安全培训质量等要求。

2016 年 XF/T 1300—2016《社会消防安全培训机构设置与评审》正式发布与实施，对消防安全培训服务机构的规范化发展起到重要作用。

2021 年第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过了《中华人民共和国消防法》第二次修正，其中第十七条第（四）是：“对职工进行岗前消防安全培训，定期组织消防安全培训和消防演练。”

2021 年广东省人民政府令第 282 号公布了《广东省消防工作若干规定》，其中第十一条提出：“鼓励机关、团体、企业、事业等单位聘请消防安全培训机构参与对本单位员工的消防安全知识培训。”

2022 年广东省第十三届人民代表大会常务委员会第四十一次会议修订通过《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》，其中第五条是：“各级人民政府及其有关部门和社会团体、企业、事业等单位应当组织开展经常性的消防法律、法规和消防安全常识宣传教育，帮助公民掌握防火、灭火和逃生方法，增强公民的消防安全意识和消防法治观念。报刊、广播、电视、互联网等新闻媒体应当有针对性地开展消防宣传教育，常态化发布消防公益宣传信息。每年十一月九日消防日和每年十一月消防宣传月期间，各级人民政府及有关部门应当依法组织开展消防安全常识普及、消防安全培训、消防演练等活动，增强自防自救能力。”

2023 年深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议修订通过《深圳经济特区消防条例》，其中第四章对各单位各类人员消防安全培训作出规定，我市消防安全培训工作进一步开展。

2021 年 11 月至 2022 年 10 月，应急管理部开展的安全生产培训“走过场”专项整治行动，针对安全培训服务机构、考试机构和生产经营单位等三类主体进行了重点整治，暴露

出消防安全培训领域存在的一系列问题，如培训主体责任不落实、培训形式化、培训质量管理不规范等。

## （二）制定地方标准的必要性和意义

当前深圳市进入了粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”驱动，深圳经济特区、深圳先行示范区“双区”叠加的黄金发展期。随着“双区驱动”城市建设的不断深入，人员密集度、建筑密集度进一步提升，消防救援任务频发且艰巨。

深圳作为粤港澳大湾区的重要城市，其消防安全培训市场的健康发展对于提升整个区域的消防安全水平具有重要意义。然而，目前深圳的消防安全培训服务工作在培训机构、培训内容、培训时间等方面存在诸多乱象，缺乏具体的指导和规范。这不仅影响了培训的质量，也制约了消防安全培训工作的深入开展。因此，制定《消防安全培训服务规范》显得尤为重要。

标准助推创新发展，标准引领时代进步。党和国家高度重视标准化工作，习近平总书记提出：标准决定质量，有什么样的标准就会有什么样的质量，只有高标准才有高质量。为深入贯彻落实相关文件要求，通过制定《消防安全培训服务规范》明确培训对象、培训内容、课时安排等，构建系统化、规范化、专业化的消防安全培训体系。通过实施该规范，将有效提升消防安全培训的质量，提高消防安全管理的水平，为深圳乃至全国的消防安全工作提供有力保障。

## 二、工作简况

### （一）任务来源

《消防安全培训服务规范》根据深圳市市场监督管理局2023年5月10日下达的《深圳市市场监督管理局关于下达2023年深圳市地方标准计划项目任务的通知》安排实施。

### （二）起草过程

依据地方标准制定程序，对起草工作组成立、标准征求意见稿起草与论证等重点工作阶段的时间节点和工作内容进行说明。

主要阶段包括：

1、2022年10月，准备阶段。深圳市消防救援支队基于我市消防安全培训现状，针对我市消防安全培训服务规范的空白，提出研制相关深圳市地方标准的编制工作，并调查研究相关的现有法律法规依据和可行性分析。

2、2022年11月至2023年2月，预研阶段。深圳市消防救援支队召开标准启动会，组织深圳标准化协会等单位对标准技术进行分析及初定标准框架，汇总整理关于的国内外相关标准。

3、2023年3月至5月，立项阶段。深圳市消防救援支队提交深圳市地方标准制修订计划项目建议书，2023年5月正式获批立项。

4、2023年6月，调研阶段。调研深圳市10家大型消防

安全培训服务机构，了解消防安全培训流程，征求标准初定框架意见进行修改。2024 年 1 月，深入调研走访消防安全培训服务机构，重点对社会化消防安全培训服务机构和消防安全职业技能培训服务机构成立条件、师资队伍设置、教学设施、设备、器材、培训教材、培训对象区分、培训考核等内容进行调研分析和对比。

5、2023 年 12 月至 2024 年 9 月，草拟阶段。编制组讨论并修改完善阶段，形成标准初稿。编制组充分研究《中华人民共和国消防法》《社会消防安全教育培训规定》（中华人民共和国公安部令第 109 号）、《社会消防安全教育培训大纲（试行）》（中华人民共和国公安部 教育部 人力资源和社会保障部 2011 年 7 月）、《关于加强和改进社会消防安全培训工作的意见》（公消〔2014〕221 号）、XF/T 1300—2016《社会消防安全培训机构设置与评审》、GZB 4-07-05-04《消防设施操作员》等法律法规和相关标准，研制标准文本。编制组内部开展多次讨论，通过不断交流、修订及补充，完善标准文本，形成标准征求意见稿。

6. 2024 年 9 月至 2024 年 10 月，征求意见阶段。通过深圳市消防支队 0A 各相关单位以及微信公众号面向社会广泛征求意见，编制组共收到 16 家单位共计 17 条意见，其中采纳 3 条，部分采纳 1 条，不采纳 2 条，无意见 11 条。

### 三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先

## 进标准的对标情况

### （一）主要内容的依据

本文件的编制，主要依据深圳市消防安全培训实际工作经验和以下依据。

1、本文件“培训主体”部分编写过程中主要依据《社会消防安全教育培训规定》（公安部令第 109 号）和《社会消防安全教育培训大纲（试行）》（公安部 教育部 人力资源和社会保障部 2011 年 7 月）《广东省消防工作若干规定》（广东省人民政府令第 282 号）《深圳经济特区消防条例》（深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议修订）及深圳市消防安全培训实际工作情况。

2、本文件“培训对象”和“培训课时”部分制定过程中主要依据《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《社会消防安全教育培训大纲（试行）》（公安部 教育部 人力资源和社会保障部 2011 年 7 月）和深圳市消防安全培训实际工作经验。

3、本文件“培训内容”“培训形式”部分制定过程中主要依据《社会消防安全教育培训规定》（公安部令第 109 号）、《社会消防安全教育培训大纲（试行）》（公安部 教育部 人力资源和社会保障部 2011 年 7 月）、《广东省消防工作若干规定》（广东省人民政府令第 282 号）和 AQ 1094—2011《煤矿通风安全监测工安全技术培训大纲及考核要求》

及深圳市消防安全培训实际工作经验。

4. 本文件“培训流程”部分制定过程中主要依据 GB/T 32624-2016《人力资源培训服务规范》、AQ 1094—2011《煤矿通风安全监测工安全技术培训大纲及考核要求》《深圳市民营企业档案管理工作指南》（深档字〔2008〕46号）及深圳市消防安全培训服务机构实际工作经验。

5、本文件“培训监督”部分制定过程中主要依据《社会消防安全教育培训规定》（公安部令第109号）和 XF/T 1300—2016《社会消防安全培训机构设置与评审》《深圳经济特区消防条例》（深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议修订）及深圳市消防安全培训实际工作经验。

## （二）与国内领先、国际先进标准的对标情况

在编制《消防安全培训服务规范》的过程中，我们深入对照了国内现行的相关规定和标准，《社会消防安全教育培训规定》（公安部令第109号）和《关于加强和改进社会消防安全培训工作的意见》（公消〔2014〕221号）对消防安全培训服务机构、师资等作出一定的规定和要求，但对于消防安全教育的培训内容、方式、时长等方面缺乏具体量化的规定。《社会消防安全教育培训大纲（试行）》虽然对各类人员培训内容及培训时长作出要求，但因时长过长，与深圳市实际情况并不相符，而难以在深圳市各类人员集中培训时执行到位。XF/T 1300—2016《社会消防安全培训机构设置

与评审》主要针对培训机构的设置要求，未对培训各项事宜展开要求。综合对照后发现，目前国内尚未有一项规定或标准对消防安全培训工作作出集中、统一的规范，且难以全面满足深圳的消防安全培训实际情况。

综上所述，本规范的编制旨在填补深圳市消防安全培训领域的空白，并结合深圳实际情况，制定出具有地方特色的培训服务规范，以指导深圳乃至全国类似地区的消防安全培训工作。

#### **四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述**

《消防安全培训服务规范》为深圳市地方标准，标准结构包括 10 个章节。

##### **（一）范围**

本文件规定了消防安全培训服务的培训主体、培训对象、培训课时、培训内容、培训形式、评价流程、培训监督的要求。

本文件适用于深圳市机关、团体、企业、事业单位和个人开展消防安全培训活动。

##### **（二）规范性引用文件**

本文件规范性引用文件如下：

XF/T 1300—2016 社会消防安全培训机构设置与评审

##### **（三）术语和定义**



本章节主要包括了培训主体、培训对象的定义。

#### （四）培训主体

本章节给出了培训主体的具体类别，包括各级人民政府及有关部门、社区居民委员会；机关、企业、事业单位；各级各类学校；广播、电视、报刊、互联网站等公共媒体；消防安全培训服务机构；消防协会和其他有关行业协会；公共交通工具和公众聚集场所经营者；小微企业、个体工商户负责人等；建筑物或场所产权人、使用人或出租人、承租人；消防志愿者。

#### （五）培训对象

本章节给出了消防安全培训对象的划分，将消防安全培训对象划分为第一类、第二类、第三类，每类为不同的职业岗位人群。

#### （六）培训课时

本章节给出了消防安全培训第一类、第二类、第三类不同类型的培训对象的集中培训课时要求及总培训课时要求。

#### （七）培训内容

本章节给出了消防安全培训的培训内容，包括消防安全培训的理论知识、实操技能、消防演练内容和特殊人员消防安全教育内容。

#### （八）培训形式

本章节给出了消防安全培训的培训形式，其中包括自行

组织和委托第三方开展两种形式。

#### **（九）培训流程**

本章节给出了消防安全培训的流程，包括培训准备、培训实施、培训考核、档案管理四个环节的具体要求。

#### **（十）培训监督**

本章节给出了消防安全培训监督要求，分为消防安全培训机构监督要求，大型企业消防安全培训监督要求，行业主管部门要求和人力资源和社会保障部门与消防安全主管单位监督要求。

### **五、是否涉及专利等知识产权问题**

无。

### **六、重大意见分歧的处理依据和结果**

无。

### **七、实施标准的措施建议**

建议将本文件作为推荐性标准发布，适用于深圳市机关、团体、企业、事业单位和个人开展消防安全培训活动。通过摆展台及专家讲座等形式开展宣贯活动，促进相关方更加明确消防安全培训服务的培训主体、培训对象、培训课时、培训内容、培训形式、培训流程、培训监督等内容和要求；通过消防安全主管单位的监督检查，推广应用标准，并走访调研。

### **八、其他需要说明的事项**

无。