

《区级气象灾害防御水平调查评估指南》 (送审稿)编制说明

一、编制背景

全球气候变暖背景下，极端天气气候事件增多增强，统筹发展和安全对防范气象灾害重大风险的要求越来越高。2022年4月28日，《国务院关于印发气象高质量发展纲要（2022—2035年）的通知》（国发〔2022〕11号）提出要“定期开展气象灾害防御水平评估，督促落实气象灾害防御措施”。

深圳城市人口、财富和基础设施等高度聚集，经济社会系统对气象灾害的暴露度和脆弱性日益增加。近年来，极端天气事件突发、频发、重发，气象灾害及其引发的次生、衍生灾害的关联性、复合性不断增强，给城市安全和应急管理带来严峻挑战。反思历次台风、暴雨极端灾害防御应对，暴露出我市在城市安全韧性和防御能力方面还存在短板。为评估气象灾害防御能力建设，优化提升气象灾害防御水平，2023年1月7日，《中共深圳市委全面深化改革委员会关于印发〈市委全面深化改革委员会2023年工作要点〉的通知》（深改委〔2023〕1号）明确“健全气象灾害防御水平评估和管理机制”。2023年8月4日，《深圳市人民政府关于印发〈深圳市加快推进气象高质量发展的若干措施〉的通知》（深府函〔2023〕244号）提出“建立气象灾害防御水平评估机制，强化各区气象灾害防御能力”。

开展区级气象灾害防御水平调查评估，对于推动各区优化防御措施，提升气象灾害防御能力水平具有重要意义。编制《区级气象灾害防御水平调查评估指南》，建立地方性气象灾害防御水平调查评估工作标准规范，有利于提升区级气象灾害防御水平评

估的科学性,引导解决气象灾害防御和安全韧性城市建设过程中的突出问题,在筑牢气象防灾减灾第一道防线方面发挥“助推器”作用,助力气象新质生产力发展,支撑高效能气象灾害治理。

二、工作情况

（一）任务来源

深圳市地方标准《区级气象灾害防御水平调查评估指南》由深圳市气象局提出并归口。根据深圳市市场监督管理局 2024 年 4 月 7 日印发的《深圳市市场监督管理局关于下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》,《区级气象灾害防御水平调查评估指南》由深圳市气象局牵头制定,深圳市气象减灾学会参与。

（二）起草过程

1. 立项阶段。2024 年 3 月,深圳市气象局牵头提出标准编制构想(标准编制工作任务),并与深圳市气象减灾学会组成编写组,提交地方标准立项申请。4 月,经深圳市市场监督管理局批准,《区级气象灾害防御水平调查评估指南》作为深圳市地方标准正式立项。

2. 调研阶段。2024 年 4 月至 5 月,编写组结合 2024 年区级气象灾害防御水平调查评估工作,深入各区开展现场调研,详细了解气象灾害防御水平调查评估指南相关内容编制需求和指标体系设置方案,组织国-省-市-区四级专家咨询会。

3. 编制阶段。2024 年 6 月至 7 月,编写组启动标准编制工作,起草标准初稿,并通过多次召开研讨会和编制会对标准进行修改完善,形成《区级气象灾害防御水平调查评估指南》征求意见稿。

（三）意见征集

2024年7月25日至8月2日面向局内机关各处室、局属各单位征集意见，各单位均无意见。8月22日至9月6日，面向中国气象局气象发展与规划院、广东省气象局政策法规处征求意见，共计收到6条反馈意见，已根据反馈意见修改完善。10月14日至10月25日面向各区和市应急管理局征求意见，共计收到3条反馈意见，采纳2条，未采纳1条，已根据反馈意见修改完善。

三、编制原则及依据

（一）编制原则

为保证标准行之有效，能够更好地总结经验、指导区级调查评估工作，坚持按照以下原则指导本标准的编制工作。

1. 规范性原则。标准既要按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则进行编写，也要符合《中华人民共和国标准化法》《地方标准管理办法》《广东省标准化条例》等文件要求，同时与气象灾害防御有关法律、法规、规章、规范性文件做好衔接。

2. 科学性原则。本指南围绕深圳市气象领域针对区级气象灾害防御水平的专项调查评估，聚焦气象灾害防御全过程重点工作任务，结合深圳市气象灾害防御工作实际，在已有的实践经验基础上进行创新，综合考虑了前期成果和未来规划，并确保指标有重点、有针对性。

3. 地方性原则。以区级政府为评价对象的气象灾害防御水平调查评估是国内创新性工作，需要不断深化认识、持续探索。本文件在深圳前期试点经验基础上，根据深圳地方特色，重点结合深圳优势，如气象监测站网密度、区级气象服务供给、临灾预警“叫应”、“网格+气象”行动等，突出深圳经验做法。

4. 可操作原则。深圳市区级气象灾害防御水平调查评估的目标任务是科学、客观地评价区级气象灾害防御水平，检视存在的薄弱点、短板和潜在风险，优化防御工作措施，但由于区级气象灾害防御水平调查评估工作是首次开展，存在涉及面广、关联行业部门多、工作流程不统一等问题，本指南重点梳理了调查评估的流程和方法，为后续开展调查评估工作提供指引，满足区级气象防灾减灾的发展和需求，确保内容可实施、可检验。

（二）编制依据

文件涉及的各项条文来源主要有两个方面：**一是**相关国省市有关法规、规章、其他有关文件，以及国家标准、行业标准、地方标准。**二是**深圳市区级气象灾害防御和调查评估实践工作经验。主要依据的法规、规章、标准和有关文件如下：

1. QX/T 61—2007 地面气象观测规范第 17 部分：自动气象站观测

2. DB14/T 1985—2020 常规气象观测站建设规范

3. DB23/T 3021-2021 气象灾害防御重点单位评估规范

4. 《气象灾害防御条例》中华人民共和国国务院令 第 570 号

5. 《气象高质量发展纲要（2022-2035 年）》国发〔2022〕11 号

6. 《广东省气象灾害防御条例》广东省第十二届人民代表大会常务委员会第 27 号公告

7. 《广东省气象灾害防御重点单位气象安全管理办法》（粤府令第 254 号）

8. 《广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅关于印发〈深入推进安全宣传“五进”工作实施方案〉的通知》（粤安办〔2022〕176 号）

9.《广东省气象局关于印发广东省气象信息员管理办法（修订）的通知》（粤气〔2021〕21号）

10.《深圳经济特区自然灾害防治条例》深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第一一四号）

11.《深圳市气象灾害预警信号发布规定》（深圳市人民政府令第334号）

12.《深圳市人民政府关于印发〈深圳市加快推进气象高质量发展的若干措施〉的通知》（深府函〔2023〕244号）

13.《深圳市人民政府办公厅关于公布深圳市气象灾害防御重点单位名单（2023—2024年）的通知》（深府办函〔2023〕35号）

14.《深圳市防汛防旱防风指挥部关于加强气象保障能力建设的通知》（深防指〔2020〕35号）

15.《深圳市突发事件应急委员会关于印发深圳市应急管理监测预警指挥体系建设工作方案的通知》（深应急委〔2021〕1号）

16.《深圳市防汛防旱防风指挥部办公室 深圳市气象局关于进一步完善直达基层责任人重大灾害性天气“叫应”工作机制的通知》（深防办〔2023〕27号）

17.《深圳市安全管理委员会办公室 深圳市应急管理局关于印发〈全面推进安全宣传“五进”工作实施方案〉的通知》（深安办〔2023〕38号）

18.《深圳市应急管理局 深圳市水务局 深圳市气象局关于印发深圳市气象灾害风险提示（2024年版）的通知》（深应急〔2024〕41号）

19.《深圳市气象局关于印发深圳市气象发展“十四五”规

划任务分工的通知》（深气字〔2021〕66号）

20.《深圳市气象局关于印发〈深圳市气象局关于进一步加强防御雷电灾害管理工作的通知〉的通知》（深气字〔2021〕71号）

21.《深圳市气象局关于印发〈深圳市气象局组织开展区级气象灾害防御水平调查评估办法(试行)〉和〈深圳市区级气象灾害防御水平调查评估技术导则(2023年版)〉的通知》（深气业字〔2023〕13号）

22.《深圳市气象局 深圳市社区网格管理办公室关于印发〈深圳市“网格+气象”工作方案〉的通知》（深气函〔2023〕41号）

23.《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室关于组织开展评估与区划相关指标权重制定工作的通知》（国灾险普办函〔2022〕32号）

四、主要条款说明

本文件坚持科学性、地方性、规范性、可操作的原则进行编制，主要包括6章和4个附录。以下对标准中的主要条款进行简要说明。

1. 范围。本章节界定了文件的内容和适用对象，指明文件的适用范围。

2. 规范性引用文件。本章节给出了标准文本中规范性引用文件。

3. 术语和定义。本文件涉及9个术语。其中“气象灾害”“气象灾害防御重点单位”“气象灾害应急预案”“气象灾害预警信息”“自动气象站”分别引自有关国标、行标和地标。“网格+气象”“重大气象灾害预警基层‘叫应’”“气象信息员”“区

级气象服务专业技术人员”采用内涵定义的形式，使用陈述性条款给出。

4. 基本原则。聚焦深圳市区级气象灾害防御水平调查评估工作的目标任务、重点内容、方法流程，参考其他同类工作规范给出。

5. 调查评估内容与周期。评估周期明确为每2年开展一次。结合深圳市气象灾害防御工作实际明确评估内容，围绕台风、暴雨、高温、寒冷、大雾、雷雨大风、强季风、冰雹、灰霾、森林火险、干旱、地质灾害、雷电、道路结冰等14类气象灾害及其次生衍生灾害开展。

6. 调查评估流程与方法。本章节主要明确深圳市区级气象灾害防御水平调查评估工作按照“成立调查评估领导小组、制定工作方案、委托技术服务机构、确定调查评估指标与权重、调查收集资料、分析与评估、撰写调查评估报告、调查评估报告审核与完善、调查评估报告报送、调查评估结果反馈、调查评估成果管理”的工作程序组织实施，并对每个流程的具体工作内容予以明确。

7. 附录A：调查评估资料清单。本附录为资料性附录，给出了调查工作环节需要了解掌握的各区基本情况和气象灾害防御全过程应对情况的详细资料清单。

8. 附录B：区级气象灾害防御水平调查评估指标。本附录为规范性附录，建立深圳市区级气象灾害防御水平调查评估指标框架体系，并对指标调整和每个评估周期指标选用作出规定。

9. 附录C：专家打分法。本附录为资料性附录，给出了深圳市区级气象灾害防御水平调查评估指标权重制定即专家打分法的工作流程。

10. 附录D：区级气象灾害防御水平等级划分方法。本附录为资料性附录，给出了深圳市区级气象灾害防御水平调查评估的四个等级结果具体划分方法。

五、是否涉及专利等知识产权问题

无。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、实施标准的措施建议

为保证标准的有序实施，拟公开发布后对标准开展宣贯，并结合深圳市区级气象灾害防御水平调查评估相关工作同步推进标准实施。

八、其他需要说明的事项

无。