

# 《应急预案数字化指南》解读

## 一、为什么编制应急预案数字化指南

### （一）现行相关法律法规和标准情况。

我国的应急预案体系是在立足国情、借鉴国内外经验教训的基础上形成并发展完善起来的。2003年成功应对“非典”疫情后，党中央、国务院作出全面加强应急管理工作的重大决策，从上至下全面推进应急预案体系建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，立足两个大局，对应急管理体制进行了再造重塑，习近平总书记多次就应急预案编制和落实等工作作出重要指示。

2024年1月，国务院办公厅印发《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5号），提出“县级以上人民政府及其有关部门要注重运用信息化数字化智能化技术，推进应急预案管理理念、模式、手段、方法等创新，充分发挥应急预案牵引应急准备、指导处置救援的作用”。2023年9月，深圳市应急管理局印发《深圳市突发事件应急预案管理办法》（深应急规〔2023〕4号），提出“市、区应急委及相关业务主管部门主动运用信息化数字化智能化技术，推进应急预案管理理念、模式、方法创新，充分发挥应急预案在应对突发事件中的辅助决策作用”。为落实国家、广东省及深圳市的新要求，利用信息化数字化智能化技术，

升级数字化应急预案子系统，以提升数字化应急预案智能化能力，创新应急预案管理模式。

应急预案是发挥我国政治优势、制度优势和组织优势，做好应急管理工作的载体，为各级领导干部有序防范应对突发事件提供了依法依规的遵循。应急预案是突发事件全过程应对的制度性安排，旨在明确事前、事中、事后各个阶段的措施，实现预警及时、反应灵敏、处置得力、恢复有序的目的。应急预案演练是提升全社会应急管理综合能力的途径之一，通过应急预案的宣教培训以及应急演练的组织开展，既有利于提升各类应急力量抢险救援能力和协同应对水平，也有利于提升社会公民突发事件防范意识和自救互救能力，还有利于各级领导干部在职务交替、交流学习过程中，尽快熟悉当地风险隐患及应急资源和能力等情况，确保应急指挥、综合协调等各项工作有序开展。

## （二）必要性和意义。

习近平总书记指出：“当今世界，信息技术创新日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，在推动经济社会发展、促进国家治理体系和治理能力现代化、满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着越来越重要的作用”。随着国家、省、市应急管理“十四五”规划的陆续发布，对应急预案提出了更高的要求。

《“十四五”国家应急体系规划》提出“建设应急预案数字化管理平台，加强预案配套支撑性文件的编制和管理”；《广东省应急管理“十四五”规划》提出“推动应急预案数字化建设，建立全

省统一的应急预案数据库”；《深圳市应急管理体系和能力建设“十四五”规划》提出“建设数字应急预案智能应用平台，推动应急预案编制数字化、应用智能化，实现指挥决策科学化”。由此可见，根据国家、省、市的规划和要求，应急预案数字化转型是未来应急预案体系化管理、智能化应用的必由之路。

本文件的制定是创新应急预案智能化应用方式和水平的重要突破，为提升应急预案编制规范性、科学性、可操作性、实用性、时效性提供关键技术指导，为各级党委政府及有关部门、机关、企业、事业单位、社会团体和居委会、村委会等法人和基层组织开展应急预案数字化转型和应用提供了思路、方法、工具和实践，同时为认知智能的研究提供了一种新途径，为认知智能的行业落地贡献了新思路，具有显著的社会和经济效益。

本文件的制定与实施是涉及全市性的关键共性技术应用，涉及的应急预案数字化转型工作属于深圳市应急管理领域重点工作任务，并被列入《深圳市应急管理体系和能力建设“十四五”规划》。通过制定本文件，能够加速推动深圳市应急管理体系和能力现代化，为辅助指挥决策、科学应急处置等提供技术指导。

## **二、本指南的总体结构和部分内容说明**

### **（一）范围。**

本章节界定了文件的内容和适用对象，指明文件的适用范围。

### **（二）规范性引用文件。**

本章节列出本文件的规范性引用内容，包括 GB/T 35561—2017《突发事件分类与编码》。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

### （三）术语和定义。

本章节主要依据 GB/T 5271.17—2010《信息技术 词汇 第17部分：数据库》、GB/T 29639—2020《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》、GB/T 41867—2022《信息技术 人工智能 术语》、GB/T 42131—2022《人工智能 知识图谱技术框架》给出了文件编制过程中涉及的术语和定义，包括应急预案、数字化应急预案、实体、关系、命名实体识别、本体模型等。术语和定义的确定主要是根据文件的标准化对象，采用内涵定义的形式，使用陈述性条款给出。

### （四）缩略语。

本章节主要解释 NLP 的具体含义。

### （五）应急预案数字化流程。

本章节主要明确了应急预案数字化流程相关内容，包括数字化流程图、文档解析、文本定位、主要风险抽取、应急主体抽取、应急任务抽取、响应行动抽取、应急资源抽取等，并根据深圳应急预案数字化相关工作开展的实际需求编写。

### （六）数据建模。

本章节主要明确了应急预案数字化的数据内容，包括技术需

求、数据拆分、数据融合等，并根据深圳应急预案数字化相关工作开展的实际需求编写。

#### （七）结构框架。

本章节主要明确了应急预案数字化的结构框架，包括框架、数字化应急预案 ID 信息、数字化应急预案管理信息、数字化应急预案内容等，并根据深圳应急预案数字化相关工作开展的实际需求编写。

#### （八）检查内容。

本章节主要明确了应急预案数字化的检查内容，包括规范性检查、完整性检查、衔接性检查等，并根据深圳应急预案数字化相关工作开展的实际需求编写。

#### （九）附录 A：行政区划代码表。

本附录为规范性附录，给出了行政区划代码表，该表主要是给省、市、区定义对应编码。

#### （十）附录 B：应急预案分类表。

本附录为规范性附录，给出了应急预案分类表，该表主要是给省、市、区总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案、其他应急预案定义对应编码。

### 三、附则

本文件由深圳市应急管理局提出并归口，牵头起草单位为深圳市城市公共安全技术研究院有限公司，苏州城市安全发展科技研究院有限公司、深圳市标准技术研究院参与起草。