

《市级医疗中心建设规范》（送审稿）

编制说明

一、项目背景和意义

（一）国内外情况简介

“医疗卫生服务的整合（Integration of Health Services）”这一概念最早是由世界卫生组织在1966年提出。1996年，世界卫生组织明确提出了构建整合型医疗卫生服务体系，并对“整合型医疗卫生服务”给出了权威定义，即“对体系内卫生服务所涵盖的各项资源进行组织和管理，使人们在需要的时候能够通过‘友好’的方式获得其应得的系统性卫生服务，从而得到其想要的（健康）结果并产生经济价值”。美国、英国、德国、挪威、新加坡、南美等各国纷纷根据自身医疗卫生服务体系的特点和居民的健康需求，探索、建设不同模式的整合型医疗卫生服务体系。我国的整合型医疗卫生服务体系的探索建设始于2009年，中共中央和国务院印发《关于深化医药卫生体制改革的意见》，提出“注重预防、治疗、康复三者的结合……探索整合公共卫生服务资源的有效形式”，首次以中共中央文件形式，阐述了医疗卫生服务整合的理念。近10年来，国外对于整合型医疗卫生服务体系的研究内容主要集中于以下几个方面：（1）整合型医疗

卫生服务体系的理论基础，即整体性治理理论的核心概念、主要内容及其在医疗卫生服务体系改革实践中的应用；（2）不同国家的整合模式、内容及经验；（3）影响整合的因素，包括制度与文化（相关法律、政策；组织之间的信任与合作网络）、激励（资源分配方式；筹资与支付方式）、支持体系（信息系统；政策企业家）；（4）机制设计，包括组织和领导、服务供给、人力资源、筹资等方面，国内研究则主要集中于整合型医疗卫生服务体系的各地实践和经验，其中对安徽天长、福建尤溪、浙江德清、山西省的案例研究较丰富。

医疗机构是医疗卫生服务体系的载体，如何优化、调整医疗机构定位，整合不同医疗机构是各地探索优质高效整合型医疗卫生服务体系的重点，但各地的居民健康需求以及医疗卫生资源分布、发展情况不同，仅北京、深圳等部分城市选择“市级医疗中心+基层医疗集团”这种模式。目前针对国内外市级医疗中心的研究成果极少，且未形成相关标准。

在此背景下，根据市卫健委对于市级医疗中心的功能定位和现有经验，深入分析目前市级医疗中心建设中存在的问题，结合国内外高水平医院建设经验和国家针对国家医学中心和区域医疗中心的建设要求，编制符合深圳市实际需求的《市级医疗中心建设规范》，对于推动深圳市构建国际一流的整合型优质医疗服务体系具有重要意义。

（二）标准的必要性和意义

建立优质高效的医疗卫生服务体系是党的十九大报告明确提出的医改下一阶段任务要求。建立中国特色优质高效的整合型医疗卫生服务体系，是党的十九大作出的关于实施健康中国战略的重要决策部署，是卫生健康事业高质量发展的必然要求。优质高效的医疗卫生服务体系的核心是以人为本，构建以健康为中心的、基于价值的整合型服务体系。

深圳市一直深入贯彻落实健康中国战略，遵循以人民健康为中心的发展理念，把“先行示范”作为一切工作的根本要求，探索建立“市级医疗中心+基层医疗集团”为主体的整合型优质高效医疗卫生服务体系。通过横向整合不同类型的区属医疗卫生机构，将健康促进、疾病预防、疾病治疗和临终关怀等各种医疗卫生服务融合在一起，以减少卫生体系的碎片化和资源浪费；通过垂直整合，协调各级各类医疗机构为病患的健康需求提供全方位全生命周期的服务；通过医保支付方式、财政购买服务机制、价格体系、人事薪酬等综合激励机制，促使服务提供资源下沉、重心下沉；通过强化社康中心能力建设、基本公共卫生服务和家庭医生签约服务，建立强有力的基层医疗卫生服务体系，不断改善服务质量和患者体验；通过打通医院与社康中心、社康中心与公共卫生机构、社康中心与患者之间的信息流，实现供方之间以及医患之间的数据和信息共享，能够运用信息技术跟踪患者

的状况，在提供连续服务的过程中监测健康结果。迄今为止，深圳市已建立了 17 家市级医疗中心、17 家基层医疗集团，基本实现了每个行政区至少有 1 家市级医疗中心、1 家基层医疗集团，每个社区有 1 家社康机构。分级诊疗格局基本形成、医疗卫生高地初步形成。

市级医疗中心主要由市级三甲医院和三级专科医院等组成，按照学科分类，承担全市相关学科领域急危重症、疑难病症诊疗任务以及学科建设、人才培养、科学研究、重大疾病防治体系建设等责任。它在优质高效的整合型医疗卫生服务体系中承担着重要角色。虽然目前深圳市在市级医疗中心建设和运营方面已积累了一些优秀经验，也发布了《市卫生健康委关于印发深入推进优质高效的整合型医疗卫生服务体系建设的实施意见的通知（深卫健发〔2019〕54 号）》规范、指导行业发展，但总体来说，在改革过程中，深圳各市级医疗中心的发展水平仍存在差异，部分市级医疗中心对政策要求执行得并不到位，或者对政策理解不够全面深刻、执着于自我“创新”，或对基层医疗集团支撑不到位，影响分级诊疗格局的进一步完善。

2019 年 8 月，中共中央、国务院出台《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，对我市卫生健康领域提出十大任务之首是“加快构建国际一流的整合型优质医疗服务体系”。这既是对我市前段时期医改经验的肯定，

也是对今后医疗服务体系建设的目标提出了明确要求。

因此，针对目前市级医疗中心建设中存在的问题，总结既往可行的政策，对标国际一流的建设标准，结合深圳市实际，通过制定和实施标准的方式加以引导和规范，进一步建立健全市级医疗中心的管理体制、运行机制和服务模式，一方面是在健康中国战略主题下，落实先行示范区意见的重要举措；另一方面，本标准是优质高效的整合型医疗卫生服务体系的重要基石，对于整体提升我市医疗卫生服务水平、努力全方位全周期维护和保障市民健康具有重要意义。

二、工作简况

（一）任务来源

为落实健康中国战略，积极推进以深圳市“市级医疗中心+基层医疗集团”为主体的整合型优质高效医疗卫生服务体系的建立完善，进一步建立健全市级医疗中心的管理体系、运行机制和服务模式，推动我市“医疗高地”的形成。根据深圳市市场监督管理局《关于下达 2022 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，深圳市卫生健康委员会牵头申请《市级医疗中心建设规范》的深圳市地方标准立项，并于 2022 年 5 月正式批准通过。

（二）主要编制过程

制定《市级医疗中心建设规范》主要经历了以下阶段：

1. 立项阶段

2022 年 5 月，《市级医疗中心建设规范》作为深圳市地方标准正式批准立项。

2. 组织起草阶段

2022 年 6 月～2025 年 3 月，收集、整理、分析国内外相关资料，根据资料调研结果搭建标准框架、编制标准文本，并经过多次内部沟通、讨论、修改，最终形成标准征求意见稿。

3. 征求意见阶段

2025 年 3 月 13 日～2025 年 3 月 18 日，深圳市卫生健康委员会通过函件的形式对深圳市第二人民医院、深圳大学总医院、深圳市健康教育与促进中心、深圳市康宁医院、深圳市医疗卫生专业服务中心等 32 家深圳市卫生健康委员会直属的医疗机构和公共卫生机构进行了意见征集，其中深圳市第二人民医院、深圳大学总医院、深圳市健康教育与促进中心、深圳市康宁医院、深圳市医疗卫生专业服务中心 5 家机构提出了 15 条意见，其他机构无意见。

2025 年 3 月 19 日～2025 年 3 月 24 日，编制组按照“协商一致”的原则，对 15 条意见进行了处理，其中采纳为 5 条，不采纳为 6 条，部分采纳为 4 条，具体见《征求意见汇总处理表》。编制组按照意见对征求意见材料进行了修改，形成了送审材料。

4. 送审阶段

2025 年 3 月 27 日，深圳市卫生健康委员会将送审稿提交至深圳市市场监督管理局审核。

三、主要技术内容及技术依据

（一）范围

本文件规范了市级医疗中心的建设内容、建设要求和建设保障要求。

本文件适用于深圳市辖区内市级医疗中心的建设与管理。

（二）规范性引用文件

本章主要包括了标准文本中规范性引用的文件。

（三）术语和定义

本章主要包括了市级医疗中心和多学科诊疗的术语和定义。

第 3.1 条是在《深圳市人民政府关于印发深圳市卫生健康事业发展“十四五”规划的通知（深府〔2022〕34 号）》的基础上，结合国家卫健委的要求，结合本文件标准化对象和使用对象进行编制的。

第 3.2 条是依据《DB32/T 4593—2023 研究性医院建设规范》进行编制的。

（四）建设内容

本章划分为建立群众危重症转诊会诊中心、突发事件紧急医学救援派出中心、承担指令性任务中心、医务人员进修

培训首选中心、帮扶基层医疗卫生机构的支持中心、落实深化医改任务的改革中心、构建科学研究中心、维护公益性和遵纪守法示范中心 8 个一级条，一级条是在结合国家卫健委对于国家医学中心、国家和省级区域医疗中心功能定位的基础上，依据《深圳市人民政府关于印发深圳市卫生健康事业发展“十四五”规划的通知（深府〔2022〕34 号）》《深圳市进一步完善医疗卫生服务体系推动卫生健康高质量发展行动计划（2024—2025 年）》和行业主管部门对“市级医疗中心”的功能地位划分的。

第 4.1 依据《深圳经济特区医疗条例》《深圳经济特区健康条例》《DB32/T 4593—2023 研究型医院建设规范》的基础上，根据行业主管部门的规划进行编制的。

第 4.2、4.3、4.5 条是依据《深圳经济特区医疗条例》《深圳经济特区健康条例》的基础上，根据行业主管部门的规划进行编制的。

第 4.4 条是在参考《国务院办公厅关于深化医教协同进一步推进医学教育改革与发展的意见》的基础上，根据我市实际需求进行编制的。

第 4.6 条是依据《深圳经济特区医疗条例》《深圳经济特区健康条例》《深圳市人民政府办公厅关于印发深圳市推进高水平医院建设实施方案（2020—2025 年）的通知》的基础上，参考国家医学中心设置标准、国家区域医疗中心设置

标准，根据行业主管部门的规划进行编制的。

第 4.7 条是依据《DB32/T 4593—2023 研究型医院建设规范》的基础上，根据实际需求进行编制的。

第 4.8 条是依据《关于建立现代医院管理制度的指导意见（国办发〔2017〕67 号）》第一点第三条的基础上，根据实际需求进行编制的。

（五）建设要求

第 5.1.1 条是结合近 3 年来市属医院在国家三级公立医院绩效考核的结果，进行编制的。

第 5.1.2 条是在《广东省人民政府办公厅关于印发进一步推动高水平医院建设发展实施方案的通知（粤府办〔2021〕6 号）》的基础上，结合现有市属医院的医疗服务能力进行编制的。

第 5.1.3 条是在《深圳市人民政府办公厅关于印发深圳市进一步完善医疗卫生服务体系 推动卫生健康高质量发展行动计划（2024—2025 年）的通知（深府办〔2024〕3 号）》的基础上，结合现有市属医院的学科建设水平进行编制的。

第 5.1.4 ~ 5.1.6 条是结合《深圳市医疗机构转诊管理办法（试行）》《深圳市人民政府关于印发深圳市卫生健康事业发展“十四五”规划的通知（深府〔2022〕34 号）》对于市级医疗中心的要求，结合行业主管部门的规划编制的。

第 5.1.7 条是在《DB32/T 4593—2023 研究型医院建设

规范》9.2.2.3的基础上，根据实际需求进行编制的。

第5.1.8条是在《DB31/T 1339—2021 医院多学科诊疗管理规范》第八条的基础上，根据实际需求进行编制的。

第5.1.9条是在《DB32/T 4593—2023 研究型医院建设规范》9.2.2.2的基础上，根据实际需求进行编制的。

第5.1.10条是在《DB32/T 4593—2023 研究型医院建设规范》9.2.1的基础上，根据实际需求进行编制的。

第5.1.11条是在《DB32/T 4593—2023 研究型医院建设规范》9.2.2.2以及《DB31/T 1339—2021 医院多学科诊疗管理规范》第九条的基础上，结合深圳市实际需求进行编制的。

第5.2、5.3.1条是在参考国家区域医疗中心建设标准的基础上，结合《深圳经济特区医疗急救条例》《关于印发进一步完善院前医疗急救服务指导意见的通知》中对于市属医院急诊急救的要求，以及征求意见的情况，进行编制的。

第5.3.2条是在依据《深圳市人民政府办公厅关于印发深圳市推进高水平医院建设实施方案（2020—2025年）的通知》的基础上，结合行业主管部门的规划编制的。

第5.3.3条是在参考国家区域医疗中心建设标准的基础上，结合行业主管部门的要求编制的。

第5.4.1.1、5.4.1.7条是借鉴北京大学人民医院、西安交通大学口腔医院、厦门大学附属中山医院、北京中医药

大学第三附属医院、昆明医科大学附属医院、河南大学第一附属医院在共建联合教研室、临床诊疗研究中心、教师发展示范中心、临床教学基地方面经验的基础上，结合建设重点编制的。

第 5.4.1.2、5.4.1.5、5.4.1.6 条是依据《深圳市卫生健康委关于医教协同推动医学教育高质量发展》的相关资料，结合我市发展实际编制的。

第 5.4.1.3 条是参考《深圳市卫生健康事业发展“十四五”规划》的基础上，结合市属医院专科布局编制的。

第 5.4.1.4 条是在参考《广东省深化医教协同进一步推进医学教育改革与发展实施方案》的基础上，结合现有市属医院发展水平编制的。

第 5.4.2.1 条是在参考《深圳市卫生健康委关于加快推进菁英人才培养计划项目实施的通知》基础上，结合现有市属医院发展水平编制的。

第 5.4.2.2 ~ 5.4.2.5 条是在依据《深圳市卫生健康委关于促进卫生健康人才高质量发展若干措施》相关资料基础上，结合现有市属医院发展水平编制的。

第 5.4.2.6 条依据《深圳市卫生健康委关于医教协同推动医学教育高质量发展》的相关资料，结合我市发展实际编制的

第 5.5 条是在依据《市卫生健康委关于印发推进重大疾

病防治体系建设指导意见的通知（深卫健发〔2020〕46号）》的基础上，结合重大疾病防治实际工作经验编制的。

第5.6.1.1条是在《关于推动公立医院高质量发展的意见（国办发〔2021〕18号）》第三点第三条、《关于加强公立医院党的建设工作的意见》《关于建立现代医院管理制度的指导意见（国办发〔2017〕67号）》第二点第一二三条的基础上，结合市级医疗中心的功能定位编制出来的。

第5.6.1.2条是在《关于加强公立医院党的建设工作的意见》《关于建立现代医院管理制度的指导意见（国办发〔2017〕67号）》第二点第一二三条的基础上，结合市级医疗中心的功能定位编制出来的。

第5.6.1.3条是在《关于深化公立医院薪酬制度改革的意见（粤人社发〔2023〕20号）》《关于深化公立医院薪酬制度改革的指导意见（人社部发〔2021〕52号）》《关于建立现代医院管理制度的指导意见（国办发〔2017〕67号）》第二章第七条的基础上，根据实际情况编制出来的。

第5.6.1.4条是在《关于加强公立医院运营管理的指导意见（国卫财务发〔2020〕27号）》的基础上，根据实际情况编制出来的。

第5.6.1.5条是在《关于建立现代医院管理制度的指导意见（国办发〔2017〕67号）》第二点第六条的基础上，根据实际情况编制出来的。

第 5.6.1.6 条是在《2024 年国家医疗质量安全改进目标（国卫办医政函〔2024〕40 号）》《关于开展全面提升医疗质量行动（2023—2025 年）（国卫医政发〔2023〕12 号）》《关于推动公立医院高质量发展的意见（国办发〔2021〕18 号）》第三点第一条、《关于建立现代医院管理制度的指导意见（国办发〔2017〕67 号）》第二点第四条的基础上，根据实际要求编制出来的。

第 5.6.1.7 条是在《关于建立现代医院管理制度的指导意见（国办发〔2017〕67 号）》第二章第十二条的基础上，根据实际要求编制出来的。

第 5.6.2.1 条是依据 5.1～5.4 条和 5.6.2.2 对信息系统互联互通的需求、《深圳经济特区健康条例》、深圳市信息系统建设实际情况。

第 5.6.2.2 条是依据《深圳市人民政府关于印发深圳市卫生健康事业发展“十四五”规划的通知（深府〔2022〕34 号）》和行业主管部门要求进行编制的。

第 5.7.1 条是在深圳市卫生健康委员会《深圳市研究型病房建设实施方案（征求意见稿）》建设内容“（一）研究型病房”部分的基础上进行编制的。

第 5.7.2 条是在《DB31/T 1440—2023 临床研究中心建设与管理规范》第十部分的基础上，结合文件《关于提升深圳市医疗卫生机构临床研究能力的意见（深卫健发〔2022〕

10号)》主要任务“(一)推进临床研究平台建设”《深圳市研究型病房建设实施方案》建设内容“(一)研究型病房”部分的内容进行编制的。

第5.7.3条是在《DB31/T 1440—2023 临床研究中心建设与管理规范》8.7的内容基础上,并结合文件《深圳市研究型病房建设实施方案》建设内容“(一)研究型病房”部分进行编制的。

第5.7.4条是在《DB4403/T 86—2024 涉及人的生命科学和医学研究伦理审查规范》第四部分的内容基础上,并依据文件《深圳市卫生健康委关于临床研究规范管理试点工作进展情况的报告(深卫健报〔2022〕227号)》中关于深圳市医疗卫生机构开展临床研究规范管理试点工作情况进行编制。

第5.7.5条是在《DB31/T 1440—2023 临床研究中心建设与管理规范》第七部分以及《DB34/T 4669—2024 科技成果转化服务规范》第五部分内容的基础上,结合深圳市开展科学研究中心的实际需求进行编写。

第5.7.6条参考了《江苏省研究型医院建设指引(试行)》中对研究型医院建设基本要求,并结合深圳科学研究中心建设情况进行编制。

第5.7.7条是在参考了《深圳市临床医学研究中心管理办法》第三十三条后,并结合深圳市研究型医院试点建设单

位实际情况进行编写。

第 5.7.8 条是在参考了《中国研究型医院评价指标体系》中 4-3 成果转化效益部分的三级指标后，结合深圳市研究型医院试点建设单位实际发展情况进行编制的。

第 5.8 条是依据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《2024—2025 年社会信用体系建设行动计划》《深圳经济特区医疗条例》和行业主管部门的要求进行编制的。

（六）建设保障要求

第 6.1 条是在《关于印发国家三级公立医院绩效考核操作手册（2023 版）（国卫办医政函〔2023〕49 号）》《关于推动公立医院高质量发展的意见（国办发〔2021〕18 号）》《广东省人民政府办公厅关于印发进一步推动高水平医院建设发展实施方案的通知（粤府办〔2021〕6 号）》的基础上，结合市级医疗中心的建设保障需求编制出来的。

第 6.2 条是根据《市卫生健康委关于印发推进重大疾病防治体系建设指导意见的通知（深卫健发〔2020〕46 号）》《市卫生健康委关于印发深入推进优质高效的整合型医疗卫生服务体系建设实施意见的通知（深卫健发〔2019〕54 号）》进行编制的。

第 6.3 条是依据《深圳经济特区突发公共卫生事件应急条例》《深圳市发展和改革委员会 深圳市卫生健康委员会关于印发〈深圳市加强公共卫生 应急能力建设三年行动计

划（2020-2022 年）》的通知（深发改〔2020〕308 号）》进行编制的。

第 6.4 条是依据《深圳经济特区医疗急救条例》进行编制的。

四、与国内领先、国际先进标准的对标情况

目前针对国内外市级医疗中心的研究成果极少，且未形成相关标准。

在此背景下，根据市卫健委对于市级医疗中心的功能定位和现有经验，深入分析目前市级医疗中心建设中存在的问题，结合国内外高水平医院建设经验和国家针对国家医学中心和区域医疗中心的建设要求，编制符合深圳市实际需求的《市级医院建设规范》，对于推动深圳市构建国际一流的整合型优质医疗服务体系具有重要意义。

五、主要条款的说明

《市级医疗中心建设规范》包括范围、规范性引用文件、术语和定义、建设内容、建设要求、建设保障要求和参考文献 7 个部分。以下对标准中的主要条款进行简要说明。

（一）范围

本文件规范了市级医疗中心的建设内容、建设要求和建设保障要求。

本文件适用于深圳市辖区内市级医疗中心的建设与管理。

（二）规范性引用文件

本章主要包括了标准文本中规范性引用的文件。

（三）术语和定义

本章主要包括了市级医疗中心和多学科诊疗两个术语和定义。

（四）建设内容

本章给出了市级医疗中心的功能定位，具体包括建立群众危重症转诊会诊中心、突发事件紧急医学救援派出中心、承担指令性任务中心、医务人员进修培训首选中心、帮扶基层医疗卫生机构的支持中心、落实深化医改任务的改革中心、以临床需求为导向的科技创新中心、维护公益性和遵法守纪示范中心 8 项功能定位。

（五）建设要求

针对建立群众危重症转诊会诊中心、突发事件紧急医学救援派出中心、承担指令性任务中心、医务人员进修培训首选中心、帮扶基层医疗卫生机构的支持中心、落实深化医改任务的改革中心、以临床需求为导向的科技创新中心、维护公益性和遵法守纪示范中心 8 项功能定位逐项提出建设要求。

（六）建设保障要求

本章给出了市卫生健康行业主管部门、基层医疗集团、专业公共卫生机构、专业急救技术机构应为市级医疗中心建

设提供的基础保障要求。

六、是否涉及专利等知识产权问题

本标准未涉及专利等知识产权问题。

七、重大意见分歧的处理依据和结果

暂无。

八、实施标准的措施建议

本标准拟通过标准宣贯、标准实施监督检查、配套机制完善等方式推动标准实施。

九、其他需要说明的事项

无。