

# 《大型会展食品安全保障工作指南》（送审稿）

## 编制说明

### 一、项目背景

#### （一）国内外现行相关法律法规和标准情况

大型会展对促进区域经济发展、提升城市形象和知名度、带动相关产业、促进信息和技术传播、推动国际交流与合作等具有重要作用，其规模庞大、参与人数众多，餐饮服务环节是确保会展活动顺利举办的关键因素之一。然而，在当前国内外相关法律法规和标准体系中，针对大型会展食品安全保障的具体规定尚不够完善。目前与大型会展食品安全保障相关主要依据的管理办法、规范与标准有原国家食品药品监督管理局发布的《重大活动食品安全监督管理办法（试行）》《展销会食品安全监督管理办法（征求意见稿）》、广东省发布的《广东省市场监督管理局关于重大活动食品安全监督管理实施细则》、深圳市发布的地方标准 DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》等，这些文件主要聚焦于重大活动主承办单位、餐饮服务提供者和市场监管部门等食品安全相关单位的工作职责和餐饮服务的监管流程，但大型会展相较于一般重大活动，食品安全相关单位还涉及到会展场馆运营方、参展食品生产经营者等，各单位之间的权责更加复杂和多样，且大型会展往往具有时间紧、任务重、参

与人员众多等特点，使得食品安全保障工作面临更大的挑战。因此，在现有法律法规和标准的基础上，结合深圳市大型会展的实际情况，制定专门针对大型会展食品安全保障的地方标准显得尤为迫切和必要。

## **（二）制定的必要性和意义**

### **1. 必要性**

深圳作为中国特色社会主义先行示范区，更被赋予粤港澳大湾区“核心引擎”的战略定位，在“双区驱动效应”加持下，深圳政治、经济、文化、科技等各类大型会展活动日益频繁。2022年，深圳市商务局印发了《深圳市关于建设国际会展之都的若干措施》（深商务规〔2022〕3号）文件，为推动深圳市会展业高质量发展，加快建设国际会展之都提供强力支撑。会展食品安全保障工作对于维护公众健康、提升城市形象及促进经济社会发展具有重要意义，大型会展活动餐饮服务不仅要解决工作人员以及参与者的饮食需求，还要应对短时间大量人员集中用餐的问题，因此大型会展食品安全保障工作其本身具有时间紧、任务重、要求高、压力大等特性，市市场监督管理局在前期监督保障工作中发现，大型会展主承单位、会展运营方和餐饮服务提供者等食品安全相关单位职责划分不清晰，管理流程不顺畅，存在较大食品安全风险隐患。食品安全相关单位面临一系列难题及挑战：一是深圳大型会展活动体量庞大，除了承担大型公众活动的

食品安全保障任务之外，市场监管部门还要保障党和国家领导、国外贵宾来深期间的食品安全；二是部分餐饮服务提供者存在供餐能力不足、责任意识不强等问题，而部分主办方因经费有限常选择服务能力不足的供餐场所或高风险供餐方式；三是大型会展供餐普遍存在供餐菜品种类多样、供餐计划多变的问题，高风险供餐情况难以避免；四是目前大型会展食品安全保障制度不完善、流程不够细化等，不能给食品安全保障工作提供良好遵循。因此，建立大型会展食品安全保障工作指南，构建深圳市大型会展活动保障体系迫在眉睫。

## **2. 制定意义**

（1）普适性。本指南结合相关法律法规和食品安全保障经验，并充分调研了大型会展主办单位、承办单位、会展场馆运营方、餐饮服务单位、食品安全监管部门、相关部门进行充分的调研，收集、归纳相关单位意见，针对实际情况编制，方便所有大型会展食品安全相关单位理解与实施。

（2）先进性。充分考虑到深圳市作为中国特色社会主义先行示范区承办大型会展日益增多的特点，结合法律法规和深圳市大型会展餐饮服务食品安全保障实际，先行制定相关标准，明确相关要求，进一步为大型会展期间食品安全相关单位落实责任、监管部门实施监管提供标准依据。

（3）重要性。为大型会展食品安全保障工作流程提供了标准依据，增强了食品安全管理的规范性和可操作性，确保了大型会展期间食品安全的可控性和可靠性。通过该标准的实施，能够有效预防和控制食品安全风险，减少食品安全事件的发生，保障参与者的身体健康和生命安全，进一步提升深圳市大型会展的食品安全水平和城市形象。

## **二、工作简况**

### **（一）任务来源**

2024年4月8日，深圳市市场监督管理局发布关于《深圳市市场监督管理局关于下达2024年深圳市地方标准计划项目任务的通知》的通告，深圳市市场监督管理局正式批准深圳市地方标准《大型会展食品安全保障工作指南》立项。

### **（二）主要起草过程**

#### **1. 前期准备**

2023年-2024年，深圳市计量质量检测研究院保障团队共对20余次大型会展供餐进行保障，会展类型涉及综合型会展、专业型会展以及各类食品展销会。

2024年2月-2024年3月，在主管部门指导下，深圳市计量质量检测研究院、深圳市招华国际会展运营有限公司、深圳市市场监督管理局宝安监管局开展本文件的前期研究工作，听取了主管部门的需求和建议，共同探讨了本文件的编制目的、标准框架和主要内容等。

## 2. 标准立项

2024 年 3 月，在主管部门指导下完成了标准立项书填写和申报工作。2024 年 4 月 8 日，深圳市市场监督管理局下达了 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知，本文件正式立项。

## 3. 标准编制

### （1）实地调研与资料收集

2024 年 4 月至 7 月，标准编制组一是对大型会展有关的政策文件、现有标准等文献资料进行了进一步梳理；二是对大型会展的部分主办单位、会展场馆运营方、餐饮服务提供者开展实地考察调研。

2024 年 8 月，标准编制组启动本文件编制工作。

### （2）提出标准草案

2025 年 1 月，按照标准制定原则，编制组在进行文献调研、实地评估工作的基础上，充分调研需求，经过多次修改及讨论，形成标准草案（标准编制组讨论稿）。

### （3）形成征求意见稿

2025 年 2 月，编制组完善标准内容并形成标准征求意见稿。

### （4）征求相关单位意见

2025 年 2 月至 4 月，以书面的形式向相关行政部门、

大型会展主办单位、会展场馆运营方、餐饮服务单位等相关单位、专业领域专家征求意见；截止4月初，共收集到14个相关单位的意见和建议11条。标准编制组对收集到的意见进行了认真分析和处理，采纳9条，不采纳1条，部分采纳1条，对征求意见稿进行了修改，形成标准送审稿。

### **（三） 编制原则**

1. 合规性。标准的制订根据《中华人民共和国食品安全法》和《中华人民共和国标准化法》及有关法规、规章，按《食品安全国家标准工作程序手册》原则要求进行编写。法律、法规、规章、技术规范、标准中已有相关规定的，本文件都予以吸收和引用。同时借鉴国家市场监督管理总局、省局及其他省市大型会展、重大活动食品安全监督管理的相关文件，确保标准的合规性。

2. 效益性。通过实施食品安全保障指南，可以为大型会展食品安全相关单位提供良好遵循，有效预防食物中毒等食品安全事件的发生，提升深圳大型会展的整体形象和信誉，促进会展业的繁荣和发展。

3. 可操作性。结合大型会展食品安全保障工作实践，通过“分析-整改-提升”的常态化工作机制，明确主承单位、运营方和餐饮服务提供者在食品安全保障工作中的具体职责和分工，优化提升大型会展食品安全保障能力水平。

## **三、主要条款的技术依据**

## （一） 关于标准的适用范围

本文件规定了大型会展食品安全保障工作中的总体要求、工作职责、保障工作流程、特殊要求、食品安全应急处置和创新食品安全服务。

本文件适用于深圳市会展场馆举办的大型会展食品安全保障工作。

## （二） 主要技术依据

1. 按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第一部分：标准的结构和编写规则》的要求进行编制。

### 2. 各章依据说明

第3章，术语和定义。“3.1 大型会展”参考福州市人民政府令 第87号《福州市会展管理办法》中对会展的定义、GB/T 30520-2014《会议分类和术语》中大型会议的定义、中华人民共和国商务部印发的《展览业统计调查制度》中对大型展会的定义；“3.2 主办单位”“3.3 承办单位”和“会展场馆运营方”参考 GB/T 26165《经济贸易展览会 术语》中对主办单位、承办单位、展览场馆运营方的定义；“3.5 餐饮服务提供者”参考 DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》中对餐饮服务提供者的定义，结合大型会展食品安全保障工作的实际要求进行编写；“3.6 宴会供餐单位”结合大型会展食品安全保障工作的实际要求进行编写。

第4章，总体要求。本章参考《广东省市场监督管理局关于重大活动食品安全监督管理实施细则》中总则要求和DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》中对重大活动食品安全监督管理的总体要求，并结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

第5章，工作职责。本章参考《广东省市场监督管理局关于重大活动食品安全监督管理实施细则》和DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》中对重大活动各食品安全相关单位工作职责要求，并结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

第6章，保障工作流程。本章参考《广东省市场监督管理局关于重大活动食品安全监督管理实施细则》中重大活动食品安全监督管理实施流程、DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》中对重大活动各食品安全相关单位工作流程和《展销会食品安全监督管理办法（征求意见稿）》中对展销会食品安全监督管理相关单位责任与义务要求，并结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

第7章，特殊要求。本章参考DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》中特殊要求，并结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

第8章，食品安全应急处置。本章参考《深圳市食品安全事故应急预案》中运行机制和DB4403/T 317《重大活动食



品安全监督管理规范》中应急处置要求，并结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

第9章，创新食品安全服务。本章参考广东会展组展企业协会发布的《会展场馆管理与服务规范》中有关创新性的食品安全服务要求，并结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

附录A，食品展销会食品安全管理职责。主要技术内容依据《展销会食品安全监督管理办法（征求意见稿）》中对展销会食品安全监督管理相关单位责任与义务要求，并结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

附录B，大型会展食品安全保障管理文件。表格结构和主要技术内容依据GB 31654《食品安全国家标准 餐饮服务通用卫生规范》《餐饮服务食品安全操作规范》《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》、DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》《深圳市餐饮服务食品安全日常监督现场检查记录表》等法规标准。

附录C，大型会展供餐食谱审查指引。主要技术内容依据DB4403/T 317《重大活动食品安全监督管理规范》中对重大活动供餐食谱审查指引要求进行编写。

附录D，大型会展食品安全消费提示。主要技术内容结合大型会展保障工作的实际要求进行编写。

#### **四、主要条款说明**

### （一）标准适用范围

本文件规定了大型会展食品安全保障工作中的总体要求、工作职责、保障工作流程、特殊要求、食品安全应急处置和创新食品安全服务。

本文件适用于深圳市会展场馆举办的大型会展食品安全保障工作。

### （二）规范性引用文件

本文件对现有的相关国家法律、法规、规章、技术规范标准都予以吸收和引用。

### （三）术语和定义

本文件定义了“大型会展”“主办单位”“承办单位”“会展场馆运营方”“餐饮服务提供者”“宴会供餐单位”六个术语。

### （四）总体要求

本文件明确了大型会展食品安全保障工作的基本原则和食品安全管理机制。大型会展为食品展销会或参展商有食品销售、制售行为的，还应符合附录 A 要求。

### （五）工作职责

本文件明确了主承单位、运营方和餐饮服务提供者的具体工作职责。

本文件详细描述了大型会展举办全过程食品安全保障工作流程，并明确了主承单位、运营方和餐饮服务提供者在大型会展举办不同时期的工作。

#### （六）保障工作流程

本文件明确了主承单位、运营方、餐饮服务提供者在举办前期、举办期间、总结归档环节的主要分工。

#### （七）特殊要求

本文件针对大型会展活动中存在的赞助、自带及特需食品和会展期间的集中配餐特殊情况，提出了针对性的食品安全保障要求。

#### （八）食品安全应急处置

本文件明确了主承单位、运营方、餐饮服务提供者需建立集中用餐食品安全应急管理和突发事件报告制度，制定食品安全事故处置方案。

#### （九）创新食品安全服务

本文件鼓励主承单位、运营方、餐饮服务提供者采用新技术、新方法提高食品安全保障水平和服务质量。

#### （十）附录

附录 A 食品展销会食品安全管理职责。

附录 B 大型会展食品安全保障管理文件。

附录 C 大型会展供餐食谱审查指引。

附录 D 大型会展食品安全消费提示。

## **五、是否涉及专利等知识产权问题**

本文件不涉及专利等知识产权情况。

## **六、重大意见分歧的处理依据和结果**

本文件无重大意见分歧条款。

## **七、实施地方标准的措施建议**

标准宣贯建议由市场监管部门、深圳市计量质量检测研究院等单位组织和举办，建议采用专家讲座、系列课程、交流答疑、发放宣贯材料以及后续依据本文件对相关企业进行分级评估等方式。标准宣贯的目的在于使相关人员能更好地学习、理解本文件，推进标准的贯彻和实施。根据本文件的适用范围，建议主要面向实施本文件的各类组织举办公益性培训，对专职人员及全体人员进行具有针对性的培训与宣贯。