

《反恐防范管理规范 地铁》（送审稿） 编制说明

一、项目背景

随着深圳建设全国性经济中心城市和国际化城市，地铁引导城市发展效应日益明显，我市地铁里程达 556 公里 306 站（56 个换乘站），成为我市重要的公共交通工具。至 2030 年，按照“对外强轴、中心加密、外围联通”的总体原则，我市地铁将规划发展至 32 条线，约 1142 公里（含弹性发展线路约 53 公里），发展速度迅猛。从地铁的发展规模和速度上来看，地铁和与之形成的地下空间安保反恐压力与日俱增。

城市轨道交通安全保障问题是目前亟待破解的世界性难题，也是我国公共安全保障体系中亟待补上的一块“短板”，特别是城市地铁反恐袭击与应急处置是维护我国公共安全急需建立的体系，属于危机管理范畴，是最高风险等级的国家应急反应体系。

我国地铁近十五年才进入快速增长阶段，从 2011 年开始进入了大规模建设，各地在地铁安保和反恐应急等方面，都在不断地探索和总结。特别是近年来地铁建设加速，面对严峻的反恐安保形势，我市地铁反恐应急的短板和不足也日益显现。受科技等方面的限制，在技防方面难以适应当前的形势需要，系统、技防等设施建设没有真正做到“六个同步”（同步规划、同步设计、同步施工、同步验

收、同步投入使用、同步运维管理），如我市地铁一、二期（1至5号线）安检设备为2011年大运会采购使用至今，已超12年，现随着设备逐步老化，故障率高、维修频繁、备品备件停产难以及时修复、图像不清晰、误报增多等情况日益凸显，同时该批设备的为“单光源单视角”的技术，已无法满足日益发展的地铁安检检查需求；此外，地铁禁限带物品未明确，虽然《中华人民共和国反恐怖主义法》有明确必须实施且由企业负责，但如何实施、到什么程度没有具体的要求和指引，基于以上情况提出修订《反恐怖防范管理规范 地铁》（以下简称“本文件”）。

二、工作简况

（一）任务来源

本文件根据《深圳市市场监督管理局关于下达2024年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，作为深圳市地方标准正式批准立项。

本文件由深圳市反恐怖工作领导小组办公室提出并归口。

（二）主要起草过程

制定本文件主要经历了以下阶段：

1. 立项阶段

2024年4月7日，深圳市市场监督管理局对本文件予以立项。

2. 组织起草阶段

2024年5月21日，成立标准编制组，建立工作联络机

制，搭建标准框架，编制标准草案。

2024 年 6 月至 2024 年 10 月，组织召开工作组讨论会。与会代表对标准内容进行逐条讨论，提出了相关意见和建议，编制组根据意见和建议对标准进行修改和完善，形成标准征求意见稿。

3. 征求意见阶段

2024 年 10 月至 11 月，为使标准的内容更加科学、合理，通过发函的形式向深圳市交通运输局轨道运营监管处、深圳市应急管理局应急指挥和预案管理处、深圳市地铁运营管理办公室等 6 家单位征求意见，共收到反馈意见 15 条，其中合计采纳意见 4 条，部分采纳 3 条，不采纳 5 条，无意见 3 条。

编制组对所有反馈意见进行汇总，形成《征求意见汇总处理表》，并对标准的征求意见稿进行修改和完善，形成标准送审稿。

三、 地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

编制组遵循“科学性、统一性、规范性”的原则，在编制过程中严格按照我国现行有效的国家标准、行业标准和地方标准的要求。

（一）依据

1. 范围

本文件规定了深圳市地铁反恐怖防范的防范原则、防范等级划分、重点目标和重点部位、总体防范要求、常态

反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和应急能力评估及改进、监督检查。

本文件适用于深圳市地铁的反恐怖防范工作和管理。

2. 规范性引用文件

本章主要包括了标准文本中的规范性引用文件。

3. 术语和定义

本章主要包括了 GB 50348、SZDB/Z 271.1 界定的以及下列术语和定义。

第 3.1 条、3.6 条~3.9 条是依据 GB 50157—2013《地铁设计规范》进行编制的。

第 3.2 条~3.5 条、3.11 条~3.13 条是按照深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要编制。

第 3.10 条是依据 GB 51151—2016《城市轨道交通公共安全防范系统工程技术规范》进行编制的。

第 3.14 条是依据 GB/T 2900.59—2008《电工术语 发电、输电及配电 变电站》进行编制的。

4. 防范原则

本章是依据 SZDB/Z 271.1《反恐怖防范管理规范 总则》《中华人民共和国反恐怖主义法》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要编制。

5. 防范等级划分

本章是依据《防范恐怖袭击的重点目标分类分级办法》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要编制。

6. 重点目标和重点部位

本章是依据《防范恐怖袭击的重点目标分类分级办法》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

7. 总体防范要求

本章是依据 SZDB/Z 271.1《反恐怖防范管理规范 总则》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

8. 常态反恐怖防范

本章是依据 SZDB/Z 271.1《反恐怖防范管理规范 总则》《中华人民共和国反恐怖主义法》和《广东省城市轨道交通运营安全管理办法》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

9. 非常态反恐怖防范

本章是依据 SZDB/Z 271.1《反恐怖防范管理规范 总则》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

10. 应急准备要求和应急能力评估及改进

本章是依据 SZDB/Z 271.1《反恐怖防范管理规范 总则》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

11. 监督检查

本章是依据 SZDB/Z 271.1《反恐怖防范管理规范 总则》，并结合深圳地铁反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

(二) 国内领先、国际先进标准的对标情况

目前国际上还未有反恐怖防范方面的标准，国内也未有反恐怖防范方面的国家标准以及地铁反恐怖防范方面的国家、行业标准。地方标准方面，天津、内蒙古、武汉、广州、杭州、郑州、湖南等地发布了如下反恐怖防范标准：

DB12/522—2017 反恐怖防范管理规范 第1部分：通则

DB12/523—2014 反恐怖防范管理规范 第2部分：城市轨道交通

DB15/T 1188—2017 反恐怖防范要求 通则

DB15/T 1857—2020 地铁反恐怖防范要求

DB43/T 2000—2021 城市轨道交通治安反恐防范要求

DB3301/T 65.1—2019 反恐怖防范系统管理规范 第1部分：通则

DB 3301/T 65.25—2019 反恐怖防范系统管理规范 第25部分：城市轨道交通

DB4101/T 9.1—2023 反恐怖防范管理规范 第1部分：通则

DB4101/T 9.2—2023 反恐怖防范管理规范 第2部分：地铁

DB4401/T 10.24—2018 反恐怖防范管理 第24部分：城市轨道交通

DB4201/T 569.1—2018 武汉市反恐怖防范系统管理规范 第1部分：通则

DB4201/T 569.6—2018 武汉市反恐怖防范系统管理规范 第6部分：城市轨道交通

DB4201/T 569.8—2018 武汉市反恐怖防范系统管理规范 第8部分：人员密集场所

DB4401/T 10.1—2018 反恐怖防范管理 第1部分：通则

DB5117/T 56—2022 反恐怖防范管理基本规范

SZDB/Z 271.1—2017 反恐怖防范管理规范 第1部分：总则

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

（一）范围

本文件规定了深圳市地铁反恐怖防范的防范原则、防范等级划分、重点目标和重点部位、总体防范要求、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和应急能力评估及改进、监督检查。

本文件适用于深圳市地铁的反恐怖防范工作和管理。

（二）规范性引用文件

本章给出了标准文本中的规范性引用文件，包括：

GB 2890 呼吸防护 自吸过滤式防毒面具

GB 4351.1 手提式灭火器 第1部分：性能和结构要求

GB 8109 推车式灭火器

GB/T 10001.1 公共信息图形符号 第1部分：通用符号

GB/T 15566.1 公共信息导向系统 设置原则与要求 第1部分：总则

GB/T 15566.4 公共信息导向系统 设置原则与要求 第4部分：公共汽车站

GB 17565 防盗安全门通用技术条件

GB/T 22080 信息技术 安全技术 信息安全管理体系 要求

GB/T 22239 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求

GB/T 26718 城市轨道交通安全防范系统技术要求

GB/T 33668—2017 地铁安全疏散规范

GB 50348 安全防范工程技术标准

GB 50526 公共广播系统工程技术标准

GB 51151—2016 城市轨道交通公共安全防范系统工程技术规范

GB 51309—2018 消防应急照明和疏散指示系统技术标准

GA 68 警用防刺服

GA 69 防爆毯

GA/T 75 安全防范工程程序与要求

GA 294 警用防暴头盔

GA 308 安全防范系统验收规则

GA 422 警用防暴盾牌
GA 576 防尾随联动互锁安全门通用技术条件
GA 614 警用防割手套
GA/T 669.8 城市监控报警联网系统 技术标准 第8部分：传输网络技术要求
GA 871 防爆罐
GA 872 防爆球
GA 883 公安单警装备 强光手电
GA 1081 安全防范系统维护保养规范
GA/T 1145 警用约束叉
GA/T 1467 城市轨道交通安全防范要求
JC/T 2539 金属栅栏
SZDB/Z 271.1 反恐怖防范管理规范 第1部分：总则
SZDB/Z 285 反恐怖防范目标硬质隔离设施建设规范

（三）术语和定义

本章增加了重点岗位人员和变电所的术语和定义，对地铁、运营单位、车站出入口、安全检查、车站安检区、运营控制中心、车辆段、停车场、监控中心、禁止携带物品、限制携带物品等 14 项的术语和定义进行了明确。

（四）防范原则

本章规定了地铁反恐怖防范的原则。

反恐怖主义工作应遵循“属地负责、逐级监管”“谁主管、谁负责”，防范工作“谁经营、谁负责”的原则，应在反恐怖主义工作领导机构统一领导和指挥下开展，公

安机关和有关部门应指导、监督运营单位履行防范恐怖袭击的各项职责；运营单位应根据城乡规划、相关标准和实际需要建立反恐怖防范系统，落实各项反恐怖防范措施并有效运行。

（五）防范等级划分

本章给出了地铁反恐怖防范的等级划分，包括常态反恐怖防范和非常态反恐怖防范：

- （1）常态反恐怖防范为上班、健身、吃美食、看演唱会（一般），用蓝色表示。
- （2）非常态反恐怖防范根据恐怖活动现实威胁情况和危险程度，恐怖威胁预警等级由低到高共分为三级：
 - 1) 三级非常态，III级（较大），用黄色表示；
 - 2) 二级非常态，II级（重大），用橙色表示；
 - 3) 一级非常态，I级（特别重大），用红色表示。

（六）重点目标和重点部位

本章给出了地铁反恐怖防范重点目标的分级，由公安机关会同有关部门确定，其等级根据遭受恐怖袭击的风险性和遭受恐怖袭击后的危害性由低到高可分为三级、二级、一级。同时，明确了地铁反恐怖防范重点目标的重点部位，包括开放区域和非开放区域的重点部位。

（七）总体防范要求

1. 本章主要修订内容如下：

本章将原文件 DB4403/T—2018 中 7.1.3.3 人防管理制度中的部分内容调整为“总体防范要求”，单独规定一章，

并增加了“专项资金”，修改了“网络与信息系统”的要求。

2. 本章主要内容说明：

本章对地铁反恐防范的进站人员、物品的安全检查、从业人员安全和技能培训教育、列车驾驶员心理测试、重点岗位职业水平评价、应急保障联动机制、反恐防范专项资金、信息发布、安全管控、网络与信息系统等级和运营设施设备等要求进行了规定。

（八）常态反恐防范

1. 本章主要修订内容如下：

在人防组织中增加“履行反恐防范主体责任”（8.1.1）；原文件中7.1.3 人防管理、7.1.4 安保力量要求的内容整合，调整修改为本文件中8.1.3 人防管理：增加了重点岗位人员的安全背景审查频次（8.1.3.2）、主变电所（8.1.3.4）的要求；修改了安保力量（8.1.3.5）的培训时间及内容、培训资质、等级证书等要求。

物防建设要求中增加“并征求相关职能部门意见”（8.2.1.2），配置要求（表2）全部为“应设”，并对设施设备“屏蔽门”“防车辆冲撞实体障碍设施”“消防应急照明”“灭火器”“安全锤”“机动车阻挡装置”“导向标识、紧急疏散标识”的安装区域或位置以及相关技术要求进行了修订。

技防建设要求中增加“并征求相关职能部门意见”（8.2.1.2），配置要求（表3）全部为“应设”，并对技

防系统和设施“高清摄像机”“入侵和紧急报警系统”等的安装区域或位置以及相关技术要求进行了修订。

2. 本章主要内容说明：

本章明确了地铁常态反恐怖防范的人防、物防和技防的要求。

(1) 人防方面：

运营单位应设置或确定承担与反恐怖防范任务相适应的工作机构，明确责任领导、责任部门、联络人，履行反恐怖防范主体责任，全面配合公安机关的反恐怖工作。人防配置应包括工作机构、责任领导、责任部门、联络人和安保力量等要求。

从管理角度方面考虑，明确要求：运营单位应建立与反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、城市公共交通主管部门的防范与应急联动机制，实现涉恐信息的实时报送，并应对重点岗位人员进行入职前和常态化每年一次的安全背景审查，同时，根据营运线路、客运流量、站点分布、设施分布等情况，结合安全防范工作实际，配备足够的安保力量，明确常态安保力量人数，配置的安保力量除应符合 SZDB/Z 271.1 的相关规定外，还应满足保安员、安检、培训等各项要求。

(2) 物防方面：

地铁反恐怖防范物防建设工作应纳入地铁工程建设总体规划，并征求相关职能部门意见，进行同步设计、同步建设、同步运行。

地铁物防设施设备应包括实体防护设施、应急照明、应急防护器材、机动车阻挡装置、导向标识和紧急疏散标识等，并应符合相应国家现行有关标准的规定和相关技术要求，且各级重点目标都应配置。

(3) 技防方面：

地铁反恐怖防范技防建设工作应纳入地铁工程建设总体规划，并征求相关职能部门意见，进行同步设计、同步建设、同步运行。

地铁技防系统应包括视频监控系统、入侵和紧急报警系统、出入口控制系统、电子巡查系统、公共广播系统、信息显示系统、安全检查及探测系统、通讯显示记录系统、专用网络和监控中心等，并应符合相应国家现行有关标准的规定和相关技术要求，且各级重点目标都应配置。

本章明确了地铁禁止、限制携带物品目录（见附录 A）。运营单位应依法对乘客携带的物品进行安全检查。对携带禁止携带物品的乘客，应当妥善处置并立即报告公安机关依法处理。对携带限制携带物品或者拒绝检查的乘客，运营单位应拒绝其进站乘车；强行进站乘车的，应立即予以制止并报告公安机关依法处理。

(九) 非常态反恐怖防范

本章明确了地铁非常态反恐怖防范的措施，包括三级非常态、二级非常态和一级非常态采取的各项措施。

三级非常态反恐怖防范指在特殊时期（重大节日、重要时段等）采取加强性措施，应在符合常态反恐怖防范的

基础上，同时采取以下工作措施：安保部门负责人带班组织防范工作；安保力量在常态防范基础上增派 30%以上；对重点部位进行巡视、值守，保持通信联络畅通；地铁运营控制中心、车辆段（停车场）控制中心、水、油、气、电、通风、通讯、空调控制区等区域加大巡查力度和密度；根据反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、城市公共交通主管部门要求采取的其他防范措施等。

二级非常态反恐怖防范指在可能发生恐怖袭击事件情况下采取有针对性、加强性措施，应在符合常态反恐怖防范的基础上，同时采取以下工作措施：运营单位负责人带班组织防范工作；安保力量在常态防范基础上增派 50%以上；重点部位巡视频率较常态提高 1 倍；对紧急疏散通道进行功能检查；根据反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、城市公共交通主管部门要求采取的其他防范措施等。

一级非常态反恐怖防范指在即将或已经发生恐怖袭击事件情况下采取特殊性、针对性、加强性措施，应在符合常态反恐怖防范的基础上，同时采取以下工作措施：运营单位负责人 24 h 带班组织防范工作；安保力量在常态防范基础上增派 100%以上，并实行 24 h 不间断巡查；启动反恐怖应急指挥部，装备、力量、保障进入临战状态；对紧急疏散通道进行功能检查，对特定区域人员进行疏散；停止特定线路、车站的营运；配合反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、城市公共交通主管部门开展工作等。

（十）应急准备要求和应急能力评估及改进

本章明确了地铁反恐怖防范的应急准备和应急能力评估及改进的要求。

运营单位应针对恐怖事件的规律、特点和可能造成的社会危害，分级、分类制定并实施反恐怖应急预案，编制应急预案操作手册，明确应对处置各类突发事件的现场操作规范、工作流程等，并立足实战加强各岗位人员培训。反恐怖应急预案内容应规定恐怖事件应对处置的组织指挥体系和恐怖事件安全防范、应对处置程序以及事后社会秩序恢复等内容。

运营单位应定期实行应急能力评估，实时监测安全威胁，并建立工作台账，应急能力评估及改进应符合附录 B 的规定。

（十一）监督检查

本章明确了地铁反恐怖防范的监督检查内容。

反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、城市轨道交通主管部门应对地铁的反恐怖防范工作进行指导，并定期、不定期地开展反恐怖防范工作的监督检查。

（十二）附录

附录 A 给出了地铁禁止、限制携带物品目录的内容。

附录 B 明确了应急能力评估及改进的要求。

五、是否涉及专利等知识产权问题

无。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本文件在对征求意见进行处理的过程中，编制组成员进行了反复论证，对未采纳的意见进行相应的讨论，未出现意见分歧。

七、实施地方标准的措施建议

为保证标准有效实施，拟在标准实施之前，组织相关部门、企业和公众对标准进行宣传和培训，以确保标准使用者等相关人员对标准的内容和要求有充分的理解和认识，用标准来规范地铁反恐怖防范工作。培训内容包括标准的背景、目的、主要内容和要求等，确保相关人员能够正确理解并实施标准。

同时，根据相关政策要求，开展标准实施应用、标准申报等工作，并在此过程中发现问题、解决问题，做好归纳总结并定期评估，及时进行标准修订工作。

八、其他需要说明的事项

无。