

《公园本底资料调查技术规范》（送审稿） 编制说明

一、项目背景

加强生态空间治理是生态文明体制改革的必然要求。2015年，《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》提出生态环境质量总体改善的发展目标，要求健全自然资源资产产权制度和用途管制制度、加强统计监测等工作任务。同年印发的《生态文明体制改革总体方案》提出建立统一的自然资源确权登记系统、健全国土空间用途管制制度的具体任务。作为高密度特大城市的代表，深圳市在未来的发展中需要特别加强包括自然公园、城市公园等在内的自然生态空间的管理，在精确掌握生态空间底数、底图的基础上，通过加强自然资源产权管理、加强生态空间用途管制、增强生态系统服务功能等手段不断提升生态空间治理水平。

强化公园管理是深圳市实现城市规划建设目标的重要依托。2019年，《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》进一步提出了“打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间”的战略定位。2025年深圳市人民政府办公厅印发《深圳市深入推进山海连城绿美深圳生态建设三年行动计划》提出到2027年初步建成全域公园城市的目标，“构建‘公园、类公园’全域公园体系。强化重要生态廊道区域的自然郊野公园和大型城市公园建设。”

全面掌握公园的详细本底信息是公园精细化管理的迫切需求。目前，深圳市公园管理范围内存在一定数量的权属界线不明、违法建筑、重复规划、未批先建、改变用地属性使用等问题。与之相应的是，公园本底调查资料仍不够完备，对公园精细化治理造成了较大阻碍。深圳市已将城市公园纳入自然资源确权登记体系，未来将着重加强这一重要生态空间的治理工作，包括权属关系界定、自然资源保护、生态价值实现等等。在这种形势下，精准梳理公园用地现状，掌握公园各功能区域的土地管理利用现状等本底情况，建立和完善用地资料和管理台账，规范深圳市公园本底资料调查已成为公园建设和管理的重要工作。

二、工作简况

（一）任务来源

深圳市地方标准《公园本底资料调查技术规范》是 2024 年 4 月由《深圳市市场监督管理局关于下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》正式批准立项，由深圳市城市管理和综合执法局提出并归口。本文件由深圳市公园管理中心、深圳市规划国土发展研究中心、深圳市标准技术研究院共同起草。

（二）主要起草过程

1. 规划阶段

2022 年 12 月，项目启动，成立标准编制组，开展项目前期预研，拟定项目实施方案。

2. 调研阶段

2022 年 12 月至 2023 年 8 月，开展了市属公园的本底资料调查，主要调查公园内的公园管理管养范围情况、各类管理范围线分布情况、土地利用现状情况、自然资源现状情况、建筑物现状情况、规划建设项目情况、土地权属状况、公共服务设施现状情况、市政交通设施现状情况、地质灾害隐患情况等 10 大类信息，并经整理分析，形成了市管公园本底资料调查技术报告和有关资料。

3. 草案阶段

2023 年 8 月至 2025 年 5 月，经过多轮研讨和修改，完成标准草案编制。

4. 征求意见阶段

2025 年 7 月，完成标准征求意见稿。标准编制组征求各区政府、市相关行政主管部门意见，共收到 18 条修改意见，10 个单位反馈无意见。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

目前与公园本底资料调查相关的标准主要是林业行业标准 LY/T 3189—2020《国家公园资源调查与评价规范》和云南省地方标准 DB 53/T 299—2009《国家公园资源调查与评价技术规程》。国家林业和草原局于 2020 年发布了行业标准 LY/T 3189—2020《国家公园资源调查与评价规范》，该标准主要规定了基本情况（包括自然环境条件、社区情况、土地利用状况、基础设施状况等）、生物资源、人文资源、游憩资源的调查与评价要求，适用于陆域国家公园范围内的

资源调查与评价。LY/T 3189—2020 未包括对公园管理管养范围情况、规划建设项目情况、土地权属状况、公共服务设施、市政交通设施现状情况的调查，且适用范围为国家公园，不适用于深圳市各类公园的本底资料调查，调查内容也不够细化。云南省于 2009 年发布了 DB 53/T 299—2009《国家公园 资源调查与评价技术规程》，该标准规定了自然环境条件、社会经济条件、建设条件、生物资源、人文资源、游憩资源的调查与评价要求，该标准主要针对的是云南省内的国家公园的资源调查与评价。

《公园本底资料调查技术规范》主要是依据国家、深圳市的相关法律法规，在参考了相关国家标准、行业标准、其他省市地方标准的基础上，结合深圳市实际情况，编制完成的。文件涉及的要求来源主要有两个方面：一是相关国家标准、行业标准、其他省市地方标准以及相关的政策法规；二是结合前期市管公园本底调查经验和成果资料，进一步提炼总结。

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

本文件坚持科学性、地方性、规范性、可操作性的原则进行编制，主要包括 8 个章节和 2 个附录。以下对标准中的主要条款进行简要说明。

（一）范围

本章节界定了文件的内容和适用对象，指明文件的适用范围。

（二）规范性引用文件

本章节列出了标准编制过程中规范性引用的相关标准。

（三）术语和定义

本章节规定了本底资料、公园管理范围、公园管养范围的术语和定义。

本章节的编制依据为 GB/T 21010—2017。

（四）调查技术要求

本章节规定了调查过程中坐标系统与投影方法、高程基准、比例尺、计量单位等技术要求。

本章节参照 TD/T 1055-2019 的调查精细度，故采用相同的精度要求。

（五）调查内容

本章节列举了公园内需调查的 10 大类调查内容。

本章节主要参考 GB/T 21010—2017、LY/T 1812—2009、GB/T 24708—2009，并根据公园本底资料整理需求而制定。

（六）调查方法与流程

本章节列出了调查总体技术路线的五个环节，并规定了技术方案编制、基础数据收集处理、内业综合调查、外业补充调查、调查成果编制等 5 个环节的具体要求。

本章节主要参考了 GB/T 21010—2017、LY/T 1812—2009、GB/T 24708—2009、SZDBZ 205—2016，并根据实际调研工作流程而制定。

（七）调查成果要求

本章节对文字报告、表册、图件、空间数据库四大类调

查成果进行了具体要求。

本章节主要参考了 GB/T 21010—2017、LY/T 1812—2009、GB/T 24708—2009、SZDBZ 205—2016，并根据实际工作管理需求及本底资料整理情况制定。

（八）质量保证

本章节对本底调查开展过程中质量控制的原则以及全过程的质量检查内容做出了具体要求。

本章节是编制组经过深入研究而制定的。

（九）附录 A：调查成果空间数据库结构表

本章节包括调查成果空间数据库结构表。该表对数据集进行分类，列举了各数据集的图层及图层的几何特征。

本章节主要根据实际调研情况及数据使用需求编制。

（十）附录 B：调查成果空间数据库数据字典

为实现调查成果数据的规范性，以便开展数据汇集、处理，详细列举了每个空间数据图层的属性信息结果，包括字段名称、字段类型、字段长度。为保证数据采集过程中填报内容符合要求，对于枚举型字段，列举出全部可能取值；对于非枚举型字段，给出填报样例或取值范围。

本章节主要根据实际调研情况及数据使用需求编制。

五、是否涉及专利等知识产权问题

不涉及。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

不涉及。

七、实施地方标准的措施建议

标准宣贯：为保证标准的有序实施，拟对标准开展宣贯。

持续改进：在标准实施的过程中，按照标准化的基本理念，通过实施检查、重复验证、持续改进等方式方法，确保标准实施有效，对我市公园本底资料调查起到良好的指导作用。

八、其他需要说明的事项

无。