

# 《犬猫狂犬病免疫委托点建设技术要求》 (送审稿) 编制说明

## 一、项目背景

狂犬病是一种严重危害公共健康的人畜共患传染病，病死率高达 100%，目前尚无有效的治疗药物和方法，该病的主要动物源性传染源为与人类接触最密切的犬和猫等伴侣动物。全球每年死于狂犬病的人数超过 5 万人，而根据国家卫生健康委员会通报，2023 年人感染狂犬病仍居全国法定报告传染病死亡数第 4 位，死亡 127 例，表明狂犬病仍然威胁着人民群众的生命健康安全。深圳作为常住人口超过 1700 万的超大型城市，居民养犬数量达到 25 万只，猫 45 万只，每年犬伤暴露超过 10 万例，伤者绝大部分都是被犬猫咬伤、抓伤，人感染狂犬病的风险依旧不可忽视。为维护社会公共卫生安全，加快推进犬类狂犬病免疫工作，国家制定了相关法律法规和政策，2021 年 5 月 1 日开始实施的《中华人民共和国动物防疫法》第三十条新增了“单位和个人饲养犬只，应当按规定定期免疫接种狂犬病疫苗，凭动物诊疗机构出具的免疫证明向所在地养犬登记机关申请登记”，第九十二条“对饲养的动物未按照动物疫病强制免疫计划或者免疫技术规范实施免疫接种的”行为将予以处罚，使犬类狂犬病免疫工作成为强制性法律义务。农业农村部于 2022 年 9 月发布的《全国畜间人兽共患病防治规划（2022—2030 年）》将狂犬病的防治目标确定为“犬传人狂犬病逐步消除”，

并进一步明确：到 2025 年注册犬免疫密度达到 90%以上。

深圳市以改革先行的战略眼光，早在 2001 年就开始实施犬类狂犬病强制免疫，并在《深圳市养犬管理条例》中列明相关条款和罚则。市政府将每年的 4 月、9 月定为全市犬类狂犬病强制免疫统一行动月，于 2003 年在《关于进一步做好犬类狂犬病防范工作的通知》（深农通〔2003〕85 号）文件中明确将狂犬病疫苗经费纳入财政预算，由政府授权的定点机构和参与免疫工作人员对全市犬只实施狂犬病疫苗免费注射。从 2013 年引入社会力量，委托部分动物诊疗机构为狂犬病免疫点，截至目前全市共有 293 个动物狂犬病免疫点，开展动物狂犬病强制免疫工作。从历年来监管部门对免疫委托点开展的工作检查情况来看，存在部分免疫点因免疫流程不当致犬猫死亡、免疫人员免疫操作不规范、未建立对产生免疫副反应犬猫进行应急处置的预案、免疫人员资质不清、兽用狂犬病疫苗储存管理不当、免疫信息不全、档案管理制度不完善、消毒卫生不到位等情况，亟待有关犬猫狂犬病免疫委托点建设技术要求的地方标准出台，使免疫效果从技术、制度和措施上得到保证，以此来维护我们社会的公共卫生安全。

## **二、工作简况**

### **（一）任务来源**

根据深圳市市场监督管理局 2024 年 1 月 30 日发布的《关于开展 2024 年深圳市地方标准制修订计划项目征集工作的通知》，由深圳市农产品质量安全检验检测中心（深圳市动植物

疾病预防控制中心)提出了《犬猫狂犬病免疫委托点建设技术要求》深圳市地方标准制修订计划项目建议书。经过专家评审,深圳市市场监督管理局于2024年4月7日发布《关于下达2024年深圳市地方标准计划项目任务的通知》,批准《犬猫狂犬病免疫委托点建设技术要求》(以下简称《要求》)地方标准予以立项。

## **(二) 主要起草过程**

### **1、立项阶段**

深圳市市场监督管理局于2024年2月开展深圳市地方标准制修订计划项目征集工作,标准编制组及时向单位提出了地方标准制定立项申请,并填写了项目建议书,经单位内部评审通过并征得主管部门同意后,提交至深圳市市场监督管理局标准处。2024年4月7日,发布《深圳市市场监督管理局关于下达2024年度深圳市地方标准计划项目任务的通知》,附件第145项为本文件,本文件获正式立项。

### **2、起草阶段**

2024年5月至6月,标准编制组明确了标准制定的步骤、分工和实施方案,并按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分:标准化文件的结构和起草规则》的技术要素内容,开展标准草案的编写。

2024年6月至7月,标准编制组联合行业相关专家对近年来深圳市关于犬猫狂犬病免疫委托点的建设情况开展调研和探讨,确定了标准的主要架构和技术内容。

2024 年 7 月至 9 月，标准编制组通过多种途径广泛查询、搜集整理国家、地方有关法律法规、标准规范、文献资料，对草案内容进行了多次调整和完善，编写形成了标准文本征求意见稿。

2024 年 10 月，编写完成《犬猫狂犬病免疫委托点建设技术要求》征求意见稿。项目编制组以书面形式广泛征求各动物诊疗机构、监管单位、行业协会、高校等相关单位意见，结合反馈意见和建议，标准编制组于 2025 年 1 月底完善了征求意见稿的内容。

### **三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况**

#### **（一）标准的编制原则**

遵循“科学、实用、适度”的原则，本文件特别注重各项条款的可操作性，在收集大量实践经验的基础上，邀请专家进行现场论证及听取各方意见，对文稿逻辑性不断地修订、斟酌，力求充分体现先进性、科学性、实用性、规范性。以期本文件的发布实施可为政府部门监督、指导生产提供必要的依据。本文件的编制严格按照 GB/T 1.1—2020 的要求进行编写。

#### **（二）编制依据**

本文件在编写过程中主要参考了 GB/T 18635《动物防疫基本术语》《医疗废物管理条例》《动物诊疗机构管理办法》等标准及条例，保证了文件的科学性和合理性。

在人员章节参考了 DB4403/T 337—2023、《动物诊疗机构管理办法》中对人员的要求，及深圳市在开展狂犬病免疫委托工作中对免疫人员的要求进行了编制。

管理要求章节参考了 DB4403/T 337—2023、《动物诊疗机构管理办法》中的管理要求，及深圳市在开展狂犬病免疫委托工作中的实际情况，编制了免疫委托点的管理要求。

疫苗管理章节参考了 DB4403/T 543—2024，及深圳市动物诊疗机构在实际工作中对兽用生物制品的管理，编制了免疫委托点疫苗的管理要求。

免疫章节主要参考 DB4403/T 544—2024，编制了免疫接种的要求。

免疫信息管理章节，根据《关于进一步做好犬类狂犬病防范工作的通知》（深农通〔2003〕85号）文件中：“由政府指定免疫委托单位开展犬猫狂犬病免疫工作，并发放相应的免疫补贴”的文件精神，结合深圳市开展狂犬病免疫补贴申领要填报“深圳市动物免疫信息系统”的实际情况，编制了免疫信息的管理要求。

环境卫生和消毒章节参考了 DB4403/T 337—2023、DB31/T 1390—2022、《医疗废物管理条例》，规定了免疫委托点内免疫区域的卫生和消毒。

### **（三）与国内领先、国际先进标准的对标情况**

#### **1.与国际标准对比：经查询世界动物卫生组织（WOAH）**

和国际标准化组织（ISO）等国际性组织标准发布情况，未发现犬猫狂犬病免疫委托点建设技术相关标准发布和实施的情况。

2. 与国内标准对比：通过在国家标准全文公开系统、国家标准信息公共服务平台和中国知网等平台查询，国内有关犬猫狂犬病免疫委托点建设技术标准总体较少，未检索到国家标准和行业标准，仅包括 DB31/T 1390—2022《动物诊疗机构犬只狂犬病免疫点建设规范》。与这个地方标准相比，本文件更符合深圳市独特市情，深圳市于 2003 年在《关于进一步做好犬类狂犬病防范工作的通知》（深农通〔2003〕85 号）文件中明确将狂犬病疫苗经费纳入财政预算，自此由政府指定免疫委托单位开展犬猫狂犬病免疫工作，并发放相应的免疫补贴，因此，深圳和全国其他地市有着明显不同的要求。本标准对于免疫委托点在配合免疫补贴统计发放中需要填报的免疫信息系统的操作，进行了进一步的要求。

#### **四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述**

《要求》坚持科学性、地方性、规范性、可操作性的原则进行编制，主要包括 11 个章节。以下对标准中的主要条款及主要技术指标进行简要说明。

##### **（一）范围**

《要求》规定了犬猫狂犬病免疫委托点的资质、设施设备、人员、管理要求、疫苗管理、免疫、免疫信息管理、环境卫生

和消毒等内容。

《要求》适用于深圳市犬猫狂犬病免疫委托点的建设。

## **（二）规范性引用文件**

本章节列出了本文件中规范性引用的文件。

## **（三）术语和定义**

本章节规定了“狂犬病免疫委托点”的术语和定义。

## **（四）资质**

本章节明确了深圳市内动物诊疗机构开展犬猫狂犬病免疫委托点建设的必要资质。

## **（五）设施设备**

本章节主要规定了免疫委托点内设施设备的基本要求，细化了免疫区域、冰箱（柜）、温度监测设备、注射用具、消毒设施等要求。

## **（六）人员**

本章节给出了开展狂犬病免疫委托工作中对免疫人员的要求。

## **（七）管理要求**

本章节规定了免疫委托点的管理要求。

## **（八）疫苗管理**

本章节规定了免疫委托点疫苗的管理要求。

## **（九）免疫**

本章节规定了免疫接种的要求。

## **(十) 免疫信息管理**

本章节给出了免疫信息的管理要求。

## **(十一) 环境卫生和消毒**

本章节给出了免疫委托点内免疫区域的卫生和消毒要求。

## **五、是否涉及专利等知识产权问题**

本文件不涉及专利等知识产权问题。

## **六、重大意见分歧的处理依据和结果**

标准制定过程中未出现重大意见分歧。

## **七、实施地方标准的措施建议**

1、首先在推广时提供充足的标准文本，让狂犬病免疫委托点能及时得到标准文本。按照标准技术规程建设犬猫狂犬病免疫委托点及实施管理，提升公共卫生安全防护水平。

2、建议在宣传的同时，在全市范围内举办犬猫狂犬病免疫委托点建设的培训班，针对建设过程中的技术问题提供及时有效的培训。

## **八、其他需要说明的事项**

无。