

《农地薇甘菊综合防控技术规程》（送审稿）

编制说明

一、项目背景

（一）编制必要性

薇甘菊（*Mikania micrantha* Kunth）为菊科假泽兰属多年生草本植物，原产于热带美洲，先后入侵到亚洲、南太平洋等70多个国家和地区，被世界自然保护联盟（IUCN）列为全球最有害的100种外来入侵物种之一，也被列入2023年1月1日正式生效的《重点管理外来入侵物种名录》之中，是我国重点管理的重大农林入侵物种。

根据《外来入侵物种管理办法》第二十条“农业农村部、自然资源部、生态环境部、国家林业和草原局按照职责分工，研究制订本领域外来入侵物种防控策略措施，指导地方开展防控。县级以上地方人民政府农业农村、自然资源（海洋）、林业草原等主管部门应当按照职责分工，在综合考虑外来入侵物种种类、危害对象、危害程度、扩散趋势等因素的基础上，制订本行政区域外来入侵物种防控治理方案，并组织实施，及时控制或消除危害。”的有关要求，为最大限度地减少因薇甘菊造成的经济损失以及生态环境等问题，实现农业生产安全和生态环境安全，拟通

过制定本文件，规范农地薇甘菊综合防控技术，指导市、区、街道三级农业部门植保技术工作人员、各农业生产基地管理者及农业从业者进行薇甘菊科学防治，实现防灾、保粮、保安全、保生态的目标。

（二）编制意义

薇甘菊是中国首批外来入侵物种之一，1919 年曾在香港出现，1984 年入侵到深圳内伶仃岛，20 世纪 90 年代时在珠三角地区发生大规模为害。随后，薇甘菊肆意扩张蔓延，入侵中国广西、云南、海南等地，对当地农林业生产、生态环境与生物多样性造成巨大的经济损失与严重的生物安全威胁。

深圳市政府从维护国家生物安全的高度出发，于 2021 年发布了《深圳市 2021—2025 年薇甘菊防治工作实施方案》，该方案要求经过五年的时间，构建完善的生态生物安全制度体系和防治质量成效监督管理体系，健全完善考核评价体系，要求深圳市各级各部门经过 5 年防控，完成广东省林业主管部门下达我市薇甘菊防控五年攻坚目标 21 万亩的任务。据不完全统计，深圳市农地薇甘菊发生面积约 7.5 万亩，主要靠人工防治和化学防治的方法开展防控，因人工防控需投入大量的人力，化学防控除草剂会对周边农作产生药害且存在农药残留的风险，为进一步规范深圳农地薇甘菊综合防治技术，深圳市农产品质量安全检验检测中

心多年来一直开展农地薇甘菊监测和防治工作，在监测和防治过程中不断总结农地薇甘菊综合防治技术经验，结合现行国内外研究成果和行业技术标准，提出制定深圳市地方标准《农地薇甘菊综合防治技术规程》，规范深圳市农地薇甘菊防控技术要求，发挥标准引领作用。

二、工作简况

（一）任务来源

根据《深圳市市场监督管理局关于下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，批准本文件的制定。本文件为首次制定，由深圳市乡村振兴和协作交流局提出并归口，深圳市农产品质量安全检验检测中心负责组织立项、调研和起草。

（二）起草过程

1. 前期调研阶段

2024 年 4 月确定立项后，深圳市农产品质量安全检验检测中心联合深圳市瑞德安环境技术有限公司、深圳市绿之源有害生物防治有限公司、深圳市同乐农业科技有限公司、深圳市益众有害生物防治服务有限公司成立《农地薇甘菊综合防治技术规程》编制小组，制定标准制定工作计划，组织调研和收集相关技术文献资料。根据多年薇甘菊防治工作经验，结合前期调研收集的资料进行整理，确定本文件起草的主要内容和需要研究的技术与统

计数据。

2. 技术与试验阶段

2024 年 6 月—2024 年 12 月，开展农地薇甘菊生物替代技术研究
与试验工作，试验了番薯、蓖麻和大豆等替代物种防控薇甘菊技术。
收集相关试验数据，开展试验数据统计分析，为本文件制定提供技术
与数据支撑。

3. 组织起草阶段

2024 年 4 月至 2024 年 10 月，在多次的调研基础上，标准编制小组
梳理了国内外相关农地薇甘菊综合防治技术标准，并结合深圳市近年
的农地薇甘菊防控经验和薇甘菊生物替代技术试验，形成《农地薇甘
菊综合防治技术规程》（讨论稿）。并于 2024 年 10 月 29 日邀请行
业专家对该讨论稿进行论证，根据专家的意见进行了修改完善，形成
《农地薇甘菊综合防治技术规程》（征求意见稿）。

4. 征求意见阶段

2024 年 10 月至 2025 年 6 月，经编制小组达成一致意见后，以电
子邮件、发函和召开专家咨询会等方式对外公开征求意见；共征求了
广东省林业局等共 16 个农业行政管理部门、中国农业科学院农业基
因组研究所等 6 家科研院所，深圳市植物保护与土壤肥料行业协会
等行业协会及深圳诺普信农化股份有限公司等

共计 24 家企事业单位意见，反馈意见 55 条，其中：无意见 17 条，修改意见 38 条。经研讨，修改意见中，确定采纳意见 26 条，部分采纳 5 条，不采纳 7 条，详见征求意见汇总处理表。

2025 年 7 月 22 日—2025 年 8 月 21 日在深圳市乡村振兴和协作交流局在门户网站公开征求意见，无反馈意见。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）标准编制的原则

本文件的编制遵循相关的国家标准和行业标准，在充分调研和试验的基础上，研究和分析了深圳市农地薇甘菊综合防控技术，制定了本文件。本文件编制遵循以下基本原则：

1. 科学性原则

根据深圳市农地薇甘菊发生现状及危害特征，通过采用农业防控、物理防控、化学防控和生物替代技术等综合防控技术体系，建立科学、实用、合理、可操作性强的农地薇甘菊综合防治技术规程。

2. 一致性原则

标准的术语、技术内容等与国家、行业和地方标准相兼容，无冲突矛盾的地方，保证了一致性。

3. 可操作性原则

在起草过程中，编制组查阅大量文献资料，开展相关试验示范，并征求相关专家及单位的意见，充分考虑了深圳市农地薇甘菊综合防控的实际情况，以期满足实际工作的可操作性。

（二）编制依据

3 术语和定义：参考《薇甘菊 农地防治技术规程》（DB53/T 636）、《薇甘菊综合防治技术规程》（NY/T 2151）和《深圳市2021—2025年薇甘菊防治工作实施方案》编制而成。

4 防治目标：根据《深圳市2021—2025年薇甘菊防治工作实施方案》任务要求制定。

5 防治策略：参考《薇甘菊 农地防治技术规程》（DB53/T 636）和《薇甘菊综合防治技术规程》（NY/T 2151）编制而成。

6 综合防治技术：参考《薇甘菊 农地防治技术规程》（DB53/T 636）、《薇甘菊综合防治技术规程》（NY/T 2151）、《外来入侵植物监测技术规程 薇甘菊》（NY/T 1865）、农药合理使用准则（GB/T 8321）、农药贮运、销售和使用的防毒规程（GB 12475）、农药安全使用规范总则（NY/T 1276）编制而成。

7 防治效果评价： 参考《薇甘菊 农地防治技术规程》（DB53/T 636）、《薇甘菊综合防治技术规程》（NY/T 2151）和《薇甘菊化学除治技术规程》（DB44/T 2249）编制而成。

（三）与现行法律法规和标准的关系

本文件完全符合国家的《中华人民共和国标准化法》和《中华人民共和国标准化法实施条例》的有关规定，与有关现行法律法规和强制性国家标准、行业标准没有冲突。

（四）与国内领先、国际先进标准的对标情况

截至目前，农地薇甘菊综合防控技术无国际标准，已发布薇甘菊防控相关的规程仅 4 项，其中：2015 年国家林业局发布的《薇甘菊防治技术规程》（LY/T 2422—2015）标准适于林地上的薇甘菊防治；中华人民共和国农业农村部 2012 年发布的《薇甘菊综合防治技术规程》（NY/T 2151—2012）适用于薇甘菊发生区各级农业、林业、环保等部门对薇甘菊进行的综合防治；2014 年云南省质量技术监督局发布的《薇甘菊 农地防治技术规程》（DB53/T 636—2014）只规定了薇甘菊的防治原则与策略、防治措施和不同生境的综合 防治技术，没有对薇甘菊的防治效果进行评价；广东省市场监督管理局 2020 年发布的《薇甘菊化学除治技术规程》（DB44/T 2249—2020）仅适用于薇甘菊的化学除治。

相对于以上标准，本文件结合生态安全要求，减少农药使用

量，使用综合防治措施，并明确农地薇甘菊防治效果评价方法。

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

（一）范围

本文件规定了农地薇甘菊的防治目标、防控策略、综合防控技术和防治效果评价等内容。本文件适用于深圳市农地薇甘菊防控。

（二）规范性引用文件

GB/T 8321 （所有部分）农药合理使用准则

GB 12475 农药贮运、销售和使用的防毒规程

NY/T 1276 农药安全使用规范总则

NY/T 1865 外来入侵植物监测技术规程 薇甘菊

NY/T 2151 薇甘菊综合防治技术规程

（三）术语和定义

本文件明确了生物替代、替代物种、发生率、残存率等的定义。

（四）防治目标

本文件明确了防治目标为薇甘菊残存率控制在 1%以下。

（五）防治策略

根据薇甘菊发生的不同生境以及危害程度，结合生物学、生态学特性，因地制宜，综合运用农业防治、物理防治、化学防治和生物替代等措施，把薇甘菊对经济和环境的危害控制在经济阈值之下。

（六）综合防治技术

本文件明确了农地薇甘菊的农业防治、物理防治、化学防治和生物替代方法，规定了物理防治和化学防治的防治适期，以及化学防治的注意事项。

（七）防治效果评价

本文件明确了防治效果评价时间、薇甘菊发生及残存面积调查方法、薇甘菊发生率统计方法和防治效果评价方法。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件不涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本文件制定过程中无重大分歧意见。

七、实施地方标准的措施建议

一是举办田间观摩现场会，通过现场会介绍推广农地薇甘菊综合防控的主要技术措施及成效。

二是组织深圳市农作物病虫害统防统治企业，开展本文件的宣讲，推动本文件的实施。

三是开展多种形式的技术指导和培训，通过举办技术培训班、邀请专家田间指导等方式进行宣传和推广。

八、其他需要说明的事项

根据《中共深圳市委机构编制委员会关于调整市市场监管局职责机构编制的通知》（深编〔2024〕82号），指导和促进农业发展，指导农业现代化建设，依法负责耕地及永久基本农田质量保护，农业、畜牧业安全生产监管等职责由深圳市市场监督管理局划入深圳市乡村振兴和协作交流局。因此，本文件的主管单位由深圳市市场监督管理局变更为深圳市乡村振兴和协作交流局。

根据《中共深圳市委机构编制委员会办公室关于市市场监管局所属部分事业单位有关机构编制事项的通知》（深编办〔2024〕67号），起草单位由原深圳市农业科技促进中心变更为深圳市农产品质量安全检验检测中心。