

# 《疾病预防控制中心机构建设指南》（送审稿） 编制说明

## 一、项目背景

### （一）国内外情况简介。

目前国外还没有针对疾病预防控制中心建设的指南，由于社会制度不同等因素，无法在更多方面借鉴国外疾病预防控制中心的建设或运行方式。譬如美国疾控中心对各州卫生部、地方公共卫生机构没有行政隶属关系，是指导与合作关系，发生突发公共卫生事件后各州卫生部先自行处理，必要时疾控中心给予帮助。澳大利亚整个医疗卫生系统由公立综合医院、私立医院、非营利机构、全科医生诊所和初级卫生保健网络组成，但没有建立专门从事公共卫生及疾病预防机构。

目前国内的疾病预防控制中心建设标准存在内容陈旧或标准粗略等问题。2009 年国家发展和改革委员会和住建部为适应社会主义市场经济体制下卫生事业发展需要，合理确定疾病预防控制中心的建设规模，充分发挥投资效益，共同发布了《疾病预防控制中心建设标准（建标 127-2009）》。但随着近些年全球传染病肆虐不止，国内疫情防控形势愈发严峻，标准中的部分内容需要与时俱进、更新调整，各地也应结合本地人群的健康主要问题、地理环境、社会经济发展形态等情况，对国家标准加以细化调整，制定科学合理的地方性标准。2020 年山东省和上海市相继由多部门联合印发了

《山东省各级疾病预防控制中心人员配备与建设标准（试行）》《上海市区级疾病预防控制中心建设标准》，但仍未形成地方性标准。2023 年，国家疾控局发布了《疾病预防控制中心实验室仪器设备配置和管理》等 18 项疾病预防控制中心行业标准，尚未发布疾病预防控制中心建设标准或指南。

（二）编制《疾病预防控制中心建设指南》的必要性和意义。

1. 编制《疾病预防控制中心建设指南》（以下统称“本文件”）是贯彻落实党中央、国务院以及省、市党委和政府关于强化疾控体系建设要求的重要举措。

近年来，习近平总书记对改革和完善疾病预防控制中心等工作作出了系列部署与指示，强调要补短板、夯基础、强队伍，推进疾控体系现代化。2022 年 10 月，“党的二十大”报告中明确提出，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，推进疾控体系高质量发展。2023 年 3 月，中共中央和国务院办公厅联合下发《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，提出要健全公共卫生体系，加强专业公共卫生机构等标准化建设。同年 12 月，国务院办公厅印发《关于推动疾病预防控制中心事业高质量发展的指导意见》，要求系统重塑疾控体系，强化疾控机构核心职能。2023 年 4 月，广东省委、省政府《关于推进卫生健康高质量发展的意见》，要求加强疾控体系现代化建设，提出依托深圳市疾病预防控制中心建设省级区域公共卫生中心。2022 年 4 月，深圳市人民政府印发的《深圳市卫生健康事业发展“十四五”规划》提出，要

对标国家区域公共卫生中心，推动高水平疾控中心建设。2024年2月，深圳市人民政府办公厅印发《深圳市进一步完善医疗卫生服务体系 推动卫生健康高质量发展行动计划（2024-2025年）》，支持市疾控中心建设省级区域公共卫生中心，实施市、区疾控中心标准化建设和能力提升工程，加强街道公共卫生中心和社区疾病预防控制体系建设。

编制本文件是贯彻落实国家、省、市关于强化疾控体系建设要求的重要举措，将促进疾病预防控制机构的规范化建设，提高疾病预防控制机构建设项目决策和工程建设的科学管理水平，合理确定各级疾病预防控制机构的建设规模和标准。

## **2. 编制本文件是促进深圳疾病预防控制机构建设加快满足国家区域性和国际化大都市功能定位的需求。**

建设“中国特色社会主义先行示范区”和“粤港澳大湾区”都是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。“双区”利好叠加、“双区”驱动，在新的时代，深圳需紧紧抓住重大机遇，努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。近年来，深圳市委、市政府积极贯彻落实党中央决策部署，始终把加快实现打造民生幸福标杆作为践行“以人民为中心”发展理念的生动实践，将改革完善疾控体系作为保护群众生命健康权益、维护经济社会稳定的重要工作，不断提出支持配套政策，切实增强疾病预防控制能力，加快构建起国家区域性和国际化大都市强大公共卫生体系。

编制本文件将促进深圳疾病预防控制机构对标国内、国

际一流疾控机构建设水平，持续规范升级改造、建设发展。

### **3. 编制本文件是深圳疾病预防控制机构建设破除发展困境和难题的有力推动。**

近些年，全球生态环境及气候发生显著变化，原有疾病再度复发及新型疾病出现频次显著增加，如 2003 年全球暴发严重急性呼吸综合征、2009 年新型甲型 H1N1 流感、2014 年脊髓灰质炎、2014 年西非埃博拉病毒、2015-2016 年寨卡病毒、2015 年中东呼吸综合征冠状病毒及 2019 年新型冠状病毒肺炎，均对人类健康及社会发展造成严重影响，突发传染病发生的风险持续存在，巩固传染病防控成效的任务仍然艰巨，防控形势依然严峻，进一步完善疾控体系和疾病预防控制机构标准化建设迫在眉睫。近几年，我市疾病预防控制机构虽在加速发展，但仍不能满足深圳这一超大城市疾病防控的需求和功能定位。全市疾病预防控制机构存在发展缓慢、发展不均衡等问题，宝安区、盐田区疾控中心不具备独立的办公场地；南山区、福田区、大鹏新区疾控中心等建筑面积不足，没有拓展空间；全市公共卫生队伍建设仍有待增强，但多个疾病预防控制机构却面临人员“招不进、留不住”的尴尬局面。深圳各级疾病预防控制机构的发展与北京、上海等大城市存在差距，部分二线城市疾病预防控制机构的建设发展也在高速推进，深圳亟需继续规范建设各级疾病预防控制机构的软硬件设施，促进人才队伍发展，夯实基层疾病预防控制网络，为构建强大公共卫生体系提供基础和保障。

编制本文件将促进深圳各级疾病预防控制机构提升软

硬件设施建设水平，有力推动解决当前面临的发展缓慢、发展不均衡等问题。

## 二、工作简况

### （一）任务来源。

深圳市市场监督管理局于 2023 年 1 月 9 日发布了“关于开展 2023 年深圳市地方标准制修订计划项目征集工作的通知”。深圳市疾病预防控制中心为贯彻落实国家、广东省、深圳市关于健全公共卫生体系、优化完善疾病预防控制机构职能设置、加快疾病预防控制体系现代化建设等工作要求，促进我市公共卫生事业高质量发展，推进疾病预防控制机构标准化建设，联合深圳市罗湖区疾病预防控制中心和深圳市龙岗区龙城公共卫生服务中心提出了《疾病预防控制机构建设指南》深圳市地方标准制修订计划项目建议书。深圳市市场监督管理局于 2023 年 5 月 8 日发布了“关于下达 2023 年深圳市地方标准计划项目任务的通知”，《疾病预防控制机构建设指南》等 147 项地方标准予以立项。

### （二）主要起草过程。

#### 1. 立项及项目规划阶段。

2023 年 5 月，《疾病预防控制机构建设指南》作为深圳市地方标准计划项目正式批准立项。

#### 2. 组织起草阶段。

2023 年 5 月—9 月，组建《疾病预防控制机构建设指南》编制组。搜集各类相关行政法规文件、国内外相关标准与技术规范，对搜集的相关法规、国内外标准及技术规范中的相

关要求进行分析研究，确定规范的初步框架结构，并进行编制组任务分工。

2023 年 10 月—12 月，起草标准草案。召开多次内部研讨会，根据项目点经验丰富人员的建议修改标准，形成标准草案。

2024 年 1 月—3 月开展标准调研，论证标准技术指标。并根据调研结果修改标准草案，形成标准初稿。

2024 年 4 月—11 月，编制组召开研讨会，根据疾病预防控制中心和卫生监督局合并后的新情况，增加了卫生监督内容，修改标准形成征求意见稿。

### 3. 征求意见阶段

2025 年 1 月—2 月，书面征求各区卫生健康行政部门、市属各医疗卫生机构等单位意见，共收到反馈意见 97 条。编制组对收到的反馈意见进行分析和处理，其中采纳 52 条，部分采纳 10 条，不采纳 35 条，并整理形成征求意见汇总表。基于反馈意见，编制组对标准文本进行修订完善，形成标准送审稿。

## 三、标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

### （一）范围。

本文件规定了疾病预防控制机构建设的人员设置、建筑要求、基础设施和设备、业务范围和实验室检测能力。本文件适用于深圳市行政区或功能区域内的市、区、街道级疾病预防控制机构的建设。

## （二）规范性引用文件。

本章节主要包括了标准文本中规范性引用的文件。

## （三）术语和定义。

本章节给出了标准编制过程中涉及的术语和定义：疾病预防控制中心，主要参考了《关于疾病预防控制体系建设的若干规定》（卫生部令第40号）文件进行编制。

## （四）人员设置。

本章是依据《推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》（国办发〔2023〕46号）《疾病预防控制中心机构编制标准指导意见》（中央编办发〔2014〕2号）《疾病预防控制中心岗位设置管理指导意见》（国卫疾控发〔2015〕88号）《深圳市疾病预防控制机构标准化建设实施方案》（深卫健发〔2023〕31号）《关于疾病预防控制体系建设的若干规定》（卫生部令第40号）《疾病预防控制中心建设标准》（建标127）进行编制。

## （五）建筑要求。

本章是依据《深圳市疾病预防控制机构标准化建设实施方案》（深卫健发〔2023〕31号）《疾病预防控制中心建设标准》（建标127）《疾病预防控制中心建筑技术规范》（GB 50881-2013）《上海市区级疾病预防控制中心建设标准》（沪卫疾控〔2020〕31号）和《山东省各级疾病预防控制中心人员配备与建设标准（试行）》（鲁卫疾控字〔2020〕19号）等文件进行编制。

## （六）基础设施和设备。

本章节主要介绍了疾病预防控制机构的基础设施和设备，包括特需车辆、应急设备和装备、卫生监督执法装备、实验室仪器设备共 4 个部分内容。编写依据为《深圳市疾病预防控制机构标准化建设实施方案》（深卫健发〔2023〕31 号）《疾病预防控制中心建设标准》（建标 127）《上海市区级疾病预防控制中心建设标准》（沪卫疾控〔2020〕31 号）《全国疾病预防控制机构卫生应急工作规范（试行）》（国卫办应急发〔2015〕54 号）《疾病预防控制机构实验室仪器设备配置和管理》（WS/T 10001-2023）《疾病预防控制中心建设标准（征求意见稿）》等，并结合深圳的实际情况与发展需求进行编制。

#### （七）业务范围。

本章介绍了各级疾病预防控制机构的具体业务范围内容，编写依据为《深圳市疾病预防控制机构标准化建设实施方案》（深卫健发〔2023〕31 号）《推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》（国办发〔2023〕46 号）《关于疾病预防控制体系建设的若干规定》（卫生部令第 40 号）《关于疾病预防控制体制改革的指导意见》（卫办发〔2001〕112 号）《各级疾病预防控制中心基本职责》（卫疾控发〔2008〕68 号）《全国疾病预防控制机构卫生应急工作规范（试行）》（国卫办应急发〔2015〕54 号）《全国公共卫生信息化建设标准与规范（试行）》（国卫办规划发〔2020〕21 号）等。

#### （八）实验室检测能力。

本章内容介绍了各级疾病预防控制机构实验室检测能



力的具体有关要求，编写依据为《深圳市疾病预防控制机构标准化建设实施方案》（深卫健发〔2023〕31号）《疾病预防控制中心建设标准》（建标127号）《疾病预防控制机构实验室仪器设备配置和管理》（WS/T 10001-2023）《山东省各级疾病预防控制中心人员配备与建设标准（试行）》（鲁卫疾控字〔2020〕19号）等。

#### 四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

本文件主要包括8个章节和3个附录。以下对标准中的章节内容进行简要说明。

##### （一）范围。

本文件规定了疾病预防控制机构建设的人员设置、建筑要求、基础设施和设备、业务范围和实验室检测能力。适用于深圳市行政区或功能区域内的市、区、街道疾病预防控制机构的建设。

##### （二）规范性引用文件。

GB 50881 疾病预防控制中心建筑技术规范

建标127 疾病预防控制中心建设标准

##### （三）术语和定义。

本章节列出了疾病预防控制机构建设的相关术语和定义。

##### （四）人员设置。

本章节主要给出了各级预防控制机构内应设置的岗位人员配置、卫生专业技术人员占比以及经过现场流行病学培

训的人员占比等要求。

#### **（五）建筑要求。**

本章节列出了各级疾病预防控制中心的建筑面积和其他建筑要求，其他建筑要求应符合建标 127 和 GB 50881 的相关规定。

#### **（六）基础设施和设备。**

本章节对各级疾病预防控制中心的建筑面积、特需车辆、应急设备和装备、卫生监督执法装备、实验室仪器设备配置等做了详细要求。

#### **（七）业务范围。**

本章节详细介绍了各级疾病预防控制中心应履行的各项职能和具体业务范围。

#### **（八）实验室检测能力。**

本章节对各级疾病预防控制中心的实验室检测能力做出了详细要求。

### **五、是否涉及专利等知识产权问题**

本文件未涉及专利等知识产权问题。

### **六、重大意见分歧的处理依据和结果**

无重大意见分歧。

### **七、实施地方标准的措施建议**

标准发布之后，建议主管部门从以下几个方面开展标准推广与实施工作：

#### **（一）开展宣传培训工作。**

按照深圳市地方标准管理的相关要求，地方标准发布实

施后，由主管部门组织和督导本部门、本行业开展地方标准的宣贯、培训和实施工作。可开展多层次、多形式、富有针对性的宣传活动，向标准应用相关单位推广宣传标准，确保标准应用相关方准确理解并实施标准。

#### （二）制定标准实施工作方案。

明确实施计划、服务主体、组织架构、服务保障等内容。组织相关部门依据实际情况开展标准实施工作。

#### （三）开展标准实施督查工作。

制定标准实施检查工作计划，开展标准实施检查工作，记录标准实施检查情况并形成实施检查报告。

#### （四）持续改进完善标准。

在标准实施的过程中，按照标准化的基本理念，通过实施检查、重复验证、持续改进等方法，确保标准实施有效，对我市疾病预防控制机构建设起到良好的指导作用。

### 八、其他需要说明的事项

无。