

《数据知识产权数据元规范》 (送审稿) 编制说明

一、项目背景

(一) 标准制定的必要性和意义

随着数字经济的不断发展，数据已经成为推动经济增长、优化资源配置、提升生产效率的重要动力。而数据知识产权的保护与应用为数据的交易流通提供了保障，为数字经济的持续发展提供了源源不断的创新动力，成为了新质生产力的重要组成部分。

2019年10月，党的十九届四中全会首次将数据列入新型生产要素。2021年，中共中央、国务院印发的《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》和国务院印发的《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》（以下简称《规划》）均提出，要“研究构建数据知识产权保护规则”。2022年12月，中共中央、国务院印发的《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》提出，要“建立保障权益、合规使用的数据产权制度”“研究数据产权登记新方式”。数据知识产权是通过将依法依规获取的、经过一定规则处理形成的、具有实用价值和智力成果属性的数据集合进行登记，从而赋予数据处理者的权益，作为保护数据创新和价值的核心，其登记、保护和管理对于数字经济的健康发展至关重要。因此，研制数据知识产权数据元相关规范，完善数据知识产权工作的规范化、标准化和科学化，对促进数据要素交易流转，进一步推动数据要素市场化、助力新质生产力的蓬勃发展具有重要意义。

一是落实数据知识产权试点登记实践任务的关键举措。国家知识产权局自2021年起，在上海、浙江和深圳部署数据知识产权试点工作，目前试点规模进一步扩大到17个省市。国家知识产权局在《数据知识产权地方试点工作指引（试行）》中，提出要开展数据知识产权登记，结合实践不断优化数据知识产权登记方式，并推进相关标准制定。深圳作为首批试点城市，率先上线了全国首个“数据知识产权登记系统”，并在数据知识产权登记实践、规则与标准构建等方面取得了一定成果并积累了丰富经验。编制《数据知识产权数据元规范》，对数据知识产权数据元的定义、分类及目录等内容进行规范，是规范深圳数据知识产权试点登记实践与应用的基础，是落实数据知识产权试点登记实践任务的关键举措，有利于填补登记实践配套标准的空白，进一步规

范数据知识产权登记服务，完善数据知识产权登记配套规则标准体系，可为登记证书的广泛应用打下坚实基础。

二是支撑落实深圳数据知识产权登记管理制度的重要保障。目前，数据知识产权基本法尚未出台，也没有相关的国家标准对数据知识产权登记和应用行为进行规范和引导，对贯彻落实《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》提出的“构建数据基础制度，充分发挥我国海量数据规模和丰富应用场景优势”的要求造成不利影响。因此，制定《数据知识产权数据元规范》，是落实深圳数据知识产权登记管理制度的重要保障。通过对数据元进行清晰、准确、一致的定义和描述，不仅可以帮助企业提高数据知识产权登记效率，还可以提高登记机构登记服务的规范性，更可以有效支撑相关部门、交易所、金融机构更好地应用数据知识产权，助力完善我市数据知识产权制度体系。

三是助力深圳数字经济高质量发展的重要探索。数据知识产权登记作为促进数据交易流通的重要内容，通过登记方式赋予数据处理者一定的权利，为数据交易市场的健康发展提供了有力保障。编制《数据知识产权数据元规范》，不仅能够为企业数据知识产权登记提供指引，也有助于数据知识产权登记证书在交易流通、质押融资、会计入表等领域的应用，推动数据资源的合理利用和有效流通，充分释放数据要素价值，进一步促进数字经济产业生态的健康发展，为深圳的数字经济高质量发展注入新的活力和动力。

综上所述，制定《数据知识产权数据元规范》是必要的，且具有创新性。

（二）国内外现行相关法律法规和标准情况

通过标准信息数据库查新，当前国际、国家、行业、地方上尚未出台有数据知识产权数据元方面的标准。数据知识产权标准化在国外尚处于空白阶段，在国内处于起步阶段。

国际方面，ISO/TC 251 立项了“ISO/AWI 55013 数据资产管理指南”，旨在统一数据资产管理要求，促进数据交易流通。其他标委会则侧重于数据信息安全方面的标准，与数据产权并无直接关系。在 ISO、IEC、CEN 以及主要西方国家如美国、德国、英国、澳大利亚等官方网站，以“data（数据）”“data asset（数据资产）”“data intellectual property（数据知识产权）”为关键词搜索，也暂未直接搜寻到数据知识产权数据元相关标准，更多的是信息安全、数据安全保护以及信息技术相关标准。

从我国情况看，2021 年以来，随着国家知识产权局在全国部署数据知识产权试点

任务，各试点地方开始针对数据知识产权开始研究探索，主要集中在地方标准以及团体标准研制方面，已发布的数据知识产权相关标准主要聚焦在存证、评估、质押、保护等环节。除发布标准之外，各试点地方也在围绕数据知识产权登记、审核、质押融资等方面着手起草规范性文件。国内有关数据的法律主要有《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国网络安全法》《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》以及《广东省数字经济促进条例》《广东省公共数据管理办法》等有关地方性法规，标准内容与现行法律法规相适应，暂未发现与数据知识产权数据元直接有关的国家标准、行业标准。

二、工作简况

（一）任务来源

根据深圳市市场监督管理局《关于下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，本文件计划编号为 151 号，由深圳市标准技术研究院牵头，深圳市腾讯计算机系统有限公司参与起草，归口单位为深圳市市场监督管理局。本文件计划完成日期为 2025 年 10 月。

（二）主要起草过程

1. 前期准备

2024 年 1—2 月，在主管部门指导下，深圳市标准技术研究院、深圳市腾讯计算机系统有限公司开展了对本标准的前期研究工作，对国内数据知识产权数据元相关情况进行了研究，探讨本标准立项目的、工作任务和结构要点，为本标准的起草打下了坚实的基础。

2. 标准立项

2024 年 3 月，由深圳市标准技术研究院、深圳市腾讯计算机系统有限公司完成了标准立项书填写和申报工作。2024 年 4 月，经公开征集、专家评审和公示等程序，深圳市市场监督管理局下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务，正式批准深圳市地方标准《数据知识产权数据元规范》立项。

3. 标准编制

（1）资料收集

2024 年 5 月至 2024 年 10 月，标准编制组收集和分析了大量相关文献资料，研究了有关数据知识产权相关政策文件，结合深圳数据知识产权登记平台相关情况，确定了标准框架，开始标准编制工作。

（2）标准起草

2024 年 11 月至 2024 年 12 月，按照标准制定原则，标准编制组在进行文献调研的基础上，明确标准制定的定位和需要解决的关键问题，结合深圳市数据知识产权登记平台的实际情况，确定数据知识产权数据元规范具体内容，编制形成标准草案。

2025 年 1 月，标准编制组通过对标准草案进行修改完善后，形成了征求意见稿。

三、标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）标准主要内容依据

本文件在编写过程中研究了《知识产权强国建设纲要（2021—2035 年）》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《数据知识产权地方试点工作指引（试行）》等相关政策文件，确保本文件的科学性和合理性。本文件的编制按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行编写，文件内容与国家现行法律法规、政策相一致，并充分考虑了深圳市数据知识产权登记的发展现状和发展趋势，具有一定的前瞻性和可操作性。

（二）与国内领先、国际先进标准的对标情况

目前，通过标准信息数据库查新，当前国际、国家、行业、地方上尚未出台数据知识产权数据元方面的标准。

国际方面，在 ISO、IEC、CEN 以及主要西方国家如美国、德国、英国、澳大利亚等官方网站进行搜索，暂未直接搜寻到数据知识产权数据元相关标准，主要是集中在信息安全、数据安全保护以及信息技术相关标准。

国内地方标准方面，目前发布数据知识产权的相关标准内容主要聚焦在存证、评估、质押、保护等环节。包括 DB50/T 1049-2020《基于区块链的电子商务价值数据存证规范》、DB3301/T 0403-2023《数据知识产权交易指南》、DB3301/T 0427-2023《数据知识产权价值评估指南》、DB3207/T 2038.1-2025《数据知识产权保护指南 第 1 部分：企业数据》等，另外也有数据元方面的地方标准，例如 DB4403/T 278.1—2022《公

共基础信息数据元规范 第 1 部分:总则》、DB37/T 4223.4—2022《政务信息资源 数据元 第 4 部分: 知识产权》等,但尚未有直接针对数据知识产权数据元相关的标准。团体标准方面,暂未发布数据知识产权数据元标准,但近年围绕数据产品登记、数据知识产权质押、数据存证等方面已发布多项的团体标准,包括 T/CAB 0256—2023《基于区块链的供应链数据存证规范》、T/KCH 004—2023《数据知识产权市场化定价指南》、T/SDME 01—2022《数据产品登记信息描述规范》、T/SDME 02—2022《数据产品登记业务流程规范》、T/ZS 0270—2022《数据知识产权质押服务规程》、T/MSITISA 03-004.03—2022《大数据征信 平台技术 数据存证技术要求》等。本标准规定了数据元的范围、术语和定义、数据元描述、数据元分类、数据元目录相关方面,填补了国际国内空白。

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

(一) 范围

本文件规定了数据知识产权数据元的术语和定义、描述、分类及目录的指示。

本文件适用于数据知识产权登记信息的共享、交换、应用和管理。

(二) 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅所注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB 11643—1999 公民身份号码

GB 32100—2015 法人和其他组织统一社会信用代码编码规则

GB/T 4754—2017 国民经济行业分类

GB/T 7408—2005 数据元和交换格式 信息交换 日期和时间表示法

GB/T 19488.1—2004 电子政务数据元 第 1 部分: 设计与管理规范

(三) 术语和定义

本文件对“数据知识产权”“数据元”“数据元分类”“数据知识产权登记机构”“数据知识产权登记平台”“数据知识产权登记”“数据知识产权登记主体”“数据知识产权登记对象”“公示期”进行了定义,以期帮助使用者更好地理解文本内容。

（四）数据元描述

本章给出了数据元描述是指对数据元进行详细说明和解释的过程。包括了中文名称、内部标识符、字段名、定义、同义名称等数据元的描述。

（五）数据元分类

本章给出了数据知识产权数据元分类的具体内容，包含了基本信息、申请人信息、存证/公证信息、登记信息、许可信息等分类内容。

（六）数据元目录

本章规定了数据元目录，即用于存储和管理数据元信息的目录，包含了基本信息、申请人信息、存证/公证信息、登记信息、许可信息等目录内容。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件暂未发现涉及相关专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无重大分歧意见。

七、实施地方标准的措施建议

一是利用多种渠道、多种方式加强本文件的宣贯，扩大标准普及范围。

二是加强与标准使用单位的沟通，收集标准实施过程中的改进意见，适时开展修订完善工作，提升标准的科学性和适用性。