

《管道燃气（天然气）企业安全生产标准化指南》

修编说明

一、标准的任务来源

管道燃气（天然气）设施承担着我市城市燃气（天然气）供应的重要市政基础设施，管道燃气（天然气）企业能否做好自身的安全生产工作，保障燃气设施的安全稳定运行，事关城市管道燃气（天然气）的正常供给和社会公共安全，也与城市的经济发展、百姓生活和社会安定息息相关。加强管道燃气（天然气）企业的安全管理，规范安全管理的内容、程序和绩效评定十分重要。

二、标准研制的背景

为加强管道燃气（天然气）企业安全生产标准化管理，保障燃气企业安全运营，维护社会公共安全，2013 年深圳市住房和建设局组织编制了《管道燃气（天然气）企业安全生产标准化指南》（以下简称“原指南”）。原指南为深圳市管道燃气（天然气）企业安全生产标准化建设和安全生产工作提供了重要保障作用。

原指南发布至今已有 6 年时间，在此期间国家相关安全技术标准规范不断更新，深圳市对管道燃气（天然气）企业安全监管要求不断提高，为进一步规范和完善管道燃气（天然气）企业安全生产标准化工作，根据《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）、《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》

(AQ3013-2008)等标准规范及《深圳市生产经营单位安全生产主体责任规定》(深圳市人民政府2018年第308号令)的相关要求,结合管道燃气企业实际,拟对原《深圳市管道燃气(天然气)企业安全生产标准化指南》进行修订。

三、标准研制的意义

企业通过落实企业安全生产主体责任,通过全员全过程参与,建立并保持安全生产管理体系,全面管控生产经营活动各环节的安全生产与职业卫生工作,实现安全健康管理系统化、岗位操作行为规范化、设备设施本质安全化、作业环境器具定置化,并持续改进。

四、修订原则

遵循“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,进一步落实企业安全生产主体责任。以安全风险管控、隐患排查治理、职业病危害防治为基础,以安全生产责任制为核心,指导管道燃气(天然气)企业安全生产标准化管理体系创建工作,全面提升企业安全生产管理水平,持续改进安全生产工作,不断提升安全生产绩效,预防和减少事故的发生,保障人身健康安全,保证企业生产经营活动的有序进行。

《指南》修订力求体现“法制统一”原则和“以人为本”原则,“保留适应的、废止过时的、修订残缺的、补充空白的”,保

证《指南》的合法性、有效性、针对性和可操作性。

明确《指南》的“留”、“废”、“改”、“立”，对现行《指南》进行全面修订、补充完善。

“留”是指符合现行有关法律法规及国家标准规范，予以保留。

“废”是指凡在管道燃气（天然气）企业实际应用过程中发现不科学、适用性不强，或与现行的法律法规及国家政策规定不相符合，已经没有存在必要的，已经过时的条款要明确废止。

“改”是指原《指南》依据的法律法规标准规范已修订或废止，依照现行的法律法规标准规范适时修改完善。

“立”是指现行法律法规和国家标准规范没有规定的，在企业安全生产实际工作中需要的内容，在新修订的《指南》中设立条款，补充完善。

五、主要编制过程

（一）成立修编专家组（2019.07.01--2019.07.07）

为保证高质量、高标准完成《指南》修订工作，成立《指南》修编专家组，组长由燃气处处长担任，组员由住建局燃气处工作人员、燃气协会专家、燃气企业管理人员、第三方安全技术服务机构具有管道燃气（天然气）安全生产工作经验的注册安全工程师、安全评价工程师、消防工程师、设备工程师、一级建造师组

成。

（二）资料收集、调研阶段（2019.07.08--2019.07.19）

1. 重点对 2014 年之后已修订和新增的相关法律、法规、标准规范进行收集整理。

2. 深入企业调研

管道燃气企业调研 3 家：

深圳市燃气集团股份有限公司（城镇燃气管道企业）；

广东大鹏液化天然气有限公司（长输天然气管道企业）；

中石油西气东输管道公司广东管理处（长输天然气管道企业）。

（三）确定原指南修订的重点及编制框架（2019.07.20--2019.07.23）

编制小组根据前期调研和收集相关资料，集体讨论，确定指南修订的重点及编制框架。

（四）编写《深圳市管道燃气（天然气）企业安全生产标准化指南》初稿（2019.07.24--2019.08.30）。

（五）征求意见稿（2019.09.02--2019.10.28）

10 月 17 日，组织行业内专家对《指南》初稿进行内部专家评审，并根据评审专家意见进行第一次修订，形成征求意见稿。

（六）评审稿（2019.10.29-2019.11.29）

向社会广泛征求意见，征求意见的对象应包括政府相关职能

部门、瓶装气经营企业、设备生产企业及居民用户等。

11月29日，住建局组织各燃气企业参加“燃气地方标准交流会”，根据征求意见进行第二次修订，完成本《指南》评审稿。

（七）报批稿（2019.12.01-2019.12.10）

12月3日，组织评审专家对评审稿进行评审，形成评审意见。项目组按照专家的意见进行第三次修订完善，形成《深圳市管道燃气（天然气）企业安全生产标准化指南》报批稿。

六、修编主要技术内容及技术依据

本《指南》依据《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写》GB/T1.1-2009给出的规则重新起草。

本《指南》共分为5章和附录A。

（一）主要包括：

1. 范围。本部分明确了本文件适用于深圳市管道燃气（天然气）企业开展安全生产标准化建设工作，以及对标准化工作的咨询、服务、评审和管理等。

2. 规范性引用文件。本部分列举了通过规范性引用而构成本文件必不可少的条款的文件。

3. 术语和定义。本部分例句了适用于本文件的术语和定义。

4. 一般要求。本部分从原则，建立和保持，自评、评审和评价三个方面对管道燃气（天然气）企业安全生产标准化提出要求。

5. 核心要求。本部分从目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理、应急管理、事故管理、持续改进八个方面对管道燃气（天然气）企业安全生产标准化规范要求。

6. 附录 A。给出了管道燃气（天然气）企业安全生产标准化评分细则。

（二）本指南主要技术变化如下：

1. 修改了一级要素和二级要素（说明：《企业安全生产标准化基本规范》GB/T33000-2016 对要素进行了调整）；

2. 修改了管理人员职责；

3. 增加了教育培训内容；

4. 增加了安全投入要求；

5. 增加了运输车辆管理要求；

6. 增加了安全风险管控及隐患排查治理内容；

7. 增加了安全信息化建设、数据采集和监控系统管理内容；

8. 增加了用户用气安全管理内容；

9. 增加了保险管理内容。

七、修编主要亮点

（一）更新法律法规标准规范，丰富完善编制依据

1. 原《指南》引用法律法规标准规范已修订 21 个；

2. 原《指南》引用法律法规标准规范已废止 12 个;

3. 新《指南》新增法律法规标准规范 22 个。

(二) 精简《指南》要素，突出工作重点

原《指南》按《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T9006-2010)编制。由 13 个一级要素(包括 11 个基本要素以及管道要求、场站要求 2 个特殊要素)和 54 个二级要素组成。

本《指南》按《企业安全生产标准化基本规范》(GB/T33000-2016)编制。由 8 个一级要素和 33 个二级要素组成。

(三) 与时俱进，压实企业安全生产主体责任

将《深圳市生产经营单位安全生产主体责任》(深圳市政府第 308 号令)内容融入新《指南》。

(四) 安全发展，以人为本

新增如下章节：

5.1.4.2 保险

5.1.6 安全信息化建设

5.4.5 数据采集和监控系统管理

5.4.8 用户用气安全管理

5.4.9 运输车辆管理

5.5 安全风险管控及隐患排查治理

(五) 本《指南》采用现代安全管理模式

新增章节：

5.5 安全风险管控及隐患排查治理

（六）细化安全生产责任制

企业主要负责人、企业分管安全生产负责人（安全总监）、企业安全生产管理机构和专职安全生产管理人员法定职责直接写入本《指南》。

（七）强化现场安全生产管理《深圳市管道燃气（天然气）企业安全生产标准化评分细则》，提高了“现场安全管理”部分分值。

八、主要分歧条款的处理和依据

无。

深圳市住房和建设局

2021年2月2日