

DB4403

深 圳 市 地 方 标 准

DB4403/T XXX—XXXX

社区灾害风险评估技术规范

Technical specification for community disaster risk assessment

(送审稿)

XXXX-XX-XX 发布

XXXX-XX-XX 实施

深圳市市场监督管理局 发布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 一般要求 2

5 基本流程 2

6 前期准备 3

7 风险识别 4

8 灾害风险分析 4

9 灾害风险评价 7

10 灾害风险地图及报告编制 9

11 成果应用 10

附录 A（资料性） 自然灾害风险评估范围示例 12

附录 B（资料性） 主要识别单元和典型识别对象 13

附录 C（资料性） 风险隐患清单示例 14

附录 D（资料性） 事前、事后风险控制能力评分标准示例 16

附录 E（资料性） 社区灾害风险地图（示例） 18

附录 F（资料性） 社区防灾减灾明白卡示例 20

附录 G（资料性） 社区防灾减灾联系卡示例 22

参考文献 24

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由深圳市应急管理局提出并归口。

本文件起草单位：深圳市城市公共安全技术研究院有限公司、深圳市应急管理局、深圳市标准技术研究院。

本文件主要起草人：焦圆圆、郭晓梅、王常效、杨波、习树峰、王雨洁、赵娜、江雨桐、孙亚南、林钦、王琛、刘长杰、王冕博、丁泽林、王丽娟。

社区灾害风险评估技术规范

1 范围

本文件规定了社区灾害风险评估的一般要求、基本流程、前期准备、风险识别、风险分析、风险评价、灾害风险地图及报告编制、成果应用等。

本文件适用于指导深圳市社区（村）开展社区灾害风险评估。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 42768—2023 公共安全 城市安全风险评估

MZ/T 031—2012 自然灾害风险分级方法

DB4403/T 4—2019 城市安全风险评估导则

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

致灾因子 hazard

可能造成人员伤亡、财产损失、资源与环境破坏、社会系统混乱等孕灾环境中的异变因子。

[来源：YJ_T 13-2011，3.5]

3.2

孕灾环境 disaster-formative environment

由自然与人文环境所组成的综合地球表层环境以及在此环境中的一系列物质循环、能量流动以及信息与价值流动的过程—响应关系。

[来源：YJ_T 13-2011，3.4]

3.3

承灾体 exposure

承受灾害的对象。

注：包括人类自身在内的物质文化环境。

[来源：GB/T26376-2010，2.1]

3.4

灾害风险 disaster risk

以自然变异为主因导致的未来不利事件发生的可能性及损失。

[来源：YJ/T 13—2011，4.5.1]

3.5

灾害风险识别 **disaster risk identification**

发现、确认和描述现实或潜在灾害风险（3.4）的过程。

[来源：GB/T 23694—2024，4.5.1，有修改]

3.6

类别风险 **classificatory risk**

同一种类自然灾害风险（3.4）的集合。

[来源：GB/T 42768—2023，3.8，有修改]

3.7

点位风险 **site risk**

类别风险（3.3）在地理坐标上的具体分布。

[来源：GB/T 42768—2023，3.7]

3.8

区域风险 **regional risk**

可能影响区域安全的灾害风险（3.4）。

[来源：GB/T 42768—2023，3.9，有修改]

3.9

灾害风险分析 **disaster risk analysis**

理解灾害风险（3.4）类型和特征，确定风险大小的过程。

[来源：GB/T 23694—2024，4.6.1，有修改]

3.10

灾害风险评价 **disaster risk evaluation**

对比灾害风险分析（3.9）结果和风险分级标准，确定风险等级的过程。

[来源：GB/T 23694—2024，4.7.1，有修改]

3.11

社区灾害风险评估 **community disaster risk assessment**

包括社区自然灾害风险识别（3.5）、灾害风险分析（3.9）、灾害风险评价（3.10）的全过程。

[来源：GB/T 23694—2024，4.4.1，有修改]

3.12

社区灾害风险地图 **community disaster risk map**

属于街区地图，用于提醒社区群众或小区居民所在地区附近的灾害风险及隐患分布情况，以增强群众灾害风险防范意识。

[来源：GB/T 23694—2013，4.4.1，有修改]

4 一般要求

4.1 社区灾害风险评估应满足“全面、科学、实用、动态”的基本原则。

4.2 社区应结合自身情况，每半年开展一次灾害风险评估，充分、全面分析社区正在面临或潜在的风险隐患，确定灾害风险等级，明确责任人，完善风险防治措施，确保风险管控实效。

5 基本流程

5.1 概述

社区灾害风险评估一般包括前期准备、风险识别、风险分析、风险评价、编制地图及报告、成果应用等七项基本流程，风险动态更新的结果贯穿于风险评估的全过程，成果应用包括但不限于社区灾害风险隐患排查、预案编制、应急演练、物资配备、宣教培训和信息化建设。社区灾害风险评估基本流程见图1。

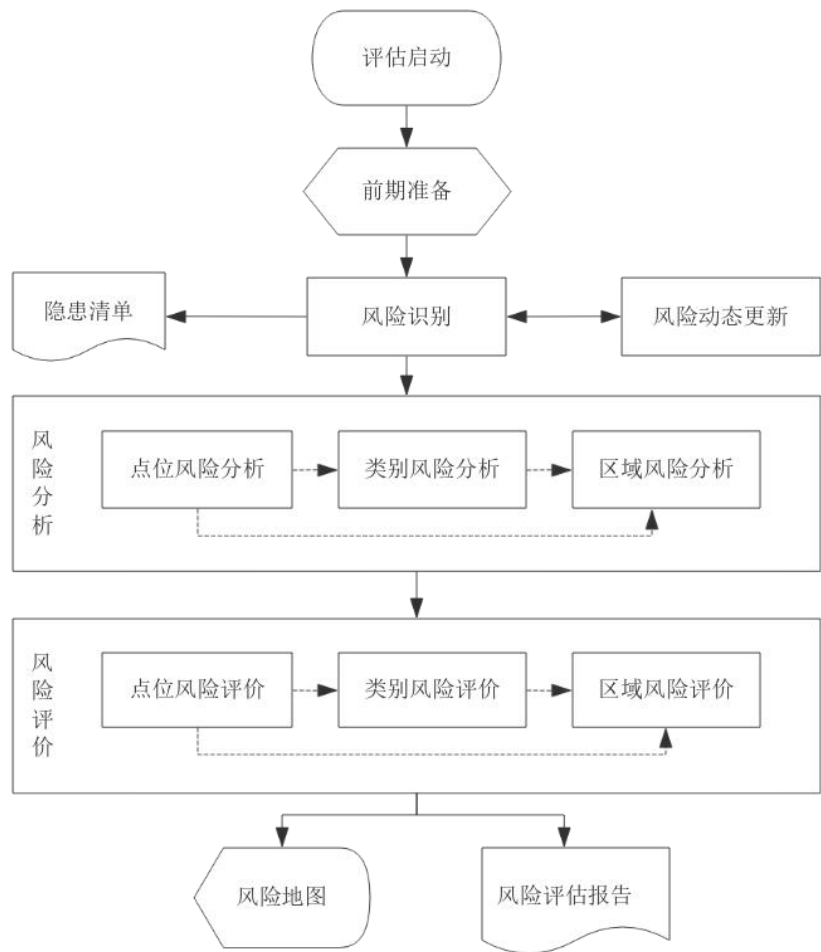


图1 社区灾害风险评估流程

6 前期准备

6.1 确定目标与依据

明确社区灾害风险评估的目的、意义、预期目标、评估原则等内容。

6.2 明确评估范围

明确社区灾害风险评估的种类、范围、划分依据等内容（见附录 A）。

6.3 确定评估方法

明确社区灾害风险评估所运用的主要评估方法。

6.4 资料收集

及时更新社区灾害风险评估资料数据，内容包括但不限于：

- 孕灾环境、致灾因子资料，包括社区气候、地形、地貌、水文、植被等自然环境信息；
- 承灾体资料，包括社区人口、经济、交通、建筑等社会经济信息；
- 20年以内的灾情资料，包括社区历史灾害类型、发生位置、受灾人口、受灾面积、直接经济损失、实物损失数量等情况，自然灾害综合风险普查结果；
- 现有灾害隐患清单，现行灾害风险隐患整治措施，社区现行灾害应急预案、应急能力评估、资源调查报告等；
- 社区应急队伍、装备、物资、防灾减灾设施及设备等情况；
- 社区灾害风险评估相关法律法规、规章制度、规划和标准等文件资料；
- 国内外灾害事件案例及调查分析资料，相关研究资料、技术标准等；
- 地理信息资料，社区辖区边界、地形地貌、土地利用分布、水系分布等矢量数据资料。

7 风险识别

7.1 识别方法

风险识别基于已有的灾害隐患清单和历史灾情数据资料，采用以下一种或多种方法的组合进行识别：座谈交流、现场检查、查阅历史记录、系统分析法、场景分析法、综合推断法等。

7.2 识别风险

7.2.1 结合社区灾害事故网格化管理制度，将社区划分为若干空间网格，作为灾害风险识别单元。

7.2.2 社区灾害风险识别应以社区致灾因子和承灾体为具体识别对象，梳理前期收集的数据资料，确定重点识别单元和重点识别对象（见附录B）。

7.2.3 风险识别可与已有的隐患排查与治理工作成果相结合。社区应至少每半年开展一次辖区风险隐患点排查和风险识别，通过识别，确定识别对象是否为隐患点，形成风险隐患点名称、隐患类型、所在具体位置、潜在风险、可能造成影响及损失、负责人等内容的风险隐患清单（见附录C）。

8 灾害风险分析

8.1 概述

在灾害风险识别的基础上，筛选出所需要分析的点位风险、类别风险、区域风险，采用定性、半定量、定量或以上几种组合的方法，开展风险分析。

8.2 点位风险分析

8.2.1 确定可能性等级

8.2.1.1 分析内容

点位风险可能性分析包括以下几方面内容：

- 近年国内同类灾害事件发生频次和市区街道历史统计资料；
- 近年社区自然灾害隐患排查记录和风险评估报告；
- 专家现场检查记录。

8.2.1.2 可能性等级划分

基于灾害发生频次情况，将点位风险的可能性从大到小，划分为高、较高、一般、较低、低五个等级，见表1。可能性等级评定是对识别对象的“历史发生情况”和“今后情况”两个维度进行打分，并取最大值作为可能性的评估结果。

表 1 发生灾害的可能性等级划分标准

分值	级别	含义	分级划分依据
5	高	极有可能发生	a) 本辖区内平均每年发生1次以上，全市范围内每年发生； b) 本辖区今后1年内至少发生1次。
4	较高	很可能发生	a) 近10年内，本辖区内累计发生1次以上，全市范围内发生5次以上； b) 今后1年内，本辖区可能发生1次。
3	一般	可能发生	a) 近20年内，本辖区内累计发生1次以上，全市范围内发生2次以上； b) 今后5年内，本辖区可能发生1次。
2	较低	较不可能发生	a) 近20年内，本辖区内未发生，全市范围内发生1次以上，全国偶然发生； b) 今后10年内，本辖区可能发生的次数不超过1次。
1	低	基本不可能发生	a) 近20年内，全市范围内未发生，全国极少发生，国际偶尔发生； b) 今后20年内，本辖区可能发生次数不超过1次。

8.2.1.3 可能性等级修正

8.2.1.3.1 从自组织能力、监测预警能力、隐患排查能力 3 个方面分析社区事前风险控制能力，由评估专家逐项对事前风险控制能力各评分指标进行评分，取各项因素得分平均值（四舍五入取整）得到事前风险控制能力分值（见附录 D.1）。

8.2.1.3.2 根据事前风险控制能力评分结果修正可能性分值，如事前风险控制能力强，可能性分值减少 1 分~2 分；反之，如事前风险控制能力弱则可能性分值相应增加 1 分~2 分。修正后的分值若大于 5 则可能性分值取“5”，等级保留“高”级；若修正后可能性分值小于 1 则可能性分值最终取“1”，等级保留“较低”（见表 2）。

表 2 发生灾害的可能性分值修正

项目名称	分值修正对应				
事前风险控制能力分值	1	2	3	4	5
可能性分值修正	+2	+1	0	-1	-2

8.2.2 确定后果严重性等级

8.2.2.1 分析内容

8.2.2.1.1 点位风险后果严重性判定数据来源主要包括：

- a) 点位可能接触人群和周边人群分布情况；
- b) 同类自然灾害损失分析；
- c) 情景构建、模拟分析和实验验证数据等。

8.2.2.1.2 根据灾害事故统计或典型案例，判断识别对象可能造成的死亡、失踪和受伤人口，紧急转移安置人口，倒塌和损坏房屋数量，直接经济损失和产生的社会影响情况，根据后果严重性等级划分标准的评分，选择最大分值，作为风险发生后果严重性评分值。在此基础上，对发生自然灾害的后果严重性从大到小，划分为高、较高、一般、较低、低五个等级（见表3）。

表3 发生灾害的后果严重性等级划分标准

分值	级别	含义	分级划分依据
5	高	影响特别重大	满足下列条件之一： (1) 本辖区因灾死亡、失踪人口大于等于1人或受伤人口大于等于3人； (2) 紧急转移安置人口大于等于500人； (3) 倒塌和严重损坏房屋大于等于5间； (4) 直接经济损失大于等于100万元； (5) 引发严重的社会负面影响。
4	较高	影响重大	满足下列条件之一： (1) 本辖区因灾受伤人口大于等于2人； (2) 紧急转移安置人口大于等于100人； (3) 倒塌和严重损坏房屋大于等于2间； (4) 直接经济损失大于等于50万元； (5) 引发较严重的社会负面影响。
3	一般	影响较大	满足下列条件之一： (1) 本辖区因灾受重伤1人； (2) 紧急转移安置人口大于等于50人； (3) 倒塌房屋大于等于1间； (4) 直接经济损失大于等于10万元； (5) 引发一定范围的社会负面影响。
2	较低	影响一般	满足下列条件之一： (1) 本辖区因灾受轻伤1人； (2) 紧急转移安置人口大于等于10人； (3) 严重损坏房屋大于等于1间； (4) 直接经济损失大于等于5万元； (5) 社会负面影响较小。
1	低	影响很小	满足下列5项： (1) 无因灾死亡、失踪人口或受伤人口； (2) 紧急转移安置人口小于10人； (3) 一般损坏房屋小于1间； (4) 直接经济损失小于1万元； (5) 无明显的社区负面影响。

8.2.2.2 后果严重性等级修正

8.2.2.2.1 从应急保障能力、转移安置能力、共治共享能力3个方面分析社区事后风险控制能力，由评估专家逐项对识别对象的事后风险控制能力各评分指标进行评分，取各项因素得分平均值（四舍五入取整）得到事后风险控制能力分值（见附录D.2）。

8.2.2.2.2 根据事后风险控制能力评分结果修正后果严重性分值，如事后风险控制能力强，后果严重性分值减少1分~2分；反之，如事后风险控制能力弱则后果严重性分值相应增加1分~2分。修正后的分值若大于5，则后果严重性分值取“5”，等级保留“高”级；若修正后，后果严重性分值小于1，则后果严重性分值最终取“1”，等级保留“较低”（见表4）。

表 4 发生灾害的后果严重性分值修正

项目名称	分值修正对应				
事后风险控制能力分值	1	2	3	4	5
后果严重性分值修正	+2	+1	0	-1	-2

8.3 类别风险分析

汇总相同种类灾害的点位风险分析结果,进一步梳理分析主要致灾因子导致的次生衍生灾害风险的可能性和后果严重性,形成类别风险分析结果。

8.4 区域风险分析

以相同识别单元为基础,汇总已完成的点位风险分析和类别风险分析结果,进一步梳理分析识别单元的孕灾环境和主要致灾因子导致的次生衍生灾害风险情况,形成区域风险分析结果。

9 灾害风险评价

9.1 概述

基于灾害风险分析结果,通过风险矩阵法确定评价对象的风险等级和水平,结合社区领导机构、监测预警、隐患排查、应急预案及演练、救援队伍、物资保障、应急响应和宣传培训等指标情况,进一步明确风险可接受水平。

9.2 点位风险评价

9.2.1 点位风险分级

根据点位风险分析所得修正后的可能性等级和后果严重性等级,建立风险分级矩阵。将风险等级从高到低划分为重大风险、较大风险、一般风险、低风险4个等级,分别用红、橙、黄、蓝表示(见表5)。

表 5 风险等级划分标准

风险等级		后果严重性				
		高	较高	一般	低	较低
可能性	高	重大	重大	较大	较大	一般
	较高	重大	较大	较大	一般	一般
	一般	较大	较大	一般	一般	低
	较低	较大	一般	一般	低	低
	低	一般	一般	低	低	低

9.2.2 点位风险评估结果

通过点位风险分级矩阵,得到各点位风险水平,经现场核实,形成社区点位风险清单。点位风险清单内容包括但不限于点位风险名称、所在具体位置、可能造成的影响、风险等级描述、负责人及联系方式。

9.3 类别风险评价

9.3.1 类别风险分级

汇总相同类别灾害的点位风险，参考类别风险等级划分标准（见表6），确定不同类别灾害的风险值和风险等级。

表6 类别风险等级划分标准

类别风险等级	表征颜色	划分标准
重大	红	满足下列条件之一： ——重大级别的点位风险数量1个及以上； ——较大级别的点位风险数量3个以上。
较大	橙	满足下列条件之一： ——较大级别的点位风险数量1个及以上，未达重大级别风险； ——一般级别的点位风险数量3个以上。
一般	黄	满足下列条件之一： ——一般级别的点位风险数量1个及以上，未达较大级别风险； ——低级别的点位风险数量3个以上。
低	蓝	低级别的点位风险1个及以上，未达较大级别类别风险。

9.3.2 类别风险评估结果

汇总类别风险评价结果，形成社区类别风险清单，内容包括但不限于类别风险名称、风险级别、主要风险成因、防范应对措施、负责人及联系方式。

9.4 区域风险评价

9.4.1 区域风险分级

根据风险防控实际需要，将社区划分为一定精度的空间网格，汇总分析社区各空间网格内各类点位风险的数量和等级情况，参考区域风险等级划分标准（见表7），叠加历史灾害影响的空间分布，得到各空间网格的区域风险水平和灾害影响区域。不同灾种的区域风险可用不同类型的图片填充予以区分。

表7 区域风险等级划分标准

区域风险等级	表征颜色	划分标准
重大	红	网格内满足下列条件之一： ——重大级别的点位风险数量1个及以上； ——较大级别的点位风险数量3个以上。
较大	橙	网格内满足下列条件之一： ——较大级别的点位风险数量1个及以上，未达重大级别风险； ——一般级别的点位风险数量3个以上。
一般	黄	网格内满足下列条件之一： ——一般级别的点位风险数量1个及以上，未达较大级别风险； ——低级别的点位风险数量3个以上。
低	蓝	网格内低级别的点位风险1个及以上，未达较大级别风险。

10 灾害风险地图及报告编制

10.1 灾害风险地图编制

10.1.1 概述

社区灾害风险地图包括居民用图和行政用图两类。

10.1.2 地图命名

地图的名称应简练，含义明确。一般形式为“属地名称+灾害风险图”。

示例 1：XX 区 XX 街道 XX 社区灾害风险地图（居民用图）。

示例 2：XX 区 XX 街道 XX 社区灾害风险地图（行政用图）。

10.1.3 信息要求

10.1.3.1 居民用图信息要求

灾害风险地图（居民用图）信息应包括：

- 底图地理信息，包括行政区界、居民地、主要交通道路、桥梁、林地、主要河流、水库、湖泊、海；
- 灾害风险信息，包括灾害风险类型、隐患点分布、风险等级或强度、影响区域范围、影响时间；
- 防灾设施设备信息，包括应急避难场所、疏散路径、消防和医疗设施（如 AED）位置、学校及可辟为临时避难场所的公园、运动场等；
- 其他相关信息，包括历史灾害情况、避险注意事项和其他社区认为有必要展示的信息（见附录 E.1）。

10.1.3.2 行政用图信息要求

灾害风险地图（行政用图）信息应包括：

- 底图地理信息，包括行政区界、居民地、社区工作站、林地、工业园区、主要交通道路、桥梁、主要河流、水库、湖泊、海；
- 灾害风险信息，包括灾害风险类型、隐患点分布、风险等级或强度、影响区域范围、影响时间；
- 防灾保障信息，包括应急避难场所、疏散路线、应急物资仓库位置、防灾有关机构或队伍位置、消防和医疗设施（如社康中心、AED）位置、学校及可作为临时避难场所的公园、广场；
- 重点防护对象，包括生命线系统设施、排水防涝工程设施、在建工地、地下空间、脆弱性人员信息；
- 其他相关信息，包括历史灾害情况等（见附录 E.2）。

10.1.4 地图布局

10.1.4.1 风险地图应标识内容清晰，可通过符号大小、颜色、文字标注等突出相关灾害风险点（区域）、防灾设施设备（工程）和重点防护对象，文字或表格内容应简洁、准确、突出重点。

10.1.4.2 风险地图应明确标示地图名称、主图、图例、指北针、比例尺、制图单位、制图年月及其他相关信息。

10.1.4.3 地图名称应置于主图图框上方，上下、左右居正中。

10.1.4.4 图例应置于主图的右下角，布置顺序从左至右，自上而下依次为点状图例、线状图例、面状图例。

10.1.4.5 指北针应为黑白色，形态简明朴素，置于主图右上角，大小可根据图面尺寸确定。

10.1.4.6 比例尺应不低于 1:10000。

10.1.4.7 历史灾害信息、制图单位、制图年月等信息应以文字或表格方式表现，置于主图图框之下。

10.1.5 地图制作和张贴

10.1.5.1 风险地图制作应尺寸合理便于观察，宜选用环保、耐用、阻燃等材料，无遗失、脱落，无破损、污损，呈现内容清晰。

10.1.5.2 风险地图（民用图）应在居民主要集散通行的区域（文体中心、社区广场、公园、主要路口处等）广泛张贴。风险地图（行政用图）可张贴于社区工作站办公场所。

10.2 风险报告编制

评估报告应包括但不限于：

——社区灾害情况概述，包括社区气候、地形地貌、水文、植被等自然环境，社会经济环境、历史灾害情况，现存灾害隐患情况等；

——评估范围，包括评估范围的大小，划分依据等内容；

——风险识别；

——风险分析；

——风险评价；

——风险控制措施；

——结论与建议；

——附件，包括点位风险隐患清单、类别风险隐患清单、风险地图等。

11 成果应用

11.1 隐患排查

以风险评估结果为基础，针对风险等级为“较高”级及以上的点位风险，每年开展至少5次自然灾害隐患排查。

11.2 预案编制

11.2.1 根据类别风险评估结果，确定社区自然灾害类应急预案体系和构成。

11.2.2 参考风险识别所得风险隐患情况和风险评估结果，每年定期更新社区应急预案内容。

11.3 应急演练

11.3.1 根据风险识别、风险分析和风险评估结果，确定社区灾害应急演练的演练情景，制定演练计划和方案。

11.3.2 对于本辖区的类别风险等级为“较高”级及以上的危害，每半年至少开展 1 次应急演练。

11.4 物资配备

基于灾害风险等级，对于类别风险等级为“较高”级及以上的灾种，相应应急物资储备数量应在社区应急物资配备标准值基础上增加0.5倍。

11.5 宣教培训

11.5.1 根据类别风险评估结果，制作社区防灾减灾明白卡（见附录 F），将风险等级为“较高”级及以上灾种的灾害特点和自救互救知识技能纳入社区居民宣传教育内容。

11.5.2 根据类别风险评估结果，制作社区防灾减灾联系卡（见附录 G），将风险等级为“较高”级及以上灾种的灾害特点和防灾减灾措施纳入社区有关工作人员培训内容。

11.6 信息化建设

结合社区风险管控工作需要，将社区风险隐患清单、风险评估报告和风险地图等成果纳入社区应急管理系统，实现灾害风险动态管理，确保风险隐患点和灾害影响区域划定的准确性、风险级别可调整、可预警。

附 录 A
(资料性)
自然灾害风险评估范围示例

A.1 风险评估的主要灾害种类

风险评估的主要灾害种类，及其二级灾种和范围见表A.1。

表 A.1 风险评估的主要灾害种类

灾害种类	二级灾种	范围
洪涝灾害	江河洪水、山洪、城镇内涝	因降雨、溃坝（堤）、风暴潮等引发江河洪水、渍涝、山洪等，以及由其引发次生灾害，对生命财产、社会功能等造成损害的自然灾害。
干旱灾害	—	在比较长的时间内降水异常偏少，河流、湖泊等淡水资源总量减少，对城乡居民生活、工农业生产造成直接影响和损失的自然灾害。
台风灾害	—	热带或者副热带海洋上生成的气旋性涡旋大范围活动，伴随大风、暴雨、风暴潮、巨浪等，以及由其引发次生灾害，对生命财产、社会功能等造成损害的自然灾害。
风雹灾害	大风、冰雹、龙卷风、雷电	强对流天气引起大风、冰雹、龙卷风、雷电等，以及由其引发次生灾害，对生命财产、社会功能等造成损害的自然灾害。
低温冷冻灾害	—	气温降低至影响作物正常生长发育，造成作物减产绝收，或者因低温雨雪造成结冰凝冻，致使电网、交通、通信等设施设备损坏或者阻断，影响正常生产生活的自然灾害。
地震灾害	—	地壳快速释放能量过程中造成强烈地面震动及伴生的地面裂缝和变形，造成建（构）筑物倒塌和损坏，设备和设施毁坏，交通、通信中断和其他生命线工程设施等被破坏，以及由此引起的火灾、爆炸、瘟疫、有毒物质泄漏、放射性污染、场地破坏等，对生命财产、社会功能和生态环境等造成损害的自然灾害。
地质灾害	崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、地面沉降	因自然因素引发的危害生命财产安全且与地质作用有关的灾害。
海洋灾害	风暴潮、海浪、海冰、海啸	海洋自然环境发生异常或者激烈变化，在海上或者海岸发生，造成生命财产损失的自然灾害。
森林火灾	—	失去人为控制，在森林内和草原上自由蔓延和扩展，对森林草原、生态系统和人类带来一定危害和损失的林草火燃烧现象。
其他	生物灾害等其他灾害	

A.2 其他要求

社区灾害风险评估范围需包括但不限于第一次全国自然灾害普查中危险性等级“较高”及以上的灾害。

附 录 B
(资料性)
主要识别单元和典型识别对象

社区灾害风险识别的主要识别单元和典型识别对象见表B.1。

表 B.1 主要识别单元和典型识别对象

类别	主要识别单元名称	典型识别对象
自然灾害隐患区	台风灾害隐患区、风雹灾害隐患区	高空悬挂物、搁置物及附属物（如玻璃幕墙），户外广告牌，路灯、灯箱，道路护栏，临时搭盖（如简易工棚、雨棚），行道树，建筑工地的易飘物，防雷设备。
	洪涝灾害隐患区	河道，涵洞，水库，地下空间，低洼地段，易涝区，危旧房屋（围墙），工地基坑，山洪沟。
	地震灾害隐患区	抗震设防烈度低于 7 度的重点设防类建筑，包括但不限于供水、排水、供电、供气、交通、消防、医疗等系统的核心建筑，大型体育、文化娱乐、商业建筑，教育建筑中幼儿园、小学、中学的教学用房以及学生宿舍和食堂。
	地质灾害隐患区	崩塌、滑坡隐患点，地面塌陷隐患点，泥石流隐患点
	海洋灾害隐患区	海堤、海岸沙滩、沿海浴场，码头，海上作业平台。
	森林火灾隐患区	林地边缘可燃物、火源及边缘 100 米范围内建筑、人口和基础设施等。
自然灾害的衍生灾害事故影响区	工业园区	危险化学品储存、使用、经营企业，其他高危行业企业。
	公共设施	城市燃气、桥梁、供水、排水、热力、电力、电梯、通信、轨道交通、综合管廊和输油管线等。
	人员密集场所	学校及培训机构、养老机构、医院、旅游景区、体育馆、博物馆、图书馆、交通枢纽。
	城中村、居民小区	外接电线、居住区内公共设备设施。

附 录 C
(资料性)
风险隐患清单示例

C.1 社区自然灾害点位风险隐患清单

社区自然灾害点位风险隐患清单示例见表C.1。

表 C.1 点位风险隐患清单示例

序号	隐患点名称	隐患点类型	具体地点	隐患照片	潜在风险	可能影响范围	可能造成的损失	防控措施	负责人	联系方式
1	XX 地下车库	易涝点	XX 社区 XX 路 XX 号		漏电	可能受影响面积 m², 西至 XX 小区 XX 路 XX 号西侧、东至 xx	可能影响多少人, XX 设施等	管道清理	张三	1XX—XXXX—XXXX
2										
3										
4										
5										

C.2 社区自然灾害类别风险隐患清单

社区自然灾害类别风险隐患清单示例见表C.2。

表 C.2 类别风险隐患清单示例

序号	灾害类型	隐患点类型	隐患点数量	主要影响区域	潜在风险	可能造成的损失	防控措施
1	洪涝灾害	易涝点	XX	XX 社区 XX 路 XX 号	漏电	可能影响多少人, XX 设施等	定期巡查、排水管网清理
2							
3							
4							
5							

附 录 D
(资料性)
事前、事后风险控制能力评分标准示例

D.1 事前风险控制能力评分标准示例

事前风险控制能力评分标准示例见表D.1。

表 D.1 事前风险控制能力评分标准示例

序号	评分指标	评分标准				
		5	4	3	2	1
1	自组织能力	(1) 有运行有效的防灾减灾救灾组织机构； (2) 有完善且运行有效的防灾减灾救灾制度； (3) 有完善的灾害应急预案并定期开展预案演练	(1)有运行有效的防灾减灾救灾组织机构； (2) 有完善的防灾减灾救灾制度，但实用性不够强； (3)有完善的灾害应急预案并定期开展预案演练	(1)有防灾减灾救灾组织机构； (2) 有完善的防灾减灾救灾制度，但实用性不够强； (3) 灾害应急预案实用性不够全或预案演练不够	(1) 有防灾减灾救灾组织机构； (2) 防灾减灾救灾制度不够完整，实用性较差； (3) 灾害应急预案不完整，未开展预案演练，实用性较差	(1) 无防灾减灾救灾组织机构； (2) 防灾减灾救灾制度不够完整，实用性差； (3) 无灾害应急预案或预案实用性非常差
2	监测预警能力	(1) 有运行有效的智能大喇叭系统、报警器； (2) 预警信息转发率达100%。	(1) 有智能大喇叭系统、报警器，但部分设备日常管理不够到位； (2) 预警信息转发率达100%。	(1) 智能大喇叭系统、报警器缺少其中一项设备或只其中一项可使用； (2) 预警信息转发率达100%。	(1) 智能大喇叭系统、报警器缺其中一项设备，且日常管理不到位； (2) 预警信息转发率未达100%。	(1) 无运行有效的智能大喇叭系统、报警器； (2) 预警信息转发率未达100%。
3	隐患排查能力	每年开展至少4次自然灾害隐患排查并完成整治	每年开展至少4次自然灾害隐患排查并部分隐患点未完成整治	每年自然灾害隐患排查次数不到4次，部分隐患未完成整治	每年自然灾害隐患排查次数不到2次，大部分隐患未完成整治	未自然灾害隐患排查

D.2 事后风险控制能力评分标准示例

事后风险控制能力评分标准示例见表D.2。

表 D.2 事后风险控制能力评分标准示例

序号	评分指标	评分标准				
		5	4	3	2	1
1	应急保障能力	<p>(1) 有应急值守系统，必要时实施24小时值班制度；</p> <p>(2) 应急队伍人数不少于20人次，队伍装备齐全良好，队员每年参与培训次数不少于2次；</p> <p>(3) 灾害信息员不少于2名，参加防灾减灾有关培训不少于2次；</p> <p>(4) 社区有充足应急物资。</p>	<p>(1) 无应急值守系统或缺24小时值班安排、记录；</p> <p>(2) 应急队伍人数不少于20人次，队伍装备不足或保养不够到位，队员每年参与培训次数不足2次；</p> <p>(3) 灾害信息员不少于2名，参加防灾减灾有关培训不足2次；</p> <p>(4) 社区应急物资不足或日常管理不到位。</p> <p>以上4项中任意1项满足。</p>	<p>(1) 缺应急值守系统或24小时值班制度实施不到位；</p> <p>(2) 应急队伍人数不少于20人次，队伍装备不足或保养不够到位，队员每年参与培训次数不足2次；</p> <p>(3) 灾害信息员不少于2名，参加防灾减灾有关培训不足2次；</p> <p>(4) 社区应急物资不足或日常管理不到位。</p> <p>以上4项中任意2项满足。</p>	<p>(1) 缺应急值守系统或24小时值班制度实施不到位；</p> <p>(2) 应急队伍人数不少于20人次，队伍装备不足或保养不够到位，队员每年参与培训次数不足2次；</p> <p>(3) 灾害信息员不少于2名，参加防灾减灾有关培训不足2次；</p> <p>(4) 社区应急物资不足或日常管理不到位。</p> <p>以上4项中任意3项满足。</p>	<p>(1) 缺应急值守系统，且24小时值班制度实施不到位；</p> <p>(2) 应急队伍人数不足20人次，队伍装备不足或保养不够到位或队员未每年定期参与培训；</p> <p>(3) 灾害信息员不足2名，或未参加防灾减灾有关培训；</p> <p>(4) 社区应急物资不足或日常管理不到位。</p> <p>以上4项均满足。</p>
2	转移安置能力	<p>(1) 有符合要求的应急避难场所及标识标牌；</p> <p>(2) 脆弱性人群清单管理到位；</p> <p>(3) 有效使用防灾减灾明白卡和联系卡。</p>	<p>(1) 有符合要求的应急避难场所但标识标牌不足；</p> <p>(2) 脆弱性人群清单更新不够及时；</p> <p>(3) 缺防灾减灾明白卡或联系卡；</p> <p>以上3项中任意1项满足。</p>	<p>(1) 应急避难场所建设不符合或缺标识标牌；</p> <p>(2) 脆弱性人群清单不全且更新不及时；</p> <p>(3) 缺防灾减灾明白卡和联系卡；</p> <p>以上3项中任意1项满足。</p>	<p>(1) 应急避难场所不符合要求；</p> <p>(2) 脆弱性人群清单不全且更新不及时；</p> <p>(3) 缺有效防灾减灾明白卡和联系卡；</p> <p>以上3项中任意2项满足。</p>	<p>(1) 无应急避难场所；</p> <p>(2) 无脆弱性人群清单；</p> <p>(3) 缺有效的防灾减灾明白卡和联系卡；</p> <p>以上3项均满足。</p>
3	共治共享能力	<p>(1) 有宣传场地，每年防灾减灾宣传至少4次；</p> <p>(2) 与各行业部门、企事业单位、邻近社区建立联动机制，定期开展联合活动；</p> <p>(3) “应急第一响应人”和志愿者均不少于20人。</p>	<p>(1) 有宣传场地，防灾减灾宣传不足4次；</p> <p>(2) 与各行业部门、企事业单位、邻近社区未建立联动机制或未定期开展联合活动；</p> <p>(3) “应急第一响应人”或志愿者不足20人；</p> <p>以上3项中任意1项满足。</p>	<p>(1) 无宣传场地或防灾减灾宣传不足4；</p> <p>(2) 与各行业部门、企事业单位、邻近社区未建立联动机制或未定期开展联合活动；</p> <p>(3) “应急第一响应人”或志愿者不足20人；</p> <p>以上3项中任意2项满足。</p>	<p>(1) 无宣传场地且防灾减灾宣传不足2次；</p> <p>(2) 与各行业部门、企事业单位、邻近社区未建立联动机制且未开展联合活动；</p> <p>(3) “应急第一响应人”和志愿者均不足20人；</p> <p>以上3项中任意2项满足。</p>	<p>(1) 无宣传场地，未开展防灾减灾宣传；</p> <p>(2) 与各行业部门、企事业单位、邻近社区未建立联动机制且未开展联合活动；</p> <p>(3) “应急第一响应人”和志愿者均不足20人；</p> <p>以上3项均满足。</p>

附 录 E
(资料性)
社区灾害风险地图 (示例)

E.1 社区灾害风险地图 (民用) 示例

XX社区灾害风险地图 (民用) 示例见图E.1。



图 E.1 XX 社区灾害风险地图 (民用) 示例

E.2 社区灾害风险地图（行政用图）示例

XX社区灾害风险地图（行政用图）示例见图E.1。



图 E.2 XX 社区灾害风险地图（行政用图）示例

附 录 F
(资料性)
社区防灾减灾明白卡示例

F.1 XX社区防灾减灾明白卡正面

XX社区防灾减灾明白卡正面示例见图F.1。

XX社区 防灾减灾明白卡				灾害类型		台风灾害、暴雨灾害			
				主要前兆	台风黄色、橙色、红色预警信号生效； 暴雨红色预警信号生效； 地质灾害气象风险橙色、红色预警信号生效。				
服从指挥 按要求转移 转移后不擅自回家									
片区责任人	XXX	电话	XXXX	前兆防范应对措施	1. 密切关注预警信号和有关部门通知； 2. 在台风登陆前检查加固阳台上的雨棚或其他易被风吹动的搭建物； 3. 将阳台外悬挂的各种物品、花盆转移至室内，清理露天阳台上的杂物，保持地漏、排水管道畅通； 4. 尽早关闭室内所有门窗，推拉窗最好用毛巾等把窗扇塞紧，固定玻璃； 5. 确保家庭用电安全，切断不常用的家用电器电源； 6. 台风暴雨来临前需将贵重物品及时转移到较高楼层。				
预警方法	微信群、手机短信、LED户外屏幕、智能喇叭广播、铜锣喊话、公众号、上门告知等								
避难场所	场所名称	XXX							
	具体地址	XXX							
	负责人	XXX							
	电 话	XXX							

图 F.2 XX 社区防灾减灾明白卡（台风、暴雨）正面示例

F.2 XX社区防灾减灾明白卡反面

XX社区防灾减灾明白卡反面为社区应急疏散路径图，示例图见图F.2。

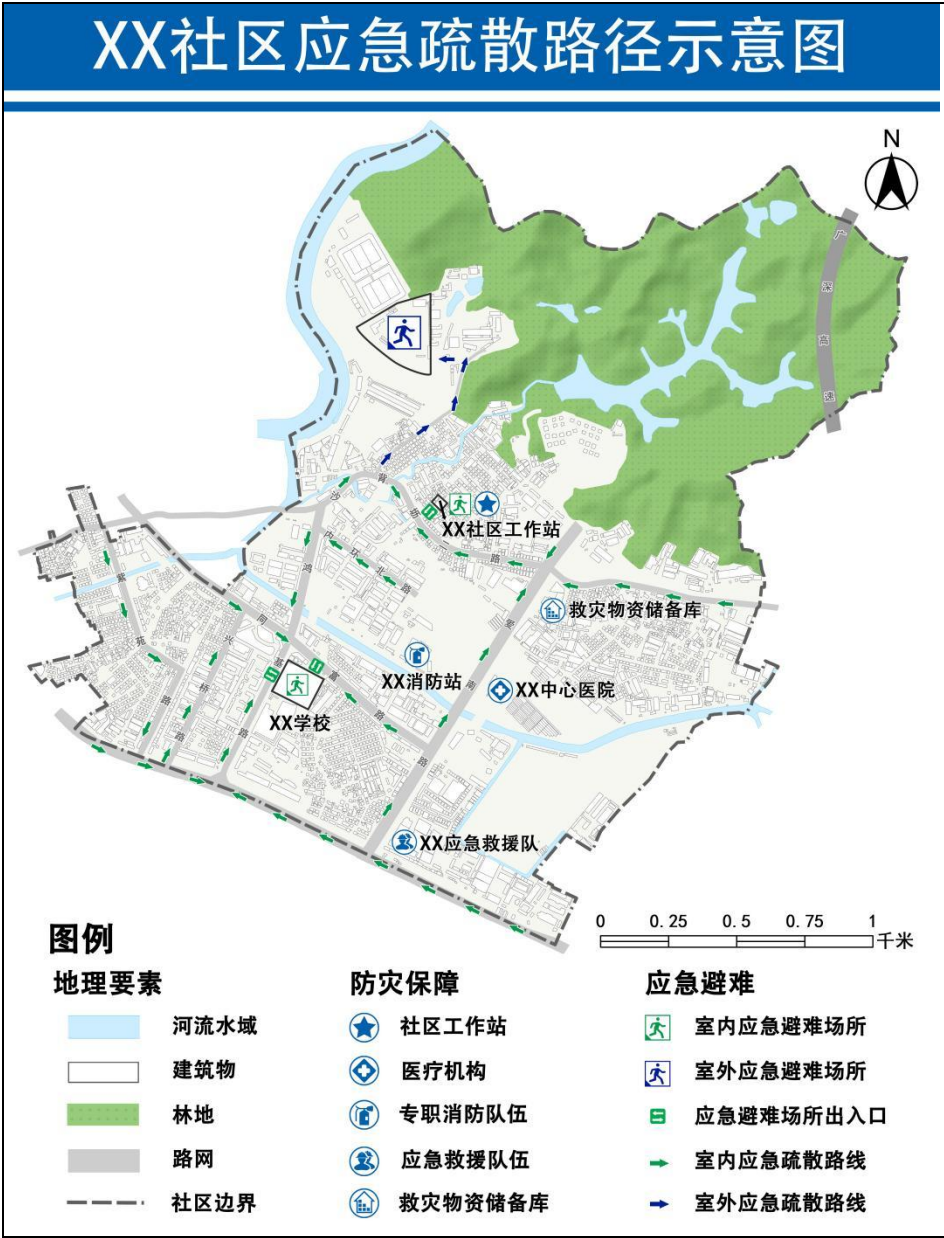


图 F.2 XX 社区防灾减灾明白卡反面示例

附 录 G
(资料性)
社区防灾减灾联系卡示例

G.1 XX社区防灾减灾联系卡正面示例

XX社区防灾减灾联系卡正面示例见图G.1。

XX村（社区）防灾减灾责任联系卡			
责任人	XXX	片区范围	XXXX
社区值班电话	XXXX-XXXXXXX	灾情上报电话	XXXXXXXXXXXX
片区灾害类型	暴雨洪涝 <input checked="" type="checkbox"/> 台风 <input type="checkbox"/> 森林火灾 <input type="checkbox"/> 地质灾害 <input type="checkbox"/> 其他_____		
工作职责	1. 日常排查和监测片区河道水位、排水管网等灾害隐患点情况，第一时间掌握和报送灾情； 2. 管理防汛物资（沙袋、抽水泵、救生衣等），定期检查设备状态，确保发电机、应急照明系统可用； 3. 实时关注预警平台、转发预警信息，灾害预警期间 24 小时值班值守； 4. 协助本片区受灾人员转移安置、紧急生活救助和灾后核查等。		
避难场所位置	XX 社区 XX 路 XX 号 XX 学校		
避难场所负责人	XXX	联系电话	XXXXXXXXXXXX
有关单位联系方式			
序号	名 称	联系人	联系方式
1	街道应急办值班室	24 小时值班	XXXXXXXX
2	社区应急队伍	张三	XXXXXXXX
3	附近消防救援队伍	李四	XXXXXXXX
4	供/排水抢修	XXX	XXXXXXXX
5	电力抢修	XXX	XXXXXXXX
6	社区志愿者队伍	XXX	XXXXXXXX
7	救灾物资仓库管理员	XXX	XXXXXXXX
8	其他社会组织/队伍	XXX	XXXXXXXX

图 G.1 XX 社区防灾减灾联系卡正面示例

G.2 XX社区防灾减灾联系卡反面示例

XX社区防灾减灾联系卡反面示例见图G.2。

脆弱人群联系方式			
序 号	姓 名	联系电话	紧急联系人/联系电话
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
...			

图 G.2 XX 社区防灾减灾联系卡反面示例

参 考 文 献

- [1] GB/T 23694—2024 风险管理术语
 - [2] GB/T 26376—2010 自然灾害管理基本术语
 - [3] GB/T 27921—2011 风险管理风险评估技术
 - [4] GB/T 28921—2012 自然灾害分类与代码
 - [5] GB/T 42768—2023 公共安全城市安全风险评估
 - [6] MZ/T 031—2012 自然灾害风险分级方法
 - [7] YJ/T 13—2011 自然灾害风险管理基本术语
 - [8] DB4403/T 4—2019 城市安全风险评估导则
 - [9] DB4403/T 253—2022 综合减灾社区创建指南
 - [10] 深圳市人民代表大会常务委员会. 深圳经济特区自然灾害防治条例: 深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二十次会议. 2023年
 - [11] 国家减灾委员会. 关于印发《“十四五”国家综合防灾减灾规划》的通知: 国减灾〔2022〕1号. 2022年
 - [12] 国家防灾减灾救灾委员会办公室. 应急管理部关于印发《自然灾害情况统计调查制度》《特别重大自然灾害损失统计调查制度》的通知: 国防减灾办发〔2024〕6号. 2024年
 - [13] 国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室. 关于印发调查类技术规范试点版的通知: 国灾险普办发〔2020〕17号. 2020年
 - [14] 广东省减灾委员会办公室. 广东省应急管理厅. 关于全面开展行政村(社区)防灾减灾救灾能力“十个有”建设的通知: 粤减灾办〔2020〕6号. 2020年
 - [15] 广东省应急管理厅. 广东省应急管理厅关于安全风险分级管控办法(试行)的通知. 2019年
 - [16] 深圳市减灾委员会办公室. 深圳市应急管理局. 关于印发《夯实防灾减灾救灾基础 提升社区安全韧性能力行动方案》的通知: 深减灾办〔2024〕8号. 2024年
 - [17] 深圳市综合减灾社区创建标准化试点工作领导小组. 关于印发《社区应急演练指南》等指引文件的通知: 深应急〔2024〕189号. 2024年
-